



# Atlas de los espacios de innovación y producción en la provincia de Huelva









# Atlas de los espacios de innovación y producción en la provincia de Huelva

---





# Atlas de los espacios de innovación y producción en la provincia de Huelva

---



## EQUIPO DE TRABAJO

### DIRECCIÓN FACULTATIVA

**Juan Antonio Márquez Domínguez**

Presidente del Consejo Económico Social de la provincia de Huelva

**Arsenio Martínez Barea**

Director de la Cámara de Comercio, Industria, Servicios y Navegación de Huelva

### REDACCIÓN

**Juan Antonio Márquez Domínguez**

Catedrático de Análisis Geográfico Regional. Universidad de Huelva

**Antonio J. Carrero Carrero**

Profesor Asociado de la Universidad de Huelva

**Daniel Cruzado Zarza**

Alumno en prácticas del doble Grado en Ciencias Ambientales y Geología. Universidad de Huelva

**Javier Vargas Vázquez**

Alumno en prácticas del doble Grado en Administración y Dirección de Empresas y Finanzas y Contabilidad. Universidad de Huelva

**Lydia Núñez Conde**

Alumna en prácticas del doble Grado en Ciencias Ambientales y Geología. Universidad de Huelva

**Francisco Pazos García**

Investigador Instituto de Desarrollo Local de Huelva. Universidad de Huelva

### DESARROLLO DEL SISTEMA DE INFORMACIÓN GEOGRÁFICO

**Francisco Pazos García**

Investigador Instituto de Desarrollo Local de Huelva. Universidad de Huelva

**Daniel Cruzado Zarza**

Alumno en prácticas del doble Grado en Ciencias Ambientales y Geología.

### COORDINACIÓN

**Esperanza Martínez Franco**

Secretaría General CESpH

### COLABORADORES

**Beatriz Florencio Rodríguez**

Diputación Provincial de Huelva. CESpH

**Juan Antonio Castro Galante**

Diputación Provincial de Huelva. CESpH

© Diputación Provincial de Huelva y Cámara de Comercio, Industria, Servicios y Navegación de Huelva

### EDICIÓN

Cámara de Comercio, Industria, Servicios y Navegación de Huelva, 2025

ISBN: 978-84-8163-700-7

URL: <https://www.diphuelva.es/servicios/espaciosProductivos>

DEPÓSITO LEGAL: H 475-2025

### Impreso en España

### PROMOTORES DE LA PUBLICACIÓN

Cámara de Comercio, Industria, Servicios y Navegación de Huelva

Diputación Provincial de Huelva

### FICHA CATALOGRÁFICA

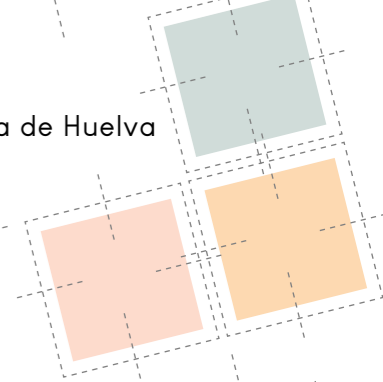
Márquez Domínguez, Juan Antonio (2025). Atlas de los espacios de innovación y producción en la provincia de Huelva. Cámara de Comercio de Huelva y Diputación provincial de Huelva. ISBN 978-84-8163-700-7.

### DISEÑO Y MAQUETACIÓN

Art&maña Publicitaria [artimana.com]



Reservados todos los derechos. Salvo excepción prevista por la ley, no se permite la reproducción total o parcial de esta obra, ni su incorporación a un sistema informático, ni su transmisión en cualquier forma o por cualquier medio (electrónico, mecánico, fotocopia, grabación u otros) sin autorización previa y por escrito de los titulares del copyright. La infracción de dichos derechos conlleva sanciones legales y puede constituir un delito contra la propiedad intelectual. Las opiniones y juicios de valor de los textos, imágenes y tablas son de exclusiva responsabilidad de sus autores



PRESENTACIONES

Trabajando unidos, no habrá mapa que limite nuestro horizonte.....12  
 David Toscano Contreras  
 Presidente de la Diputación de Huelva

Huelva, territorio de oportunidades.....13  
 Daniel Toscano Rodríguez  
 Presidente de la Cámara de Comercio de Huelva

Repensar el desarrollo desde el interior.....14  
 Juan A. Márquez Domínguez  
 Presidente del Consejo Económico y Social de la provincia de Huelva

Parte primera

ESTRATEGIAS PARA LA INNOVACIÓN .....17

1 Introducción y antecedentes.....17

2 Polos de desarrollo y clúster empresariales.....18

3 Polígonos industriales y parques empresariales.....19

4 Espacios productivos y de innovación en España y Andalucía .....19

5 Superficies productivas y de innovación en la provincia de Huelva .....22

Parte segunda

ESPACIOS DE INNOVACION Y PRODUCCIÓN EN LA PROVINCIA DE HUELVA.....27

6 Comarcas y municipios frente a los espacios de innovación y producción.....28

7 Comparativa con la situación actual en Andalucía .....40

8 Anexo I. Superficie absoluta y zonificación de usos en los municipios de la provincia de Huelva.....42

9 Anexo II. Superficie relativa y zonificación de usos en los municipios de la provincia de Huelva.....47

Parte tercera

ORTOFOTOS DE UNA TIPOLOGÍA DE ESPACIOS DE INNOVACIÓN Y PRODUCCIÓN.....55

10 Tipología de usos según solares vacantes .....55

11 Ejemplos de ortofotos según solares vacantes .....56

Parte cuarta

CARTOGRAFÍA DE LOS ESPACIOS DE INNOVACIÓN Y PRODUCCIÓN .....63

12 Metodología.....63

13 Cartografía y ortografía municipal de los espacios de innovación y producción.....63

Aljaraque	Parque Científico y Tecnológico de Huelva PCTHa	64
	Parque Comercial y Empresarial La Raya	64
	Pol. Ind. Las Gavias	65
	Suelo Industrial Aljaraque (PPI-3)	65
Almonaster la Real	Pol. Ind. El Romo	66
Almonte	Parque Industrial Matalagrana	67
	Parque Industrial Los Tarajales	68
	Parque Industrial El Tomillar	68
	Suelo Industrial Almonte (S.A. 29 El Tomillar 2)	68
	Pol. Ind. Camino Alto de Rociana	69
Alosno	Zona Industrial Carretera de Tharsis	70
	Suelo Industrial Alosno (SU-SA2)	70
	Suelo Industrial Alosno (SUzNS-SA11)	70
	Suelo Industrial Alosno (SUzS-SA12)	70
	Pol. Ind. Ricobaco	71
	Micropolígono Tharsis	72
	Pol. Ind. Santa Bárbara	72

Aracena	Ampliación Parque Empresarial Sierra de Aracena (PPI2A)	73	Cañaveral de León	Pol. Ind. Cañaveral de León	87	
	Parque Empresarial Sierra de Aracena / PP SI-12	73		Cartaya	Pol. Ind. Cuesta de la Viña	88
	Pol. Ind. Santo Domingo	74			Pol. Ind. La Barca de Cartaya / Sector SAPU Ind 4	88
	Zona Industrial Centro de Conservación y Explotación de Carreteras	74			Suelo Industrial Cartaya (SAPU I-5-B)	88
	Pol. Ind. Cantalgallo	75			Suelo Industrial Cartaya (SAPU I-5-C)	88
	Pol. Ind. Cantalgallo II	75			Pol. Ind. La Estación	89
Aroche	Suelo Industrial Aroche (SUS.03)	76	Chucena		Pol. Ind. La Pajarita / Sector SAPU Ind 3	89
Ayamonte	Pol. Ind. Ribera del Guadiana / La Escarbada	77		Suelo Industrial Cartaya (Sector SAPU Ind 6)	89	
	Pol. Ind. Orillas del Guadiana	78		Pol. Ind. Villa Julia / La Entrada	89	
	Pol. Ind. Dársena	78		Suelo Industrial Chucena (UE-5)	90	
	Pol. Ind. Santa Gadea	78			Suelo Industrial Chucena (SUO-IND 1)	91
Beas	Pol. Ind. La Estación	79		Suelo Industrial Chucena (SUO-IND 2)	92	
	Zona Industrial Beas (IU-1)	79	Polígono Ganadero	92		
	Zona Industrial Beas	79	Corteconcepción	Suelo Industrial Corteconcepción (S.U.S.-II)	93	
	Suelo Industrial Beas (IP-3)	79		Cortegana	Zona Industrial Cortegana	94
	Suelo Industrial Beas (IP-1)	79	Pol. Ind. El Pontón		95	
	Suelo Industrial Beas (IL-1)	80	Cortelazor	Pol. Ind. La Loba	96	
Berrocal	Pol. Ind. Municipal	81		Cumbres de Enmedio	Polígono Mancomunado de las Tres Cumbres	97
	Bollullos Par del Condado	Pol. Ind. Huertecillos Este / SUNC-I3	82		Cumbres de San Bartolomé	Suelo Industrial Cumbres de San Bartolomé (UE.I.-1)
Pol. Ind. Lirio Norte / SURS-II		82	Cumbres Mayores	Zona Industrial Cumbres Mayores 1		99
Pol. Ind. Cañada del Jorobado		82		Zona Industrial Cumbres Mayores 2	99	
Suelo Industrial Bollullos Par de Condado (Autovia I / SURS - 2I)		82		Zona Industrial Cumbres Mayores 3	99	
Pol. Ind. El Lirio		82		Zona Industrial Cumbres Mayores 4	99	
Bonares	Pol. Ind. El Corchito	83	Zona Industrial Cumbres Mayores 5	99		
	Zona Industrial Bonares	83	Zona Industrial Cumbres Mayores 6	100		
Cala	Pol. Ind. Juan Cid Calonge	84	El Almendro	Pol. Ind. Huerta Abajo	101	
Calañas	Suelo Industrial Calañas (SC4)	85		Sector Industrial El Almendro (SI-2)	102	
	Suelo Industrial Calañas (SC5)	85	El Campillo	Pol. Ind. La Atalaya 2	103	
	Suelo Industrial Calañas (SC6)	85		Suelo Industrial El Campillo (P.P.I. 1)	103	
Campofrío	Pol. Ind. Las Cañadas	86		Suelo Industrial El Campillo (UE 12)	103	
	Pol. Ind. La Picota	86	Suelo Industrial El Campillo (UE 13)	103		

El Cerro de Andévalo	Pol. Ind. La Carrasca	104
Encinasola	Pol. Ind. El Cercón	105
Escacena del Campo	Pol. Ind. Itucci	106
	Pol. Ind. Sociedad Cooperativa Campo de Tejada	106
Fuenteheridos	Pol. Ind. Valle de Alájar	107
Galaroza	Pol. Ind. La Dehesa	108
Gibraleón	Suelo Industrial Gibraleón (SUNC 5)	109
	Zona Industrial Gibraleón (SUNC 2)	109
	Zona Industrial Gibraleón (SUNC 3)	109
	Zona Industrial La Estación / SUNC 4	109
	Pol. Ind. La Lobera	109
	Pol. Ind. La Colmenilla	109
	Pol. Ind. El Tejar	110
	Suelo Industrial Gibraleón (SUSI-1)	110
Suelo Industrial Gibraleón (SUNC 1)	110	
Higuera de la Sierra	Pol. Ind. Puerta del Parque Natural	111
	Ampliación Pol. Ind. Puerta del Parque Natural	111
	Pol. Ind. La Fontanilla	111
Hinojales	Polígono Industrial Hinojales	112
Hinojos	Pol. Ind. Las Dueñas	113
	Suelo Industrial Hinojos (SUO-1)	113
Huelva	Pol. Ind. Tartessos	114
	Parque Huelva Empresarial	114
	Fábrica Nacional de Celulosa	114
	Pol. Ind. La Alquería	114
	Pol. Ind. Peguerillas	115
	Zona de Actividades Logísticas del Puerto de Huelva	116
	Puerto de Huelva - Suelo concesionable	116
	Pol. Ind. Mirador del Odiel	116
	Zona Industrial Huelva	117
	Suelo Industrial Huelva (PAU 3 y PP San Antonio-Montija)	117

Huelva	Venta Alvarez / PP 6	117	
	Pol. Ind. La Luz	117	
	Pol. Ind. Pavipresa	117	
	Pol. Ind. El Rincón	117	
	Pol. Ind. Naviluz	117	
	Pol. Ind. Miraval	117	
	Pol. Ind. La Paz	117	
	Pol. Ind. Polirroza	117	
	Pol. Ind. La Esperanza	117	
	Pol. Ind. Marismas del Polvorín	117	
	Pol. Ind. Marismas del Polvorín I	117	
	Pol. Ind. Las Yucas	118	
	Puerto de Huelva - Suelo concesionable	119	
	Pol. Ind. Fortiz	120	
	Pol. Ind. Menaja	120	
Isla Cristina	Pol. Ind. San Diego	120	
	Pol. Ind. La Dehesa	121	
	Pol. Ind. Indutec	121	
	Pol. Ind. Romeralejo	121	
	Parque Empresarial de la Costa Occidental de Huelva Fase I / Sector SUBLEO 2 Empalme Sur	122	
	Pol. Ind. Vista Hermosa	123	
	Zona Industrial Muelle la Marina	123	
	Zona Industrial Barriada Román Pérez	123	
	Jabugo	Zona Industrial El Repilado	124
		Suelo Industrial Jabugo (SURS 3)	124
Pol. Ind. Jabugo (Plan Parcial)		125	
Zona Industrial del Jamón		125	
Zona Industrial del Jamón		125	
La Nava	Zona Industrial del Jamón	126	
	Zona Industrial del Jamón	126	
	Suelo Industrial La Nava (SI-2)	127	
	Suelo Industrial La Nava (SI-3)	127	

La Palma del Condado	Pol. Ind. VI Centenario	128
	Suelo Industrial La Palma del Condado (AR SUS 1)	128
	Parque Industrial y Comercial La Dehesa	129
	Zona Industrial La Palma del Condado	130
Lepe	Zona Industrial El Terrón	131
	Suelo Industrial Lepe (UE El Terrón Oeste)	131
	Pol. Ind. La Gravera	132
	Pol. Ind. El Chorrillo	133
	Pol. Ind. El Prado	133
	Pol. Ind. Huerta Márquez	133
	Zona Industrial Lepe	133
	Suelo Industrial Lepe (Sector El Prado 2)	133
	Pol. Ind. Nuevas Técnicas de Riego	134
	Pol. Ind. El Alcornocal	134
	Pol. Ind. Cantaelgallo	134
	Suelo Industrial Lepe (Sector Carretera Ayamonte Oeste 1)	135
	Suelo Industrial Lepe (Sector Carretera Ayamonte Oeste 2)	135
	Suelo Industrial Lepe (Sector Carretera Ayamonte Este)	135
Suelo Industrial Lepe (Sector Carretera Ayamonte Oeste 1)	136	
Suelo Industrial Lepe (Sector Carretera Ayamonte Oeste 2)	136	
Suelo Industrial Lepe (Sector Carretera Ayamonte Este)	136	
Linares de la Sierra	Suelo Industrial Linares de la Sierra	137
Los Marines	Zona Industrial Los Marines	138
	Zona Industrial Los Marines 2	138
Lucena del Puerto	Zona Industrial Lucena del Puerto (UA 11 Zona 5)	139
	Suelo Industrial Lucena del Puerto (PP 8 A y B)	139
	Zona Industrial Lucena del Puerto	139
	Zona Industrial Lucena del Puerto 2	139
Manzanilla	Suelo Industrial Manzanilla (SURO-1)	140
	Suelo Industrial Manzanilla (SURO 2)	140

Minas de Riotinto	Pol. Ind. La Atalaya I	141
	Pol. Ind. Alto de la Mesa	141
	Pol. Ind. Punto Verde El Calero	141
	Suelo Industrial Minas de Río Tinto (SUB-1)	141
	Zona Industrial Minas de Río Tinto (ZO-SU 6)	141
Moguer	Parque Industrial y de Servicios El Algarrobito Fase I	142
	Parque Industrial y de Servicios El Algarrobito Fase II	142
	Pol. Ind. Los Arroyos	142
	Parque Empresarial La Jara	143
	Parque Industrial y Comercial Los Pinos	144
Nerva	Pol. Ind. Cuesta de la Pila	144
	Pol. Ind. Cabezo Prieto	145
Niebla	Pol. Ind. El Peral	145
	Suelo Industrial Nerva (UB-S-06 El Peral I)	145
	Suelo Industrial Nerva (UB-S 07 El Peral 2)	145
	Suelo Industrial Nerva (UB-S_09 La Pocita 2)	145
	Suelo Industrial Nerva (UB-S_08 La Pocita 1)	145
	Suelo Industrial Nerva (UB-S_10 La Pocita 3)	145
	Suelo Industrial Nerva (UB-S_05 Fuente Tome 3)	146
	Pol. Ind. San Juan	146
	Pol. Ind. Los Bermejales y Centro Logístico	147
	Suelo Industrial Niebla (Sector SI-2)	147
Zona Industrial Cementos Cosmos	147	
Palos de la Frontera	Pol. Ind. Nuevo Puerto	148
	Puerto de Huelva - Suelo concesionable II	148
	Pol. Ind. San Jorge	149
Paterna del Campo	Ampliación de San Jorge (SURS-PA.01)	149
	Zona Industrial Paterna del Campo - A4	150
	Suelo Industrial Paterna del Campo (S3)	150
Paymogo	Zona Industrial Paterna del Campo	151
	Pol. Ind. Llano Barrio	152

Puebla de Guzmán	Pol. Ind. El Conde	153
Puerto Moral	Zona Industrial Puerto Moral	154
Punta Umbria	Pol. Ind. Nuevo	155
	Pol. Ind. Varaderos	155
Rociana del Condado	Pol. Ind. San Bartolomé	156
	Zona Industrial Rociana del Condado (UE 6 Paseo del Arroyo)	156
	Pol. Ind. Huertas Nuevas	156
	Suelo Industrial Rociana del Condado (UE 7 Fachada del Arroyo)	156
	Zona Industrial Rociana del Condado (UE 13 Entorno de la Gasolinera)	156
Rosal de la Frontera	Suelo Industrial Rosal de la Frontera (AS-E Sector VII)	157
San Bartolomé de la Torre	Suelo Industrial San Bartolome de la Torre (ZO-UBS-5)	158
	Pol. Ind. La Colada	159
San Juan del Puerto	Pol. Ind. Buitrón	160
	Pol. Ind. La Duquesa	160
	Pol. Ind. Exfasa	161
	Pol. Ind. Dominicano	162
	Suelo Industrial San Juan del Puerto (SUr.O_2 Arroyo de los Prados)	162
San Silvestre de Guzmán	Zona Industrial San Silvestre de Guzmán	163
Santa Olalla del Cala	Suelo Industrial Santa Olalla del Cala (PPI-2)	164
	Pol. Ind. La Planta	164
	Suelo Industrial Santa Olalla del Cala (PPI-5)	164
Trigueros	Parque Empresarial Molino de Viento	165
	Parque Empresarial Molino de Viento I	165
	Suelo Industrial Trigueros (SI-7)	166
	Suelo Industrial Trigueros (SI-5)	166
	Suelo Industrial Trigueros (SI-6)	166
	Suelo Industrial Trigueros (SI-2)	167
	Suelo Industrial Trigueros (SI-3)	167

Valverde del Camino	Zona Industrial Pinos del Manano	168
	Parque Industrial y Tecnológico de Valverde del Camino	169
	Pol. Ind. El Monete	169
	Zona Industrial Comercial Centro	169
	Ampliación del Parque Industrial y Tecnológico / UE 19 Callejón de Niebla	169
	Suelo Industrial (UE 19 Callejón de Niebla)	169
Villablanca	Suelo Industrial Villablanca (SUBS-I.01)	170
Villalba del Alcor	Suelo Industrial Villalba del Alcor (SUS-I-1c)	171
	Parque Industrial Los Gallineros	171
	Suelo Industrial Villalba del Alcor (SUO-I 1)	171
	Suelo Industrial Villalba del Alcor (SUS-I-1b)	171
	Pol. Ind. de Villalba del Alcor	171
Villanueva de las Cruces	Suelo Industrial Villanueva de las Cruces (SUzS-I3)	172
Villanueva de los Castillejos	Pol. Ind. Majada del Santo	173
	Pol. Ind. Municipal	173
	Suelo Industrial Villanueva de los Castillejos (Carretera A-490)	173
	Pol. Ind. Agropecuario	173
	Suelo Industrial Villanueva de los Castillejos (SI-1)	173
	Suelo Industrial Villanueva de los Castillejos (SIA-2)	173
Villarrasa	Suelo Industrial Villarrasa (SUS I-1)	174
	Zona Industrial Villarrasa	174
	Pol. Ind. El Sapo	174
Zalamea la Real	Pol. Ind. El Tejarejo	175
	Suelo Industrial Zalamea la Real (SURS-I1)	176
Zufre	La Charneca (PA-SUO_PP 1)	177
	Suelo Industrial C/ Linares (UE-3)	177

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS Y FUENTES DOCUMENTALES .....	179
---	-----

# Presentaciones



Trabajando unidos,  
no habrá mapa que limite  
nuestro horizonte

David Toscano Contreras

Presidente de la Diputación Provincial de Huelva



La Diputación de Huelva tiene una misión clara: trabajar por el desarrollo equilibrado de toda la provincia, desde la Costa hasta la Sierra, para que cada municipio tenga las mismas oportunidades de progreso.

El visor cartográfico del suelo industrial de Huelva es un ejemplo de esa visión compartida. Una herramienta útil y moderna que facilita la implantación de nuevas empresas y la atracción de inversiones allí donde más se necesitan.

Su ampliación al Andévalo y la Sierra nos permite ofrecer, por primera vez, una radiografía completa del potencial industrial de la provincia. Una información clave que convierte a Huelva en un territorio más visible, competitivo y preparado para el futuro.

Desde la Diputación Provincial creemos firmemente que el desarrollo no se alcanza en solitario. Donde no llegamos solos, llegamos acompañados. Por eso, este proyecto conjunto con la Cámara de Comercio demuestra que la colaboración institucional es el mejor camino para multiplicar resultados y generar oportunidades reales.

Huelva tiene talento, energía y una posición privilegiada. Si seguimos trabajando unidos, no habrá mapa que limite nuestro horizonte.

## Huelva, territorio de oportunidades

### Daniel Toscano Rodríguez

Presidente de la Cámara de Comercio, Industria, Servicios y Navegación de Huelva



Huelva crece, se transforma y mira al futuro con determinación. En un entorno donde la información es poder, conocer el territorio es el primer paso para hacerlo más competitivo.

Con esa visión nace este visor cartográfico del suelo industrial de la provincia de Huelva, una herramienta concebida para impulsar el desarrollo empresarial y atraer nuevas oportunidades de inversión.

Una iniciativa puesta en marcha por la Cámara de Comercio de Huelva que hacemos posible gracias a la colaboración de la Diputación Provincial de Huelva, que comparte nuestros objetivos de fortalecer el tejido productivo, generar riqueza y crear empleo en toda la provincia.

No estamos ante un simple mapa. Es, en realidad, una plataforma estratégica que ofrece una radiografía precisa de nuestro territorio y abre un abanico de posibilidades a quienes creen en el potencial de Huelva.

Un proyecto que abarca la totalidad del suelo industrial disponible, haciendo visible el enorme potencial que ofrece cada rincón de Huelva como destino empresarial.

De forma clara e intuitiva, este recurso pone al alcance del tejido empresarial información clave sobre:

- la ubicación de infraestructuras estratégicas,
- la accesibilidad a nodos logísticos y de transporte,
- y los detalles de las parcelas industriales disponibles.

Su objetivo es sencillo y ambicioso a la vez: facilitar la toma de decisiones empresariales y ofrecer la mejor base de conocimiento a quienes desean crecer o invertir en nuestra provincia.

Con esta publicación, la Cámara de Comercio de Huelva reafirma su compromiso con el progreso económico y social de la provincia, situándose una vez más al lado de las empresas y emprendedores, acompañándolos con herramientas útiles, innovadoras y orientadas al futuro.

Seguiremos avanzando con un propósito claro: hacer de Huelva un territorio de oportunidades, donde invertir y crecer sea sinónimo de éxito.



## Repensar el desarrollo desde el interior

Juan A. Márquez Domínguez

Presidente del Consejo Económico y Social de la provincia de Huelva

14

La transformación de los sistemas productivos en las últimas décadas ha puesto de relieve la estrecha relación entre innovación, producción, territorio y desarrollo local, caracterizada por la digitalización y la transición ecológica, donde los espacios de innovación y producción, ya sean polígonos industriales, parques tecnológicos, viveros de empresas, hubs de emprendimiento, parques empresariales o clúster, han adquirido un papel central en la configuración de las nuevas economías territoriales.

El vínculo entre territorio e innovación ha sido objeto de creciente atención en las ciencias sociales y en las políticas públicas. Los polos industriales y de desarrollo tuvieron protagonismo entre las décadas de los 60 a los 80, pero desde los años noventa, el enfoque de los sistemas regionales de innovación y la teoría de los clústeres han subrayado la importancia de los entornos locales como generadores de competitividad y aprendizaje colectivo. Los espacios productivos y de innovación, más allá de infraestructuras físicas, son nodos de interacción entre las empresas, las instituciones y el conocimiento.

En este contexto, la provincia de Huelva, con rasgos diferenciados, agro-industrial, química y energética, cuenta con una estructura productiva sólida y con signos de dinamismo en innovación y captación de inversión industrial. No obstante, existen retos importantes en infraestructuras viarias, ferroviarias, del agua y aeroportuarias que inciden negativamente en la absorción tecnológica y en la cultura emprendedora. El equilibrio entre producción e innovación no está aún plenamente articulado.

La provincia tiene una contribución significativa de sectores productivos tradicionales y emergentes: El sector agroalimentario aportó en 2023 alrededor del **11 % del PIB** provincial, lo que representa

más de 1.200 millones de euros. La industria representa en torno al **24 % del valor añadido bruto** provincial, una cifra muy superior al promedio autonómico.

En otro orden, según la Junta de Andalucía, la provincia captó alrededor del **53 % de la inversión industrial** que entró en Andalucía en los últimos 2-3 años, que equivalen a más de 5.800 millones de euros. Además, las exportaciones en 2024 crecieron un 11,7 % alcanzando unos 1.700 millones de euros, situando la provincia como la tercera en Andalucía.

Así pues, la provincia de Huelva se encuentra inmersa en un proceso de diversificación productiva que demanda nuevos instrumentos de planificación y gobernanza territorial. En este sentido, el Atlas pretende ofrecer una visión integrada de los distintos espacios de innovación y producción.

Tras las **presentaciones institucionales**, El Atlas presenta una estructura organizada en 4 partes:

La primera parte se dedica a reflexionar sobre a las **estrategias para la innovación**, donde se ofrecen los antecedentes y se analizan las principales formas de espacios de innovación y producción.

La **segunda parte** se centra específicamente en los **espacios de innovación y producción de la provincia de Huelva**, abordando su análisis detallado y una **comparativa con el conjunto de Andalucía**, lo que permite identificar fortalezas y carencias estructurales.

La tercera parte, dedicada a ortofotos de algunos municipios, aporta una visual de algunos espacios productivos que pudieran servir de base a una la tipología territorial. En ellos se califica la capacidad potencial de crecimiento de los espacios en relación con los solares vacantes y con su puesta en valor, entendiéndolos como oportunidades para llenar vacíos en función de la existencia de una ocupación residual, limitada, moderada, elevada y plena.

La cuarta parte es la más visual e interesante. Recoge la cartografía de los espacios de innovación y producción de cada municipio. La cartografía y ortofotografía, en un futuro próximo podrá ser actualizada en un visor que implemente la Cámara de Comercio y la Diputación de Huelva. En términos operativos, este Atlas sitúa el municipio dentro de su contexto provincial y comarcal, mediante cartogramas que muestran su localización y representan los espacios de innovación y producción a escala variable según su extensión, diferenciando los usos industriales, comerciales, de oficinas, de almacenamiento-estacionamiento, solares y otros.

Con todo ello, el Atlas ofrece una herramienta de análisis territorial que puede contribuir a la toma de decisiones estratégicas en materia de desarrollo económico, inversiones, planificación territorial e innovación. En el Atlas se propone una lectura interpretativa del papel de los espacios de innovación y producción en la estructura económica provincial y su capacidad de adaptación ante los retos contemporáneos porque *la provincia de Huelva es un territorio de oportunidades, con una singular posición geoestratégica entre Andalucía, el Algarve portugués y el Atlántico y su papel como nodo logístico y portuario con proyección internacional.*

A lo largo de las últimas décadas, la provincia ha consolidado varios polos industriales de relevancia, como el complejo químico de Huelva capital, el polo energético y logístico de Palos de la Frontera o los parques agroindustriales del Condado y la Costa, que conviven con una red de polígonos de menor tamaño, dispersos por el territorio rural. Al mismo tiempo, han surgido nuevas iniciativas vinculadas al emprendimiento tecnológico, la economía circular, la bioeconomía o la gestión sostenible de recursos naturales. Estos procesos evidencian la coexistencia de modelos productivos tradicionales y emergentes, lo que plantea la necesidad de una visión territorial capaz de integrar ambos en una estrategia común de innovación provincial.

El *Atlas de Espacios de Innovación y Producción* busca contribuir a esa integración, aportando una base de conocimiento que facilite la articulación entre los actores locales y las políticas de innovación. Más allá de su valor, el *Atlas de Espacios de Innovación y Producción en la Provincia de Huelva* constituye una herramienta estratégica para la gobernanza territorial y la política de innovación. En un contexto de transición hacia modelos económicos más sostenibles, digitales y resilientes, disponer de un conocimiento preciso sobre la estructura y distribución de los espacios productivos resulta esencial para orientar la inversión pública y privada, diseñar políticas de suelo industrial, fomentar la colaboración intermunicipal y fortalecer las redes de innovación. Asimismo, el Atlas pretende contribuir a un cambio de mirada sobre el territorio onubense: de una visión fragmentada y sectorial a otra más sistémica e integradora. Entender los espacios productivos como nodos dentro de un sistema provincial de innovación permite identificar sinergias entre sectores y favorecer la especialización inteligente del territorio desde el interior.



parte primera  
Estrategias  
para la  
innovación

## 1

## Introducción y antecedentes

Los espacios de innovación y producción constituyen conglomerados empresariales denominados de diferentes formas, polígonos, parques... o clúster, siendo considerados motores del crecimiento económico y de creación de empleo. Presentan enormes fortalezas y oportunidades y notables debilidades y amenazas para el desarrollo.

Por encima de todo, se suelen destacar los factores positivos de los espacios de innovación y producción para el aprendizaje sobre los procesos de desarrollo, hasta tal punto que se han consolidado como herramientas fundamentales para la materialización e inicios del desarrollo. Los espacios de innovación y producción permiten concentrar empresas, fomentar sinergias, reducir costos, mejorar la innovación y dinamizar el tejido económico local, hasta tal punto, que continúan siendo un referente útil para entender la dinámica desigual del crecimiento económico en el territorio.

Sin embargo, muchas de estas infraestructuras presentan bajos niveles de ocupación, infrautilización o incluso abandono parcial, especialmente en áreas no metropolitanas, observándose una desconexión entre planificación, demanda real y dinamismo empresarial que ha producido bolsas de suelo infrautilizado. Este trabajo analiza los territorios de innovación y producción y su contribución estratégica al desarrollo en tiempos de transformación tecnológica y reconfiguración de los sistemas globales de producción, estudiando más en profundidad los casos de España, Andalucía y la provincia de Huelva.

Los territorios de innovación y producción tienen como antecedentes los polos de desarrollo, que continúan siendo un referente útil para entender la dinámica desigual del crecimiento económico en el territorio. En su versión contemporánea, el enfoque de polos se enriquece con herramientas como los clústeres, los polígonos industriales y los parques empresariales (Porter, 1998; Sölvell, Lindqvist & Ketels, 2003).

Desde mediados del siglo XX, el concepto de polo de desarrollo ha constituido una piedra angular en las teorías del desarrollo económico regional. Propuesto inicialmente por François Perroux (1955), el polo de desarrollo describe un fenómeno económico en el que el crecimiento no se distribuye de forma homogénea sobre el territorio, sino que se concentra en determinados núcleos o "polos" que, a través de sus efectos de arrastre, impulsan la actividad económica de las áreas circundantes. Esta idea de oportunidades para el desarrollo se ha trasladado al concepto de territorios de innovación y producción que concentran empresas, generan economías externas, fortalecen las cadenas de valor locales e impulsan la asociatividad y los apoyos públicos.

En este contexto, los clústeres productivos, los polígonos industriales y los parques empresariales, no solo aportan ventajas competitivas a las empresas, sino que también generan beneficios estructurales a nivel territorial, como la creación de empleo de calidad, el fortalecimiento del tejido productivo, la innovación tecnológica y la cohesión social.

### Los espacios de innovación y producción tienen efectos positivos sobre,

- **La concentración de talento:** Universidades, startups y empresas tecnológicas coexisten en parques como Cartuja (Sevilla) o Málaga TechPark.
- **El aumento del empleo:** Cada empleo directo genera entre 1 y 5 empleos indirectos en servicios, logística y comercio.
- **La atracción de inversión extranjera:** Multinacionales han instalado sedes en estos espacios por su conectividad y capital humano.
- **La transformación territorial:** Municipios con espacios productivos muestran mayor dinamismo económico y menor desempleo.

Sin embargo, su éxito requiere planificación estratégica, gobernanza colaborativa, inversiones sostenidas y visión de largo plazo. En tiempos de incertidumbre, estos espacios deben adaptarse y convertirse en nodos de innovación, sostenibilidad y cooperación, capaces de liderar modelos de desarrollo más justos y resilientes.

En el mundo, España, Andalucía o la provincia de Huelva, los conglomerados empresariales, polígonos industriales y parques empresariales pueden adoptar diversas figuras jurídicas que les permiten gestionar su infraestructura, promover la colaboración entre empresas, acceder a financiación y colaborar con administraciones públicas.

Las políticas de desarrollo territorial han promovido la creación de suelo industrial, empresarial o de innovación como palanca para el crecimiento económico, la atracción de inversiones y la cohesión territorial. Sin embargo, este esfuerzo ha generado una paradoja estructural: mientras se dispone de una amplia red de polígonos industriales, empresariales y tecnológicos, muchas de estas

infraestructuras presentan bajos niveles de ocupación, infrautilización o incluso abandono parcial, especialmente en áreas no metropolitanas, hipotecando a muchos municipios con inversiones ruinosas. Este fenómeno detecta que la desconexión entre planificación, demanda real y dinamismo empresarial ha producido bolsas de suelo infrautilizado.

## 2 Polos de desarrollo y clúster empresariales

El concepto de polo de desarrollo surgió como una crítica a la idea de un desarrollo equilibrado espacialmente. Perroux (1955) argumentaba que el crecimiento económico se genera a través de unidades dinámicas –empresas, industrias o ciudades– que lideran la transformación del espacio económico. Estas unidades, al expandirse, generan una serie de efectos hacia atrás (creación de demanda para proveedores) y hacia adelante (provisión de insumos a otras actividades), generando así una estructura de crecimiento en red.

La noción ha sido retomada por múltiples corrientes: desde la planificación regional francesa (Boudeville, 1966) y latinoamericana en los años 60-70, hasta su adaptación contemporánea en los sistemas regionales de innovación y las políticas de cohesión territorial europeas (Camagni, 2008; Barca, 2009).

Sin embargo, los polos no emergen espontáneamente. Requieren condiciones estructurales y organizativas, entre ellas la existencia de infraestructura adecuada, una cultura empresarial densa y políticas públicas activas. Es aquí donde entran en juego figuras como los clústeres, los polígonos y los parques empresariales.

De otra parte, los clústeres, entendidos como concentraciones geográficas de empresas interconectadas, proveedores especializados, instituciones académicas y entidades gubernamentales, representan un mecanismo de desarrollo territorial basado en la especialización inteligente y la cooperación (Porter, 1998).

La principal ventaja de los clústeres radica en su capacidad de generar economías externas de aglomeración (Marshall, 1920), como la reducción de costos de transacción, el acceso compartido al conocimiento y la formación de capital humano especializado (Sölvell et al., 2003). Además, favorecen la internacionalización de las pymes al integrarlas en cadenas de valor territoriales más amplias. Ejemplos exitosos de clústeres pueden encontrarse en el distrito del mueble en Italia (Becattini, 2004), el clúster agroindustrial del Valle del Cauca en Colombia (Cepal, 2016), o los clústeres tecnológicos del País Vasco (Aranguren et al., 2014).

TABLA 1 | Estrategias de aplicación del modelo de polos de desarrollo

Región	Periodo de aplicación	Nivel de planificación	Ejemplos de polos	Resultados principales
Europa	1960- presente	Supranacional / nacional	Lille, Cracovia, Zaragoza	Moderada reducción de disparidades regionales
España	1964- 1975	Nacional (centralizado)	Vigo, Burgos, Huelva	Resultados dispares; dependencia de inversiones
España	1985- presente	Regional / local	Bilbao, Málaga, Zaragoza	Éxitos locales vinculados a innovación y redes
América Latina	1970- 1990	Nacional / centralizado	Camaçari, Medellín, Cali	Bajo efecto de irradiación; dependencia externa
América Latina	2000- presente	Local / multiescalar	Clusters regionales	Avances en estrategias endógenas y participativas

ELABORACIÓN | Juan A. Márquez.

Sin embargo, los clústeres requieren un soporte institucional robusto y una gobernanza colaborativa. La articulación entre actores y el equilibrio entre competencia y cooperación (coopetencia) son condiciones necesarias para su sostenibilidad (Crespo, Suire & Vicente, 2014).

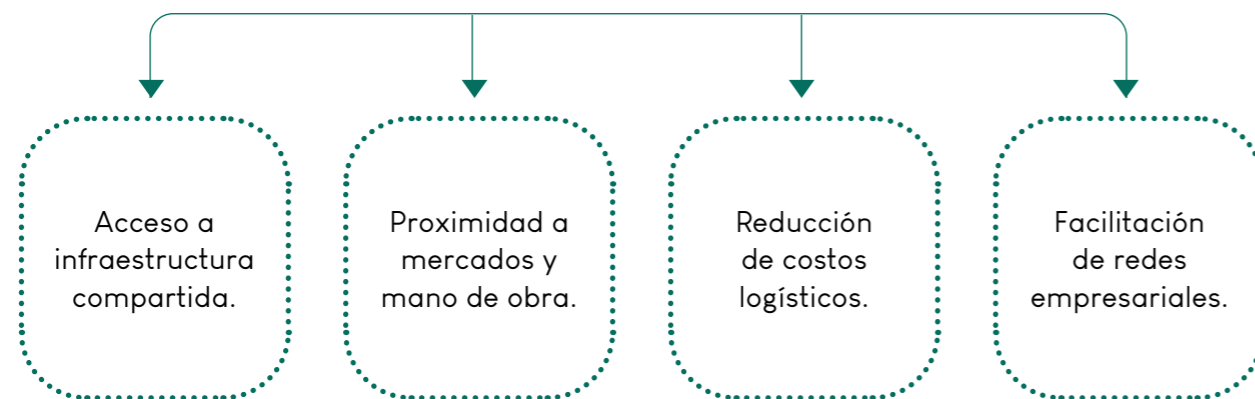
3

### Polígonos industriales y parques empresariales

Mientras que los clústeres se centran en las dinámicas relacionales y organizativas, los polígonos industriales y los parques empresariales constituyen infraestructuras físicas diseñadas para facilitar la localización de actividades económicas (Moncayo, 2011).

Los polígonos industriales han sido tradicionalmente concebidos como espacios para actividades manufactureras o logísticas, cumpliendo una función clave en la reactivación de economías locales, especialmente en zonas rurales o en procesos de reconversión industrial. Por su parte, los parques empresariales presentan mayor diversificación sectorial e incorporan elementos de sostenibilidad, servicios avanzados y diseño urbano (Inegi, 2020).

Ambos modelos ofrecen ventajas como:



No obstante, también enfrentan desafíos relacionados con el mantenimiento, la ocupación y la obsolescencia. Por ello, es esencial promover su reconversión hacia modelos de eco-parques industriales e integración urbana (Unido, 2016).

En el momento actual, la interacción entre clústeres, parques y polos de desarrollo genera un efecto multiplicador sobre el desarrollo territorial. No solo permite generar empleo y aumentar la

productividad, sino que puede estimular la diversificación económica, fomentar la cohesión social y reducir las desigualdades territoriales (Pike, Rodríguez-Pose & Tomaney, 2017).

Desde la perspectiva de políticas públicas, los espacios de innovación y producción posibilitan:



En el caso de América Latina y el sur de Europa, estas estrategias han sido utilizadas con resultados diversos. El éxito depende, en gran medida, de la articulación entre actores, la continuidad de las políticas y la adecuación a las realidades locales (Pnud, 2020).

4

### Espacios productivos y de innovación en España y Andalucía

Se estima que España cuenta con más de 10.000 polígonos industriales y parques empresariales repartidos por todo el territorio (MICT 2022; IDEA 2022-24). Muchos de ellos fueron promovidos durante las décadas de expansión inmobiliaria (1996-2008) bajo la lógica del desarrollo local y la competitividad territorial. Se calcula que en estos espacios de innovación y producción están instaladas más de 250.000 empresas y ocupan una superficie de unas 200.000 hectáreas

Sin embargo, distintos estudios y reportajes alertan que más del 30% del suelo industrial en España está sin ocupar y, en algunas zonas rurales o periféricas, el porcentaje supera el 50% (Fundación Cotec, 2020). Las causas de esta infrautilización incluyen:

- Falta de conexión con nodos logísticos y de transporte.
- Déficit de servicios básicos (fibra óptica, saneamiento, seguridad).
- Escasa demanda empresarial real o deslocalización de la industria.
- Fragmentación de la planificación y falta de coordinación institucional.

Además, muchos espacios sufren obsolescencia funcional y tecnológica, lo que impide su adecuación a actividades económicas emergentes.

La situación en Andalucía también presenta un exceso de oferta y planificación desequilibrada. Andalucía ha sido especialmente activa en la promoción de suelo empresarial e industrial. Según el Sistema de Información Multiterritorial de Andalucía (SIMA 2024), existen más de 1.200 polígonos industriales en la comunidad, con fuerte presencia en áreas metropolitanas (Sevilla, Málaga, Granada) pero también en zonas rurales y medias.

El Inventario de Espacios Productivos de Andalucía (IEPA, 2024), elaborado por la Agencia IDEA (hoy TRADE), muestra que muchas de estas áreas presentan niveles de ocupación bajos o muy bajos, especialmente en provincias como Jaén, Huelva, Córdoba o Cádiz. En algunos casos, más del 50% de las parcelas están vacías o no edificadas.

Los polos tecnológicos y parques de innovación, como el PTA (Málaga), PCT Cartuja (Sevilla) o Rabanales 21 (Córdoba), son casos de mayor éxito, pero también enfrentan desafíos de ocupación total o de madurez del tejido empresarial. Parques más pequeños o en ciudades medias no han conseguido alcanzar una masa crítica suficiente.

En Andalucía, los conglomerados empresariales, polígonos industriales y parques empresariales pueden agruparse bajo diversas figuras jurídicas y la denominación genérica de espacios de innovación y producción, que les permiten gestionar su infraestructura, promover la colaboración entre empresas, acceder a financiación y colaborar con administraciones públicas. A continuación, se presentan las principales figuras jurídicas empleadas en Andalucía para este tipo de estructuras:

- A **Entidades Urbanísticas de Conservación (EUC)**. Entidades de derecho público o privado creadas para gestionar y conservar infraestructuras comunes de polígonos o urbanizaciones industriales. Tienen como función el Mantenimiento de viales, alumbrado, jardinería, limpieza, vigilancia, etc. La participación de los propietarios de parcelas es obligatoria y su constitución requiere aprobación municipal. Puede citarse como ejemplo: el Polígono El Portal de Jerez de la Frontera.
- B **Asociaciones Empresariales o de Propietarios**. Son entidades sin ánimo de lucro inscritas en el Registro de Asociaciones. Representan intereses comunes, promoción económica, organización de eventos, intermediación con la administración, etc. Como ventajas presentan flexibilidad organizativa y pueden acceder a subvenciones públicas. Puede verse como ejemplo la Asociación de Empresarios del Parque Tecnológico Aeroespacial de Andalucía (Aerópolis).
- C **Agrupaciones Empresariales Innovadoras (AEI)**, realmente son clústeres empresariales reconocidos por el Ministerio de Industria. Promocionan de proyectos de I+D+i, colaboración empresarial, digitalización y modernización y tienen acceso preferente a fondos de innovación nacionales y europeos. Puede señalarse como ejemplo el Clúster Andalucía Smart City o el Clúster del Plástico de Andalucía.
- D **Parques Científico-Tecnológicos (PCT)** bajo consorcios o fundaciones. Son consorcios públicos-privados, fundaciones o sociedades anónimas participadas por universidades, empresas y administraciones. Se pueden citar como ejemplos el Parque Tecnológico de Andalucía de Málaga, el PCT Cartuja de Sevilla o Rabanales 21 de Córdoba.
- E **Sociedades de gestión del suelo industrial**, son Sociedades mercantiles públicas o mixtas, creadas para la promoción, urbanización y comercialización de suelo industrial. Son ejemplos la Agencia de Vivienda y Rehabilitación de Andalucía, que ha promovido suelo industrial, la Sociedad de Promoción y Reconversión Económica de Andalucía participada por TRADE, Agencia Empresarial de Andalucía para la Transformación y el Desarrollo Económico.
- F **Agrupaciones o consorcios intermunicipales**. Son menos comunes como instrumentos de cooperación entre municipios o entre municipios y la Junta de Andalucía. Tienen como objetivo la Gestión conjunta de grandes espacios industriales o tecnológicos. Se puede citar como ejemplo: el Consorcio del Parque Logístico de Córdoba, promovido en parte por Junta y Ayuntamiento.

Estas figuras pueden coexistir: un parque industrial puede tener una EUC para el mantenimiento, una asociación empresarial para la promoción y participar en un clúster AEI para innovación.

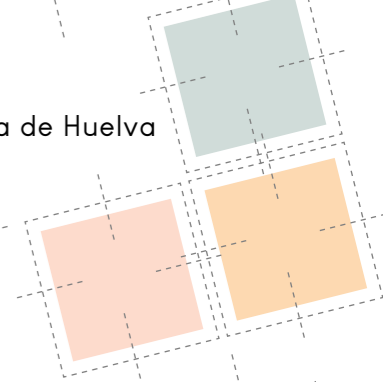


TABLA 2 | Ocupación estimada de espacios productivos

Ámbitos	Empresas	Hectáreas	% Ocupa	Espacios de Innovación destacados
Almería	2.300	2.100	68%	PITA (Parque Científico-Tecnológico de Almería)
Cádiz	3.100	2.800	72%	Tecnobahía, Zona Franca
Córdoba	4.000	3.200	75%	Rabanales 21
Granada	4.500	3.500	78%	Parque Tecnológico de la Salud (PTS)
Huelva	2.000	1.800	65%	Parque Huelva Empresarial
Jaén	2.500	2.400	70%	Geolit
Málaga	7.000	4.000	85%	PTA (Málaga TechPark)
Sevilla	10.000	5.500	88%	Cartuja, Aerópolis, PCTI
Andalucía	40.300	30.000	76%	+20 parques y centros de innovación
España	250.000	200.000	70%	+80 parques científicos y tecnológicos

NOTA | Cifras redondeadas a la centena.

FUENTE | Inventario de Espacios Productivos de Andalucía (IEPA), Instituto de Estadística y Cartografía de Andalucía (IECA).

A nivel nacional, hay más de 80 parques científicos y tecnológicos, siendo Andalucía una de las comunidades con mayor número y diversidad de estos espacios. Andalucía representa aproximadamente el 18-20% del suelo industrial ocupado en España.

El impacto económico de los espacios productivos y de innovación en Andalucía, según el Inventario de Espacios Productivos de Andalucía (IEPA) y estudios del Instituto de Estadística y Cartografía de Andalucía (IECA), es significativo y multifacético y puede ser valorado en la tabla que sigue.

TABLA 3 | Impacto económico en Andalucía

Indicador	Valor Estimado	Fuente / Observación
Empresas instaladas	+40.000	IEPA
Empleo directo generado	270.000 puestos	Estimación regional
Aportación al PIB andaluz	-15-18%	Junta de Andalucía
Superficie industrial ocupada	-30.000 hectáreas	IEPA
Espacios de innovación activos	+20 parques tecnológicos	IECA
Inversión pública acumulada	+1.000 millones € (última década)	Consejerías regionales
Exportaciones desde estos espacios	+25.000 millones € anuales	Estimación sectorial

ELABORACIÓN | Juan A. Márquez.

Se estima que el impacto económico de los espacios productivos e innovadores, aportan más del 15% del PIB Andaluz. Además, generan más de 250.000 empleos y concentran cerca de 40.000 empresas, según el Inventario de Espacios Productivos de Andalucía (IEPA) y la Estrategia de Innovación de Andalucía 2020 (RIS3 Andalucía).

TABLA 4 | Sectores clave en los espacios de innovación de Andalucía

Provincia	Sectores Clave	Destacados
Almería	Agroindustria, Energía solar	Parque Industrial y Tecnológico de Andalucía PITA
Cádiz	Naval, Logística, Energías renovables	Tecnobahía, Zona Franca
Córdoba	Agroalimentario, Biotecnología	Rabanales 21
Granada	Salud, TIC, Turismo científico	Parque Tecnológico de la Salud
Huelva	Química, Energía, Agroindustria	Parque Huelva Empresarial
Jaén	Agroindustria, Energías limpias	Geolit
Málaga	TIC, Turismo, Aeroespacial	Málaga TechPark (PTA)
Sevilla	Aeroespacial, TIC, Biotecnología	Cartuja, Aerópolis, PCTI

ELABORACIÓN | Juan A. Márquez.

## 5

### Superficies productivas y de innovación en la provincia de Huelva

El caso de la provincia de Huelva es muy singular. Lastrada por un subdesarrollo, colonialismo minero histórico e intensa emigración, en la búsqueda de los procesos de desarrollo, se le concedió uno de los Polos de Desarrollo Industrial más importantes de España, en la capital. Fue un polo de desarrollo polémico, que Fourneau lo describe magistralmente en su libro “la provincia de Huelva y los problemas de Desarrollo Regional” (Fourneau, F.1983). El Polo primero estuvo centrado en la industria química y básica y, en los momentos actuales se perfila como un polo energético, con concentración de empresas petroquímicas, gasísticas y eléctricas. Además, diversas corporaciones multinacionales,

atraídas por la abundancia de agua y el puerto de Huelva, están conformando uno de los valles del hidrógeno verde más importantes de Europa. La mayor parte de los espacios de innovación y producción se localizan en Huelva capital, el área metropolitana y la Costa. Concretamente los municipios, limítrofes, de Huelva y Palos de la Frontera, que suponen el 30% de la población provincial y sólo el 1,97% del territorio, concentran cerca del 50% del suelo industrial, el 37% del comercial..., pero además tienen el 57% de suelo vacante y el 100% del espacio portuario.

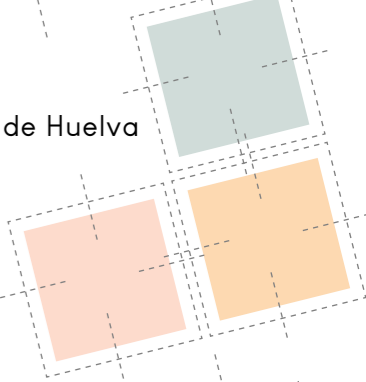
TABLA 5 | Usos (m<sup>2</sup>) de los espacios de innovación y producción\* en la provincia de Huelva, Palos de la Frontera y Huelva

Metros cuadrados	Provincia	% Provincia	Huelva	% Huelva	Palos	% Palos	Huelva + Palos	% Huelva + Palos/ Provincia
Industrial	8.325.858	24,79 %	949.020	11,40 %	3.359.306	40,35 %	4.308.326	51,75 %
Oficina	191.884	0,57 %	42.445	22,12 %	1.938	1,01 %	44.383	23,13 %
Comercial	253.894	0,76 %	131.170	51,66 %	0	0,00 %	131.170	51,66 %
Almacén	99.046	0,29 %	6.848	6,91 %	10.957	11,06 %	17.805	17,98 %
Otros	17.774.367	52,91 %	4.183.978	23,54 %	7.383.601	41,54 %	11.567.579	65,08 %
Vacante	6.946.813	20,68 %	1.705.553	24,55 %	1.316.597	18,95 %	3.022.150	43,50 %
Total	33.591.862	100,00 %	7.019.014	20,89 %	12.072.399	35,94 %	19.091.413	56,83 %
Población	533.448	100,00 %	143.290	26,86 %	12.663	2,37 %	155.953	29,23 %
Extensión km <sup>2</sup>	10.146	100,00 %	152	1,50 %	49	0,48	201	1,98 %

\* Se muestra la extensión por usos de las parcelas de los espacios productivos, no conteniendo las zonas comunes.

FUENTE | Inventario de Espacios Productivos de Andalucía (IEPA, Junta de Andalucía 2024), CESpH 2025, IECA, INE.

ELABORACIÓN | Juan A. Márquez.



Con estos datos, se comprende que la polarización y la concentración industrial y comercial es elevada. La creación indiscriminada de nuevos espacios productivos en cada municipio, sin coordinación con otros municipios es nefasta y ha dado lugar a situaciones de competencia tóxica, con obligaciones de mantenimiento difícilmente asumibles por las arcas municipales. Sin embargo, la realidad territorial es muy compleja porque a los más de 250 espacios de innovación y producción se vinculan situaciones difíciles de abordar con planteamientos estándares.

Existen unas problemáticas recurrentes como la baja ocupación en áreas periféricas a la capital, intensa presión y mayor ocupación en Huelva y Palos de la Frontera, carencias de servicios, como el acceso a internet de alta velocidad, transporte público o depuración, dificultades administrativas y falta de incentivos reales a la inversión, así como poca diversificación sectorial en el resto de la provincia. La industria química y energética concentra gran parte del dinamismo, dejando otros espacios sin uso. Además, la Universidad de Huelva y el entorno del Campus del Carmen no han conseguido consolidar un ecosistema innovador en torno a un parque científico-tecnológico de Huelva que, paradójicamente, está situado en Aljaraque con unos bajos niveles de ocupación.

La infrutilización de espacios de innovación y producción está interrelacionada con una planificación descoordinada entre niveles de gobierno y sin estudios de demanda previos. La carencia de gobernanza colaborativa entre promotores públicos, municipios, universidades y empresas, la escasa cultura de cooperación empresarial y asociacionismo en algunas áreas y la competencia entre municipios por atraer empresas, es lo que lleva a la promoción de polígonos sin viabilidad real.

La provincia de Huelva enfrenta una situación de desajuste entre la oferta y la demanda de suelo productivo. La creación masiva de polígonos industriales durante las últimas décadas no ha sido acompañada por una estrategia integral de atracción de empresas, mejora de servicios, coordinación territorial ni generación de valor añadido.

La ocupación baja o nula de muchas infraestructuras empresariales constituye un riesgo para el desarrollo territorial, pero también una oportunidad: con reformas adecuadas, estos espacios pueden convertirse en nodos de innovación, sostenibilidad y relocalización industrial, en línea con las transiciones verde y digital que exige el contexto actual. Las políticas de desarrollo para las áreas rezagadas y en declive tienen en estos suelos vacantes la posibilidad de llevar a cabo políticas orientadas a maximizar el potencial de desarrollo de cada territorio, que combinen enfoques centrados en las personas y en el lugar y que empoderen a los actores locales para que tomen mayor control de su futuro.

TABLA 6 | Exploración de espacios de innovación y producción en municipios destacados en la provincia de Huelva

Nombre	M <sup>2</sup> totales	Uso principal	M <sup>2</sup> Solares	% Solar	Municipios	NEIP*
Parque E. La Raya	155.061	Industria y construcción	63.428	40,90	Aljaraque	4
Parque I. El Tomillar	60.816	Servicios consolidados	5.605	9,22	Almonte	5
Parque Huelva E.	1.831.063	Servicios consolidados	1.138.379	62,17	Huelva	28
Políg. I. La Gravera	374.459	Servicios, en consolidación	127.100	33,94	Lepe	14
Políg. E. La Jara	778.095	Servicios, en consolidación	357.544	45,96	Moguer	6
Políg. I. San Jorge	304.643	Servicios, consolidado	69.529	22,82	Palos Ftra.	5
Polígono I. Buitrón	137.616	Trazado	99.187	72,08	San Juan P.	5
Polígono I. El Monete	138.285	Servicios, consolidado	5.595	4,05	Valverde C.	6

\* NEIP: Número de Espacios de Innovación y producción en el municipio.

FUENTE | Inventario de Espacios Productivos de Andalucía (IEPA, Junta de Andalucía 2024).

ELABORACIÓN | Juan A. Márquez.

En definitiva, los espacios de innovación y producción son entornos físicos donde se concentran recursos, conocimientos, actores y actividades orientados a crear, desarrollar y aplicar nuevas ideas, tecnologías o procesos productivos. Estos espacios promueven la colaboración entre empresas, universidades, gobiernos y sociedad civil para fomentar el desarrollo económico, social y tecnológico.

Los polos de desarrollo, como antecedentes, continúan siendo un referente útil para entender la dinámica del desarrollo y el desigual crecimiento económico en el territorio. En su versión contemporánea, el enfoque EIP enriquece la noción de Polo, con herramientas y conceptos, sin límites claros, como clústeres, parques tecnológicos, polígonos industriales o parques empresariales.

España, y particularmente Andalucía y la provincia de Huelva, enfrentan una situación de desajuste entre la oferta y la demanda de suelo productivo. La creación masiva de polígonos industriales durante las últimas décadas no ha sido acompañada por una estrategia integral de atracción de empresas, mejora de servicios y generación de valor añadido.

Los espacios de innovación y producción no solo aportan ventajas competitivas a las empresas, sino que también generan beneficios estructurales a nivel territorial, como la creación de empleo de calidad, el fortalecimiento del tejido productivo, la innovación tecnológica y la cohesión social.

Sin embargo, su éxito no siempre está asegurado y requieren de planificación estratégica, gobernanza colaborativa, inversiones sostenidas y visión de largo plazo. La ocupación baja o nula de muchas infraestructuras empresariales constituye un riesgo para el desarrollo territorial, pero también una oportunidad: con reformas adecuadas, estos espacios pueden convertirse en nodos de innovación, sostenibilidad y relocalización industrial, en línea con las transiciones verde y digital que exige el contexto actual. De lo contrario, como opina Andrés Rodríguez-Pose (2018), la venganza de los lugares que no importan estará plenamente justificada, mientras el conflicto económico, social y territorial continúa erosionando la economía.

Especialmente en España, en Andalucía y en la provincia de Huelva, la creación indiscriminada de espacios productivos ha generado situaciones de estrés infraestructurales que deben ser abordados desde la planificación y colaboración territorial. En tiempos de incertidumbre, estos espacios deben adaptarse y convertirse en nodos de innovación, sostenibilidad y cooperación, capaces de liderar modelos de desarrollo más justos y resilientes.

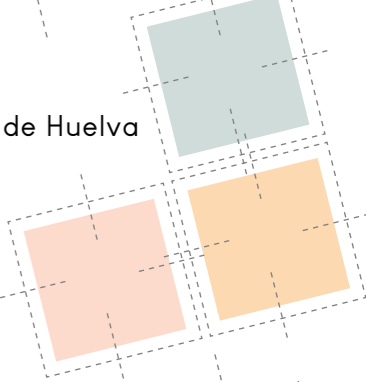






parte segunda

Espacios de  
innovación y  
producción de  
la provincia  
de Huelva



Como se ha mencionado en el capítulo anterior, dentro de los espacios de innovación y producción, también llamados espacios productivos, se pueden diferenciar tres figuras: conglomerados empresariales, parques empresariales y polígonos industriales.

La principal diferencia entre ellas radica en que las dos primeras suponen la incorporación de elementos de sostenibilidad, servicios avanzados y diseño urbano; mientras que los polígonos industriales son una figura más tradicional, centrada en la reactivación económica de zonas rurales o la reconversión industrial. Por ello, para el desarrollo del presente proyecto, se han tratado las tres figuras indistintamente como espacios productivos, aunque en algunos casos también se emplea el término de polígono industrial como sinónimo.

De forma resumida, se pueden definir los **espacios productivos** como espacios situados en las zonas periféricas de los núcleos de población, cerca de carreteras principales, que concentran a empresas de diversos sectores.

Desde el punto de vista de la planificación estratégica, esa concentración del sector empresarial ofrece diversas ventajas, entre las que se encuentran:

- **Mayor facilidad de acceso**, de forma compartida, a infraestructuras y servicios (agua, electricidad, gestión de residuos...), que de otra forma resultaría inviable para las empresas pequeñas o locales.
- **Ubicación cercana a las principales vías de comunicación**, así como accesos al transporte específicos (marítimo, terrestre o aéreo).
- **Gran adaptabilidad de los polígonos** a las necesidades de las empresas, permitiendo su crecimiento y expansión.
- **Colaboración e intercambio de conocimientos entre empresas**, promoviendo planes de innovación y mejoras de procesos.

- **Reducción de costos**: alquiler, servicios, transportes, almacenamiento...
- **Mayor facilidad de acceso a mano de obra**, procedente de los núcleos de población cercanos.
- **Posibilidad de mejora de la imagen corporativa** de las empresas.
- **Reducción de su impacto ambiental** y contaminación del paisaje.

Por todo ello, los espacios productivos son una fuente de riqueza importante, tanto para las ciudades como para los municipios en los que se encuentran, pero además suponen un aumento del valor del país. Por consiguiente, resulta especialmente necesario contar con información actualizada sobre su estado y evolución.

En las últimas décadas, y en especial desde la pandemia de COVID-19, esa necesidad se ha vuelto más evidente. Tanto es así, que la Junta de Andalucía aprobó en 2023 un protocolo en el marco de colaboración entre la Consejería de Industria, Energía y Minas y la Confederación de Empresarios de Andalucía. Este protocolo se engloba dentro del Plan CRECE Industrial 2021-2022, en relación directa con los polígonos y áreas industriales.

Como resultado de esta colaboración, así como con la firma del Pacto Social y Económico por el Impulso de Andalucía, el gobierno de la Junta de Andalucía aprobó la creación de un anteproyecto de Ley de Espacios Productivos para el Fomento de la Industria en Andalucía (LEPA). Dicha ley pretende catalogar los polígonos industriales existentes en Andalucía, creando un marco legal que les confiera seguridad jurídica y destacando sus oportunidades de desarrollo económico y social, a la vez que atraiga inversión industrial, simplificando los trámites y procesos necesarios para las empresas. Dicho anteproyecto, se encuentra desde julio de 2024 en tramitación de la ley, cuyo plazo de alegaciones públicas terminó en octubre del mismo año.

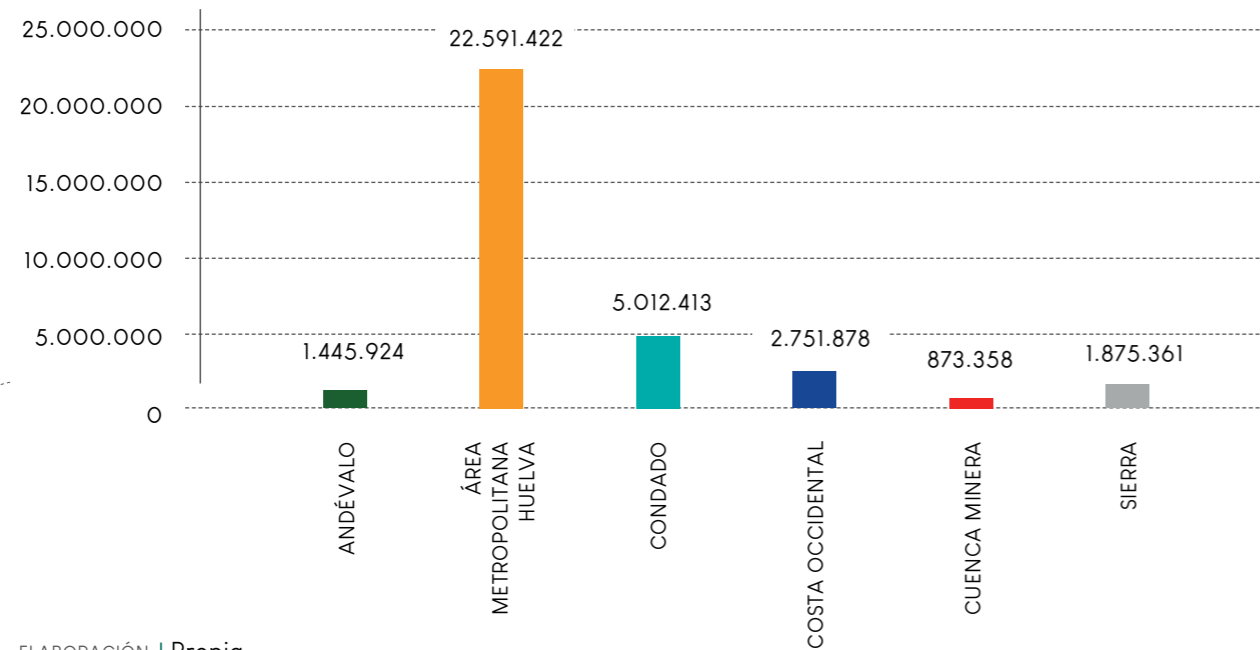
La Diputación de Huelva, por su parte, lleva apostando por los polígonos industriales de la provincia desde hace tiempo. Prueba de ello es el Plan de dotación y modernización de espacios productivos de la provincia de Huelva, subvencionado tanto por la Agencia de Innovación y Desarrollo de Andalucía (IDEA) como por el Fondo Europeo de Desarrollo Regional (FEDER) 2014-2020.

6

Comarcas y municipios frente a los espacios de innovación y producción

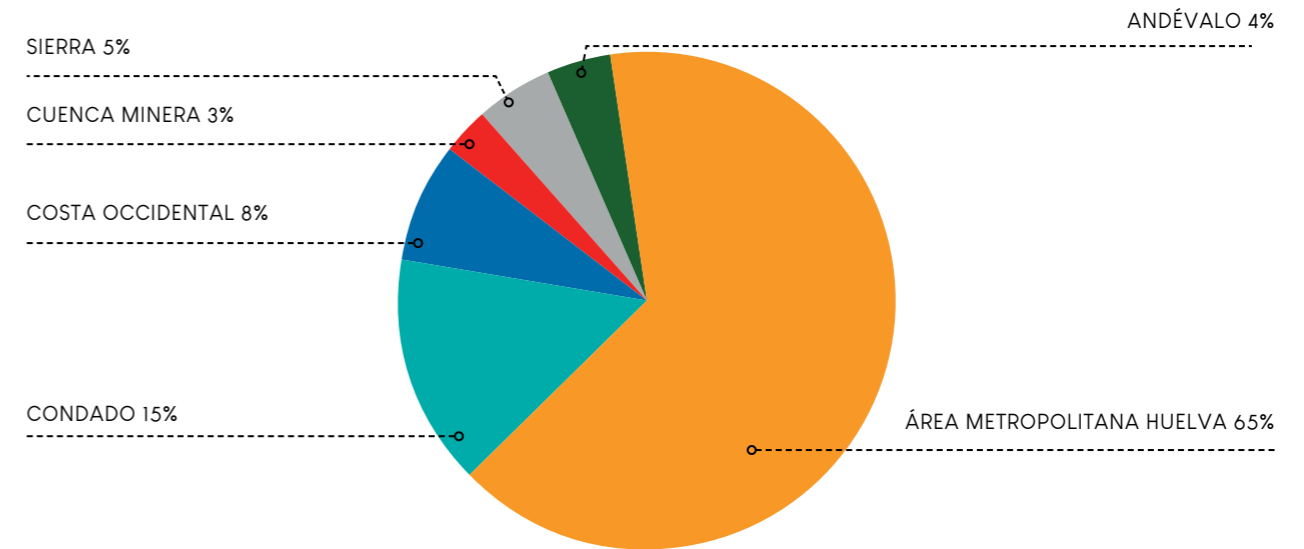
La provincia de Huelva revela una estructura territorial muy asimétrica en la extensión de sus polígonos, tal y como ponen de manifiesto la Figura 1 y 3. Más de la mitad del suelo industrial o logístico se concentra en el Área Metropolitana de Huelva, que con 22.591.422 m<sup>2</sup> acapara el 65 % del total, seguido a distancia por el Condado con 5.012.413 m<sup>2</sup> (15 %) (ver Figura 2). El resto de comarcas comparten un espacio más reducido: la Costa Occidental ocupa un 8 % (2.751.878 m<sup>2</sup>), la Sierra de Aracena y Picos de Aroche un 5 % (1.875.361 m<sup>2</sup>), el Andévalo un 4 % (1.445.924 m<sup>2</sup>) y la Cuenca Minera apenas un 3 % (873.358 m<sup>2</sup>) de la extensión de polígonos de la provincia.

FIGURA 1 | Extensión de polígonos industriales (m<sup>2</sup>) en la Provincia de Huelva



ELABORACIÓN | Propia.

FIGURA 2 | Extensión de polígonos industriales (%) en la Provincia de Huelva



ELABORACIÓN | Propia.

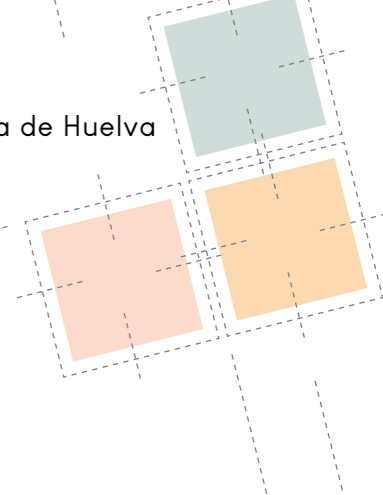
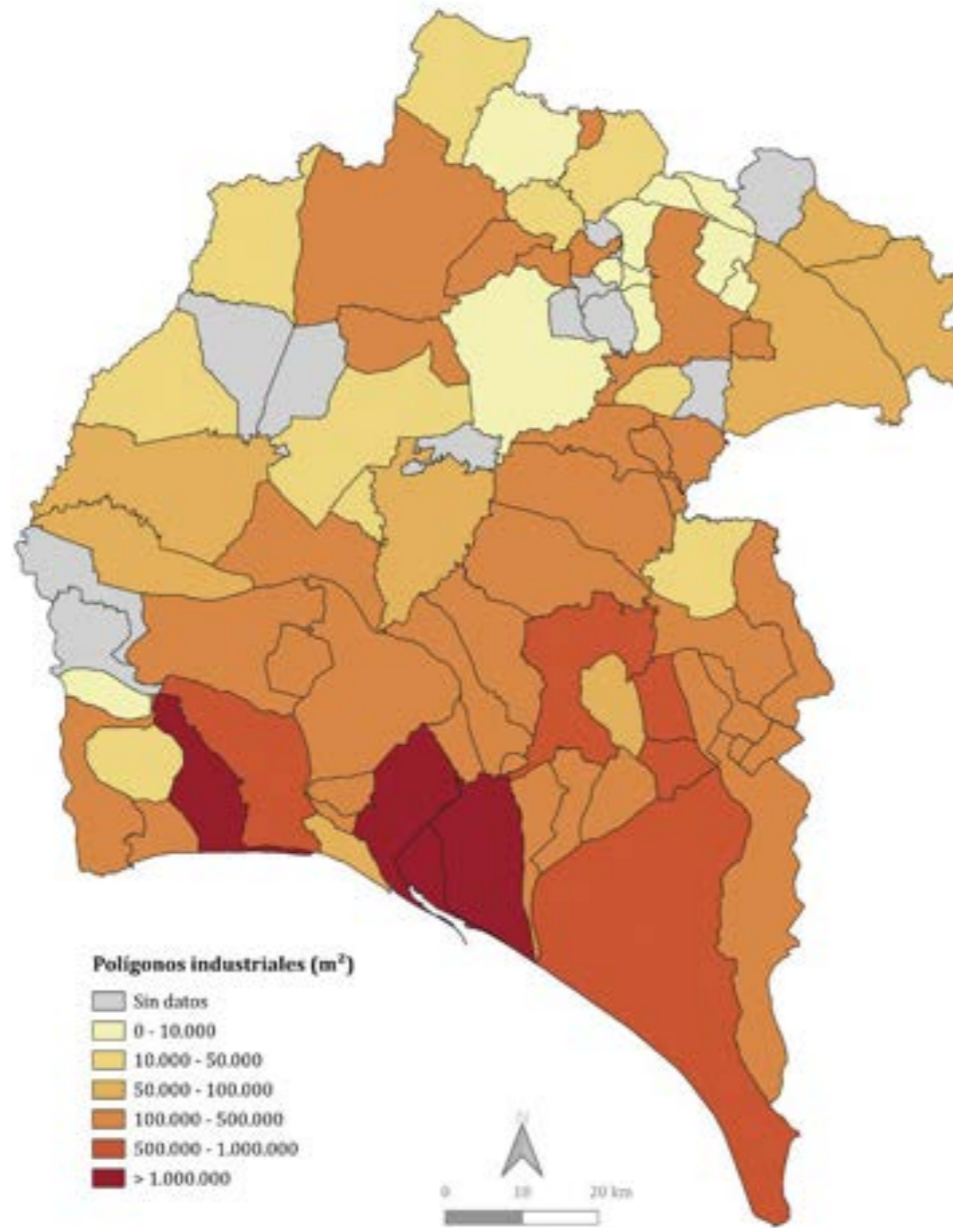


FIGURA 3 | Extensión de polígonos industriales (m<sup>2</sup>) de cada municipio de la provincia de Huelva.

Los ayuntamientos de los municipios en gris no disponen actualmente de información sobre posibles polígonos industriales en su territorio

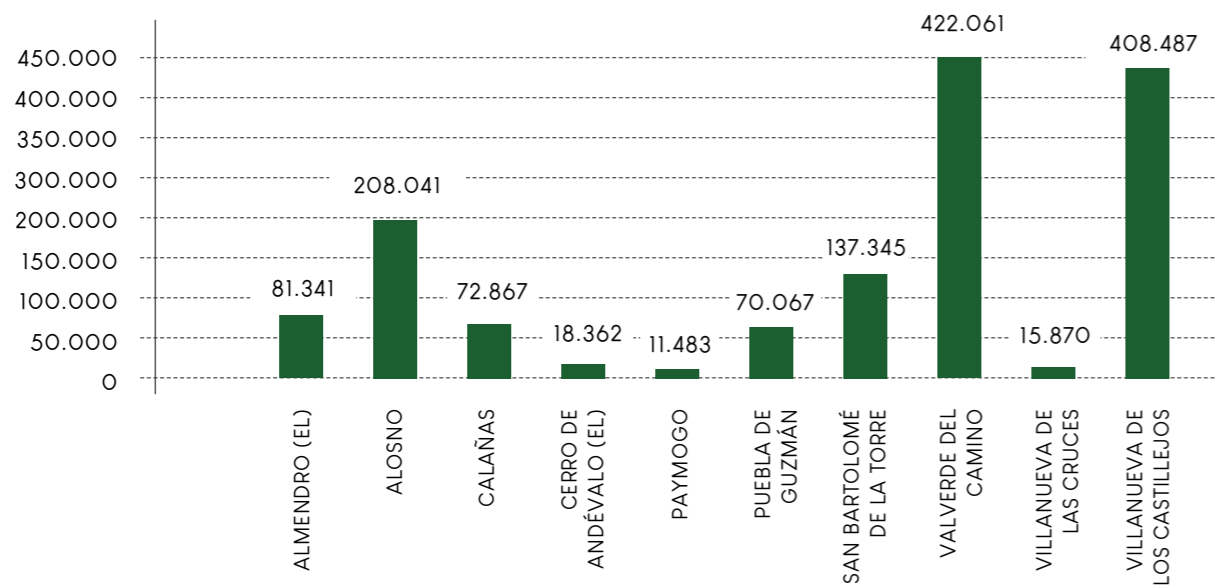


ELABORACIÓN | Propia.



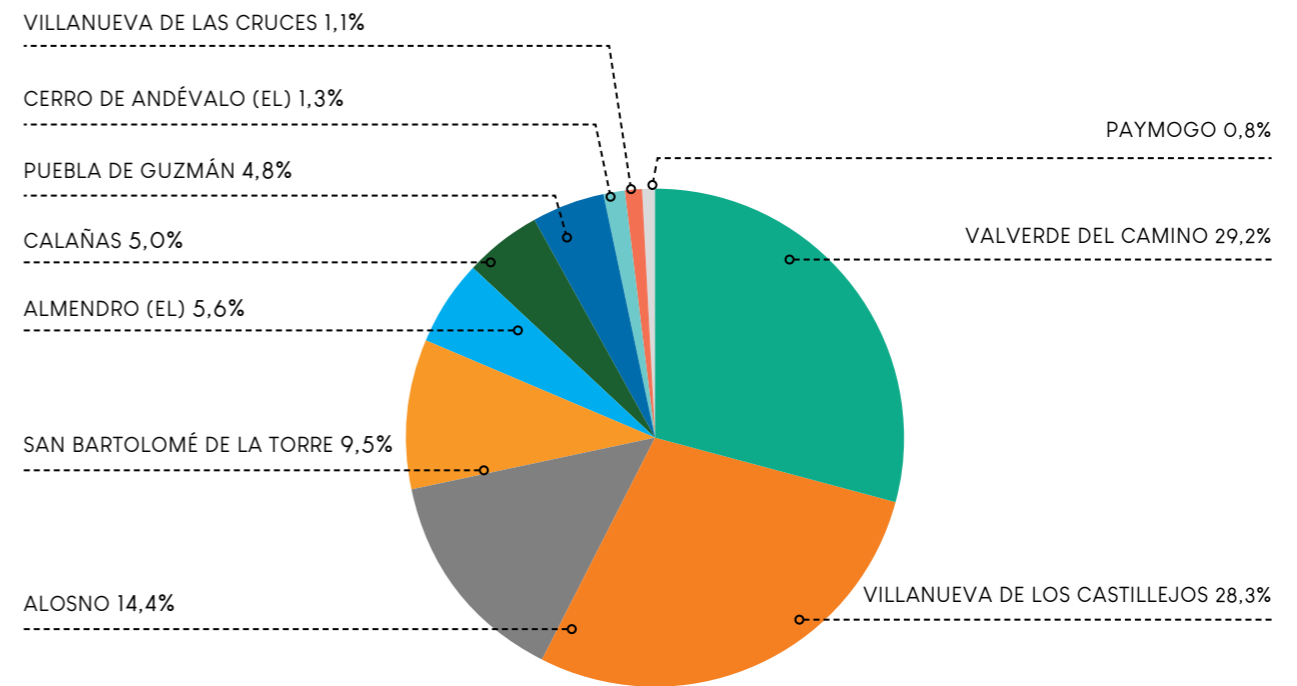
En el Andévalo (véanse Figuras 4 y 5), el municipio de Valverde del Camino se perfila como protagonista, con 422.061 m<sup>2</sup> (29,2 % del total comarcal), seguido muy de cerca por Villanueva de los Castillejos con 408.487 m<sup>2</sup> (28,3 %). A notable distancia aparece Alosno con 208.041 m<sup>2</sup> (14,4 %), mientras que el resto de municipios –San Bartolomé de la Torre, El Almendro, Calañas y Puebla de Guzmán– comparten porcentajes entre el 4 % y el 10 %, quedando los más pequeños (El Cerro de Andévalo, Villanueva de las Cruces y Paymogo) en torno al 1 %. Además, los municipios de Cabezas Rubias, El Granado, Sanlúcar de Gadiana, Santa Bárbara de Casa y La Zarza no cuentan con ninguna extensión de polígonos reconocida.

FIGURA 4 | Extensión de polígonos industriales (m<sup>2</sup>) en el Andévalo

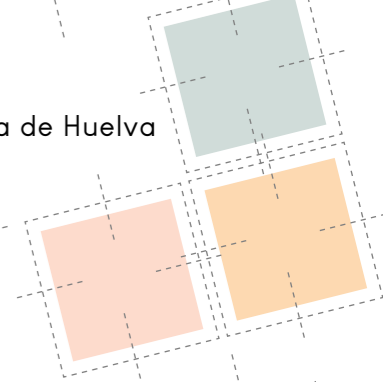


ELABORACIÓN | Propia.

FIGURA 5 | Extensión de polígonos industriales (%) en el Andévalo

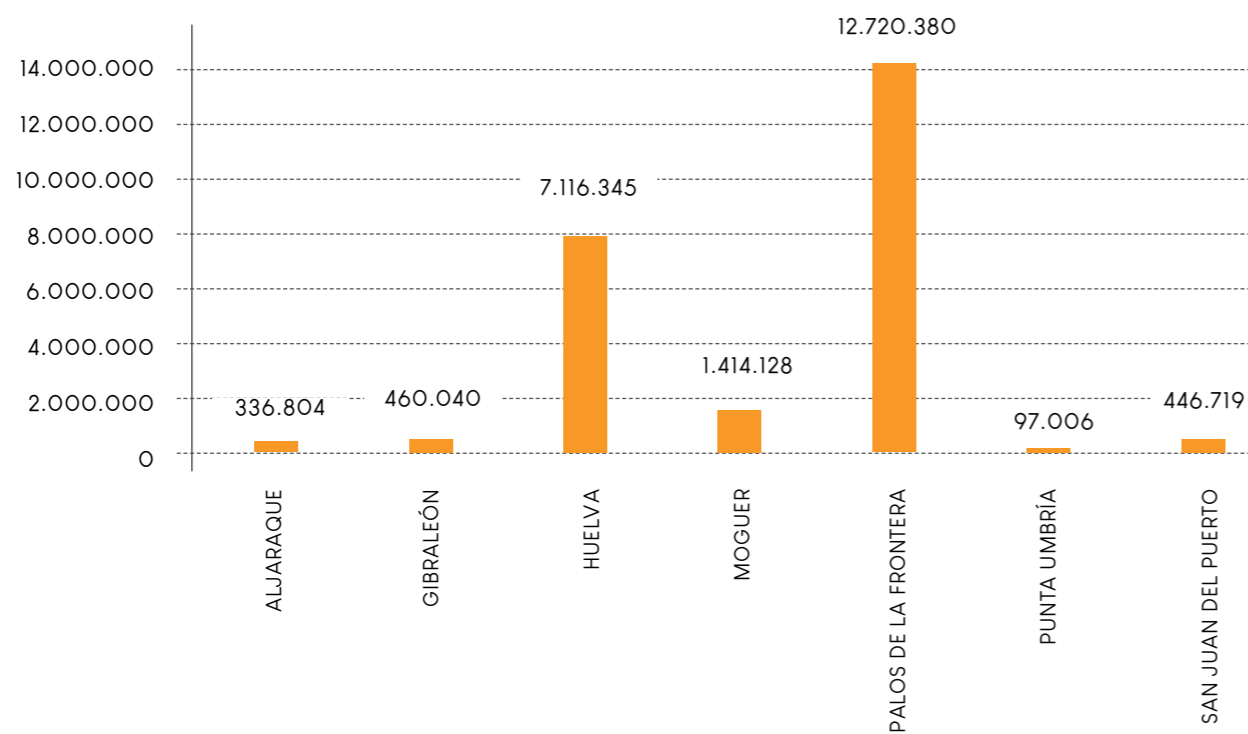


ELABORACIÓN | Propia.



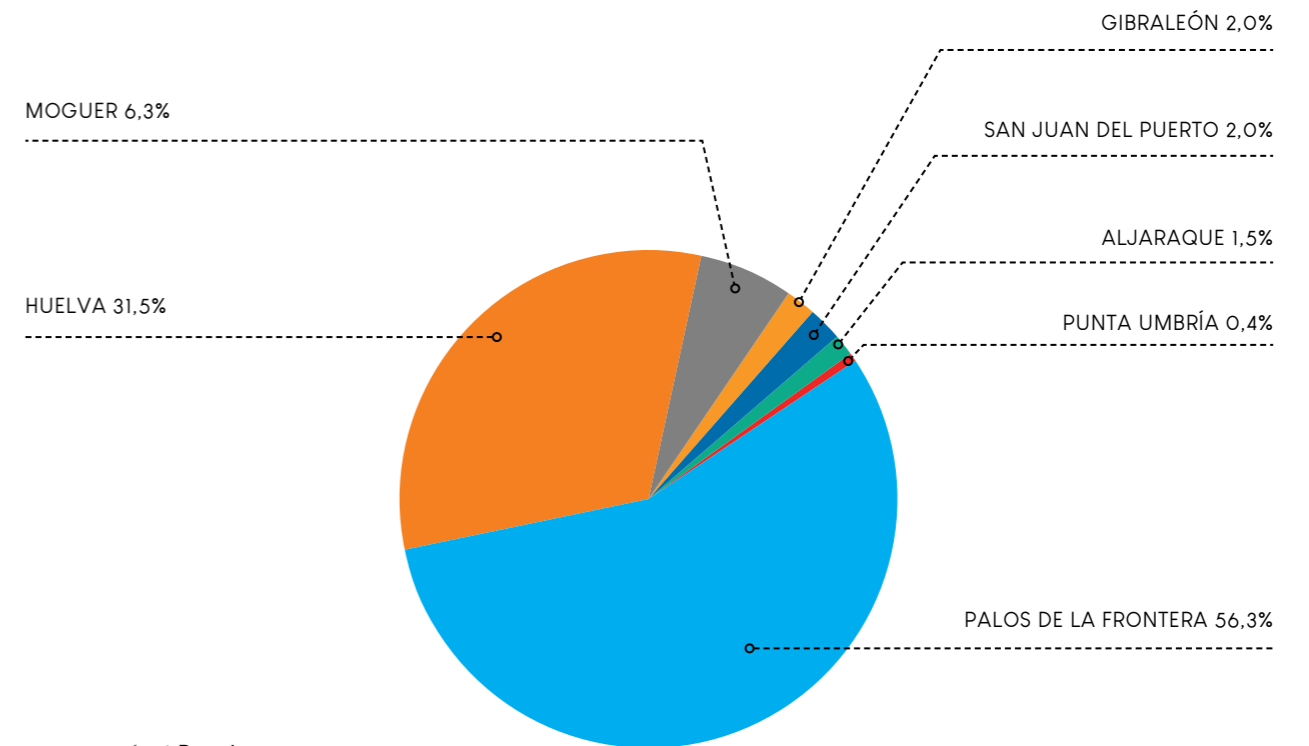
El Área Metropolitana, mostrada en las Figuras 6 y 7, concentra más de la mitad del suelo en Palos de la Frontera (12.720.380 m<sup>2</sup>, 56,3%), seguido por Huelva capital (7.116.345 m<sup>2</sup>, 31,5%) y Moguer (1.414.128 m<sup>2</sup>, 6,3 %). El resto de municipios (Gibraleón, San Juan del Puerto y Aljaraque) presentan proporciones en torno a 1,5-2%. En último lugar, destaca Punta Umbría, con 97.006 m<sup>2</sup>, el 0,4% del total de la comarca.

FIGURA 6 | Extensión de polígonos industriales (m<sup>2</sup>) en el Área Metropolitana de Huelva



ELABORACIÓN | Propia.

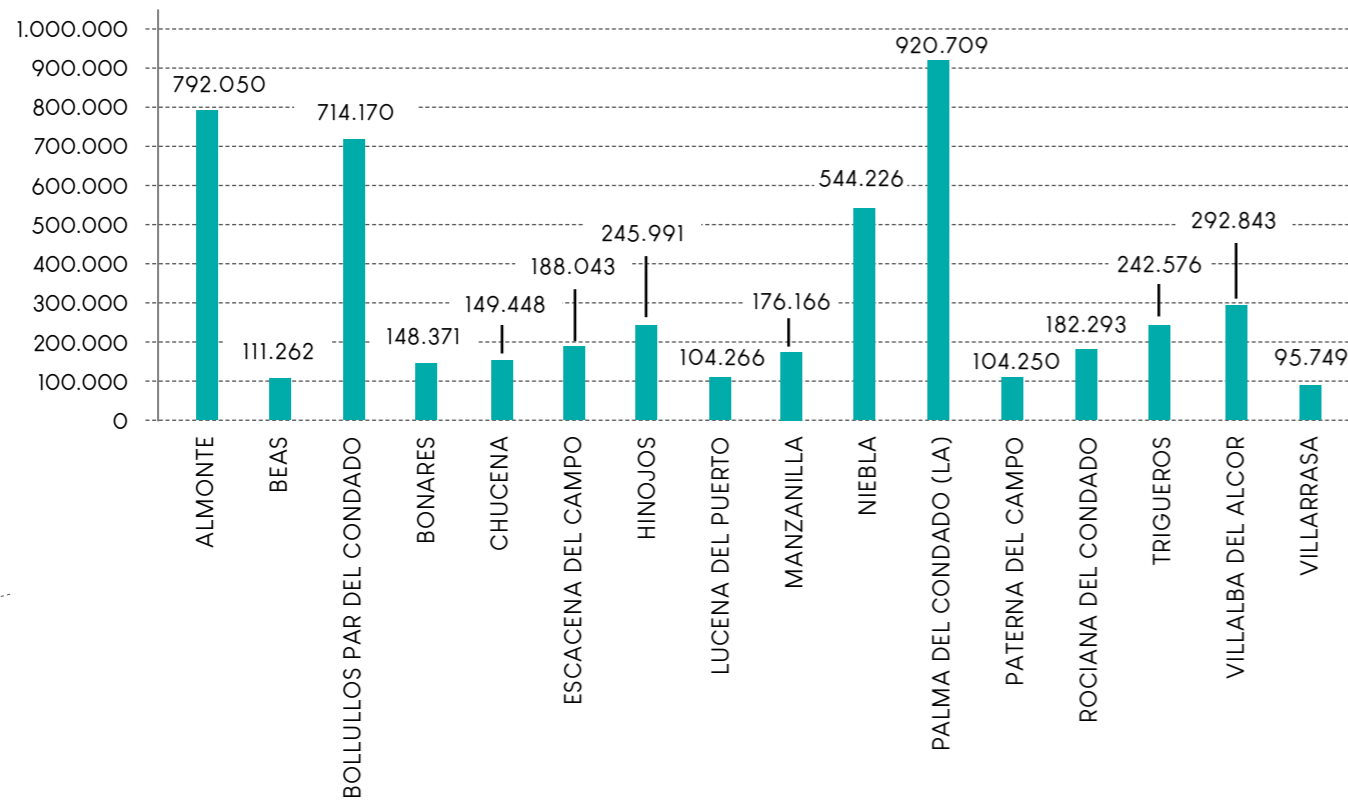
FIGURA 7 | Extensión de polígonos industriales (%) en el Área Metropolitana de Huelva



ELABORACIÓN | Propia.

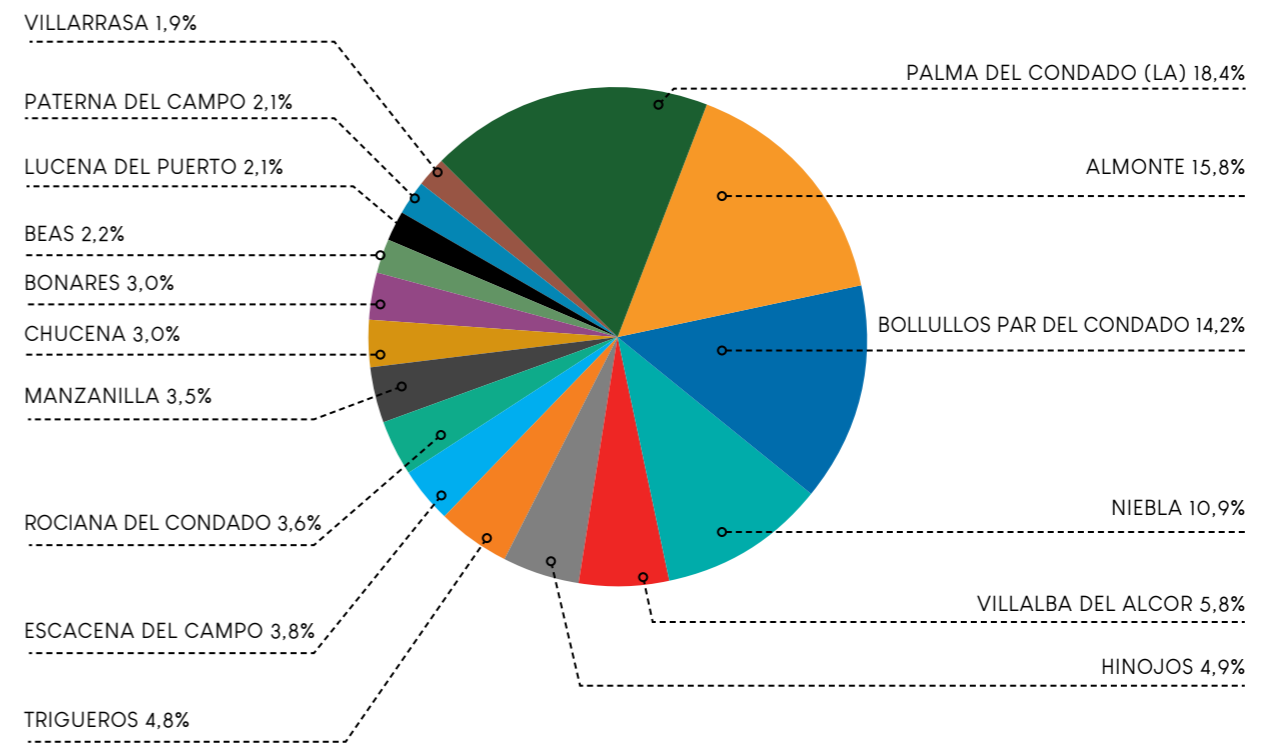
El Condado, mostrado en las Figuras 8 y 9, presenta una distribución más heterogénea del suelo productivo debido a un mayor número de municipios. Destacan principalmente La Palma del Condado (920.709 m<sup>2</sup>, 18,4 %), Almonte (792.050 m<sup>2</sup>, 15,8%), Bollullos Par del Condado (714.170 m<sup>2</sup>, 14,2%) y Niebla (544.226 m<sup>2</sup>, 10,9%). El resto de municipios aportan entre el 6 % y el 2 % (Villalba del Alcor, Hinojos, Trigueros, Escacena del Campo, Rociana del Condado, Manzanilla, Chucena, Bonares, Beas, Lucena del Puerto y Paterna del Campo). En última posición, se encuentra Villarrasa, con 95.749 m<sup>2</sup>, el 1,9% del suelo productivo de la comarca.

FIGURA 8 | Extensión de polígonos industriales (m<sup>2</sup>) en El Condado

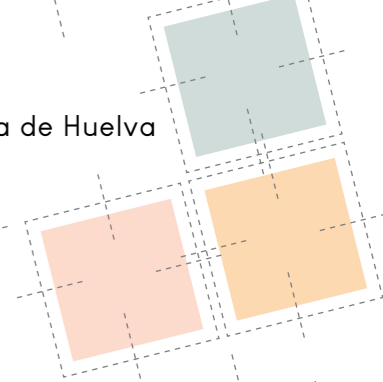


ELABORACIÓN | Propia.

FIGURA 9 | Extensión de polígonos industriales (%) en El Condado

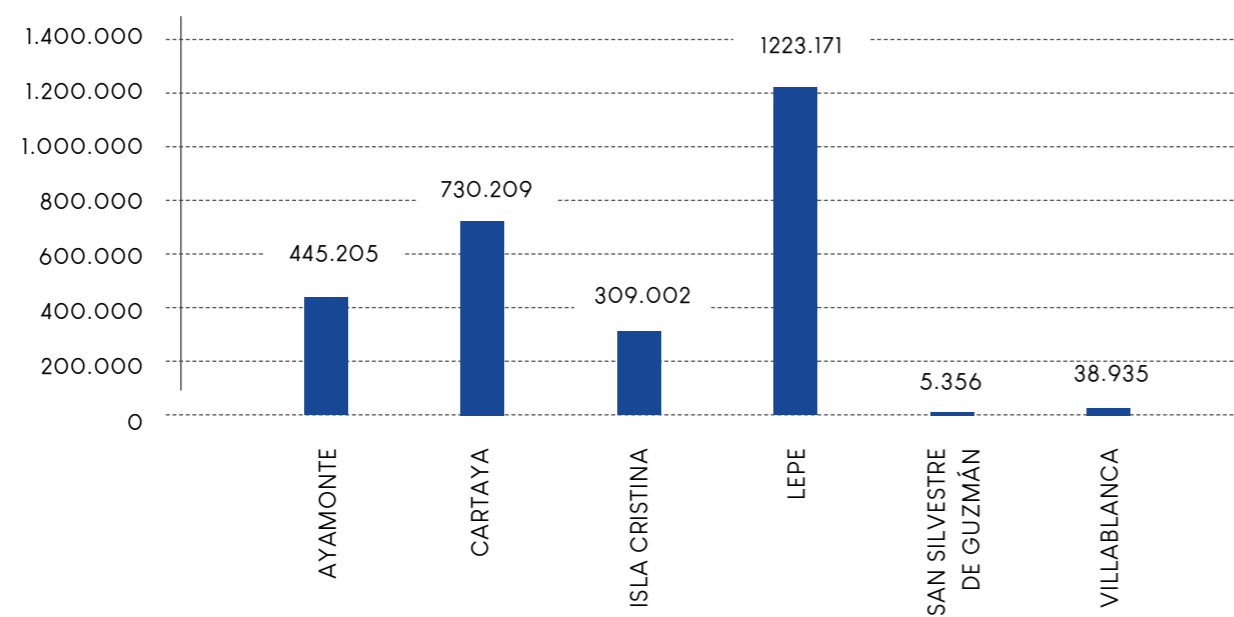


ELABORACIÓN | Propia.



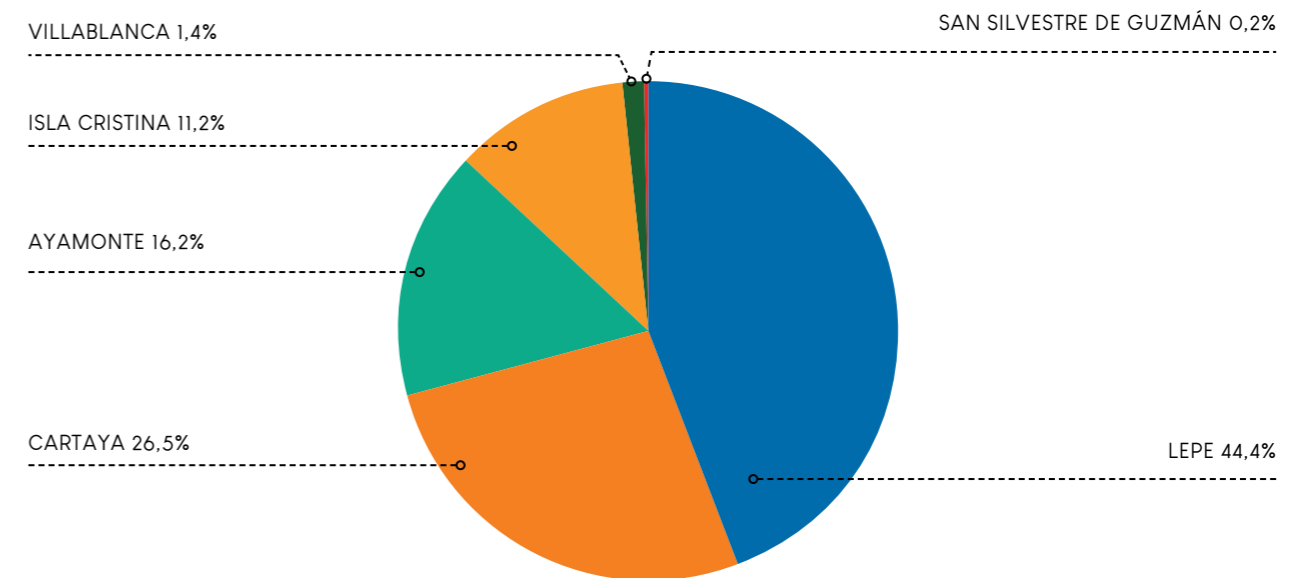
En la Costa Occidental (véanse Figuras 10 y 11), el dominio recae sobre Lepe con 1.223.171 m<sup>2</sup> (44,4 %), seguido por Cartaya (730.209 m<sup>2</sup>, 26,5 %), Ayamonte (445.205 m<sup>2</sup>, 16,2 %) e Isla Cristina completa el núcleo principal con 309.002 m<sup>2</sup> (11,2%). A bastante distancia quedan Villablanca (38.935 m<sup>2</sup>, 1,4%) y San Silvestre de Guzmán (5.356 m<sup>2</sup>, 0,2%).

FIGURA 10 | Extensión de polígonos industriales (m<sup>2</sup>) en la Costa Occidental



ELABORACIÓN | Propia.

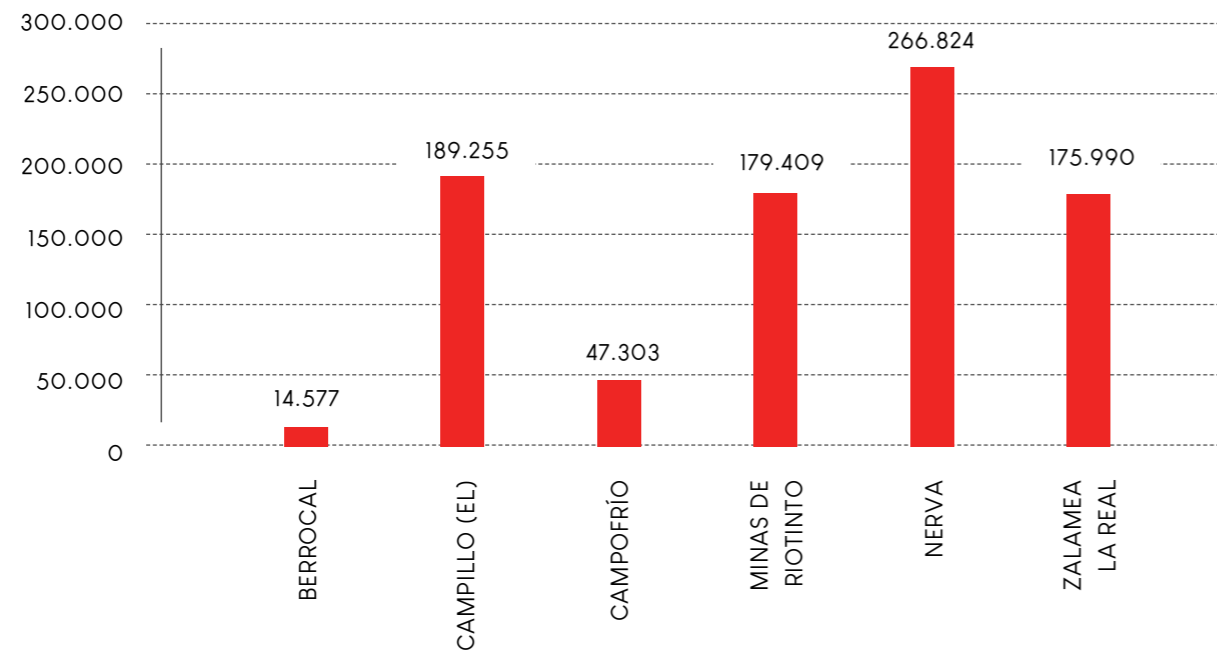
FIGURA 11 | Extensión de polígonos industriales (%) en la Costa Occidental



ELABORACIÓN | Propia.

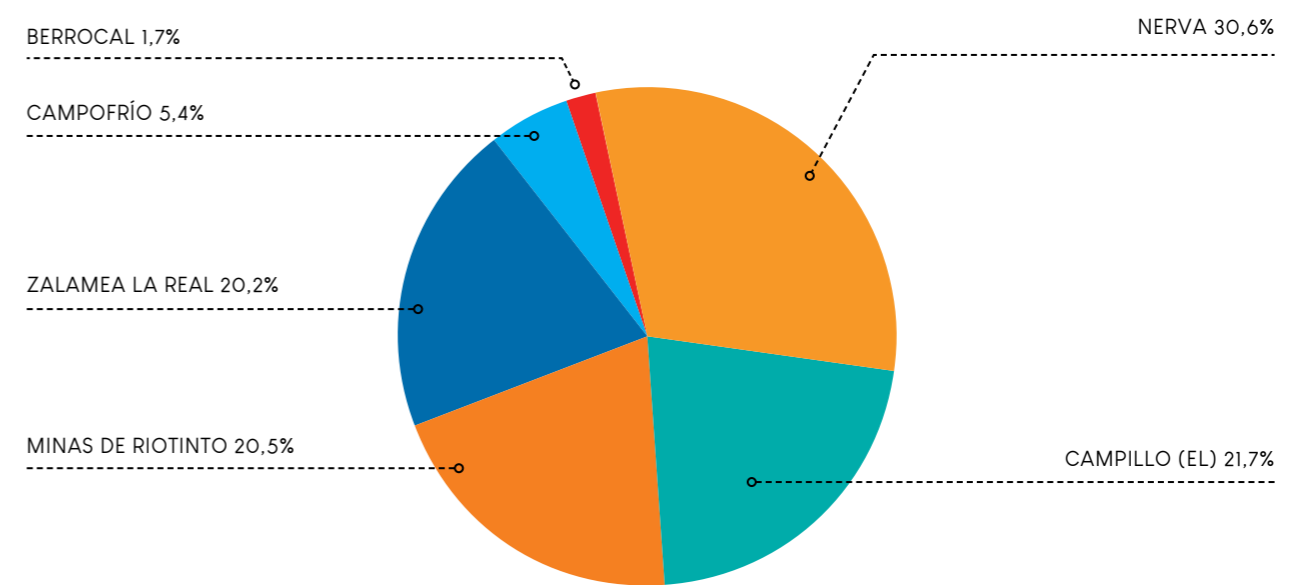
La Cuenca Minera (véanse Figuras 12 y 13) se distribuye casi a partes iguales entre Nerva (266.824 m<sup>2</sup>, 30,6 %), El Campillo (189.255 m<sup>2</sup>, 21,7 %), Minas de Riotinto (179.409 m<sup>2</sup>, 20,5 %) y Zalamea la Real (175.990 m<sup>2</sup>, 20,2 %), quedando Campofrío (47.303 m<sup>2</sup>, 5,4 %) y Berrocal (14.577 m<sup>2</sup>, 1,7 %) al final de la clasificación. Además, el municipio de La Granada de Riotinto no cuenta con extensión de polígono reconocida.

FIGURA 12 | Extensión de polígonos industriales (m<sup>2</sup>) en la Cuenca Minera



ELABORACIÓN | Propia.

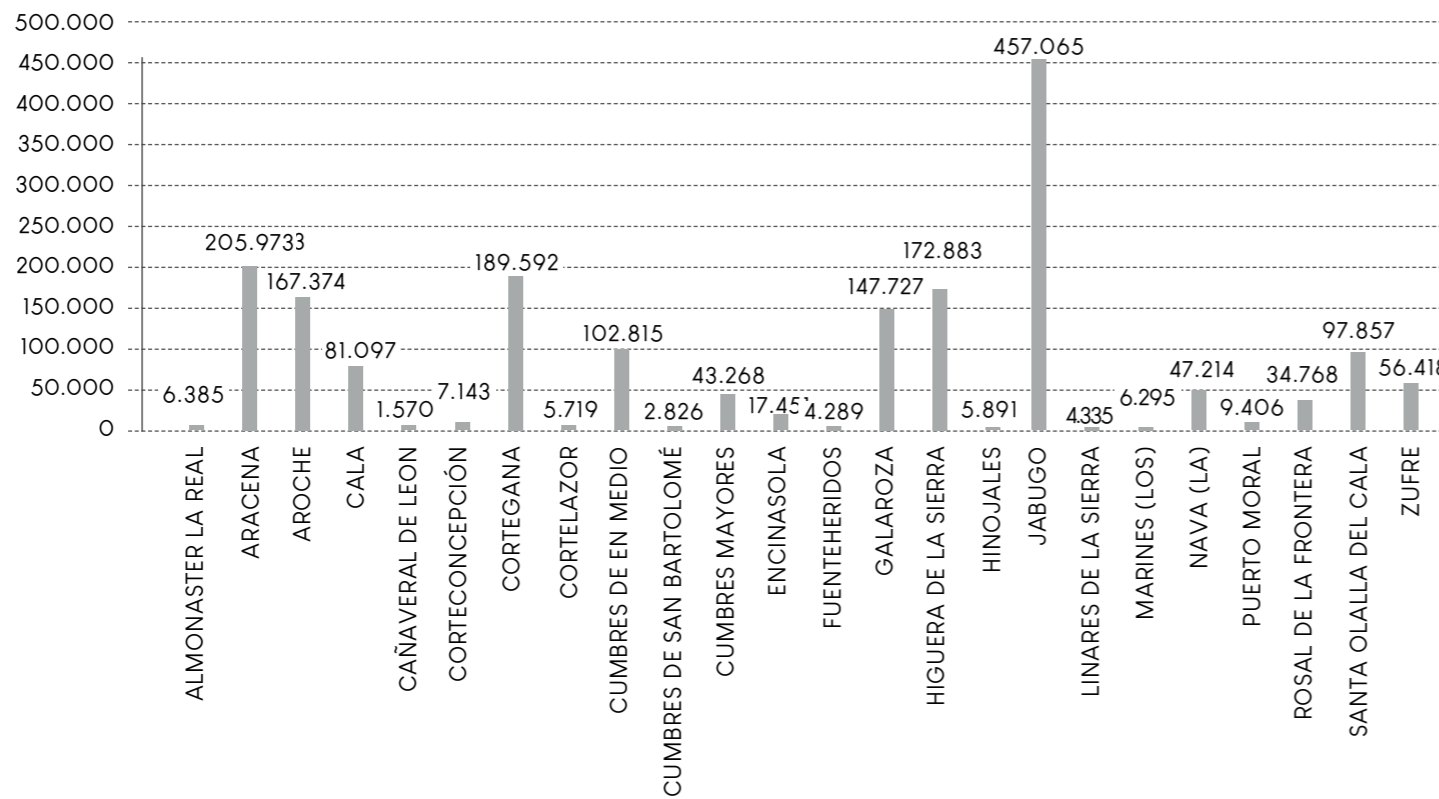
FIGURA 13 | Extensión de polígonos industriales (%) en la Cuenca Minera



ELABORACIÓN | Propia.

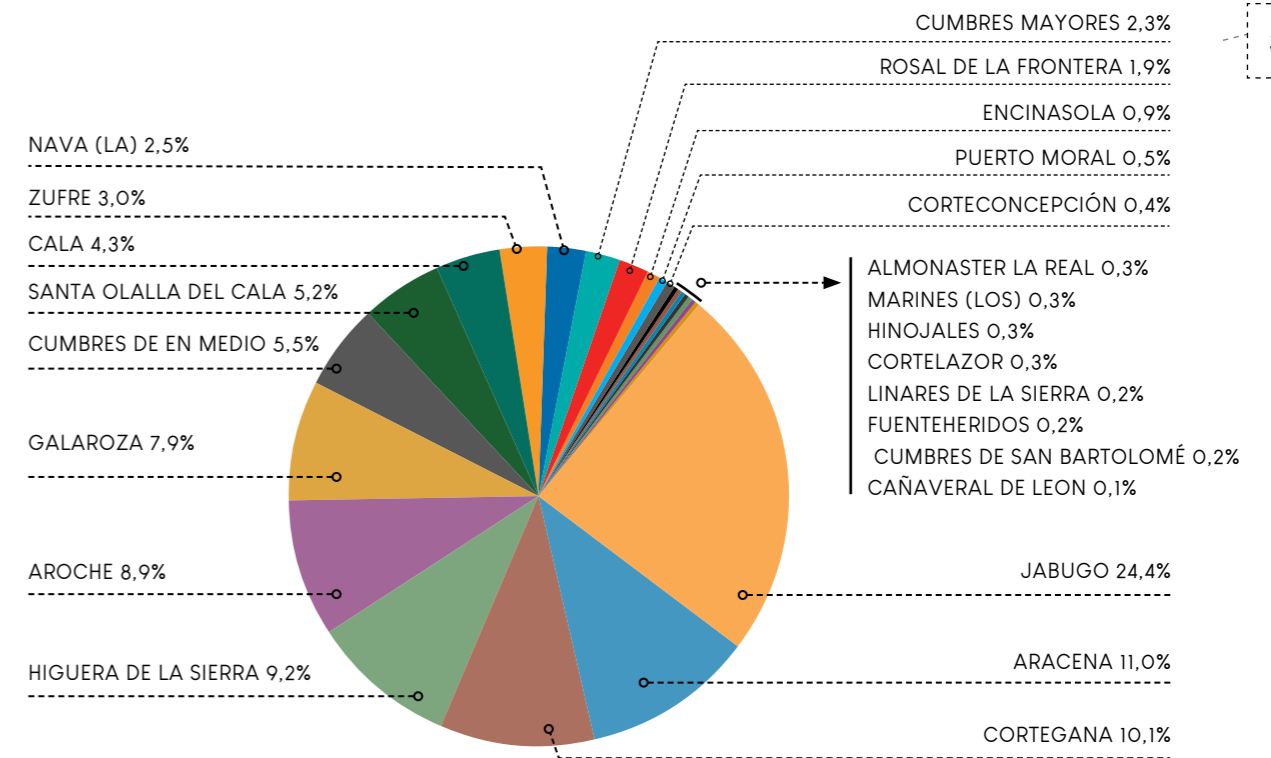
Por último, la Sierra de Aracena y Picos de Aroche (ver Figuras 14 y 15) despliega un paisaje más fragmentado. Jabugo destaca con 457.065 m<sup>2</sup> (24,4 %), seguido por Aracena (205.973 m<sup>2</sup>, 11 %) y Cortegana (189.592 m<sup>2</sup>, 10,1 %). Un grupo de municipios intermedios –Higuera de la Sierra, Aroche, Galaroza, Cumbres de Enmedio, Santa Olalla del Cala, Cala, Zufre, La Nava y Cumbres Mayores– suman otro 48,9 %, mientras que las localidades más pequeñas aportan porcentajes marginales, por debajo del 2 %. En último lugar, destaca Cañaveral de León con 1.570 m<sup>2</sup> (0,1%). En la Sierra también se localizan municipios sin polígonos reconocidos: Alájar, Arroyomolinos de León, Castaño del Robledo, Santa Ana la Real y Valdelarco.

FIGURA 14 | Extensión de polígonos industriales (m<sup>2</sup>) en la Sierra de Aracena y Picos de Aroche



ELABORACIÓN | Propia.

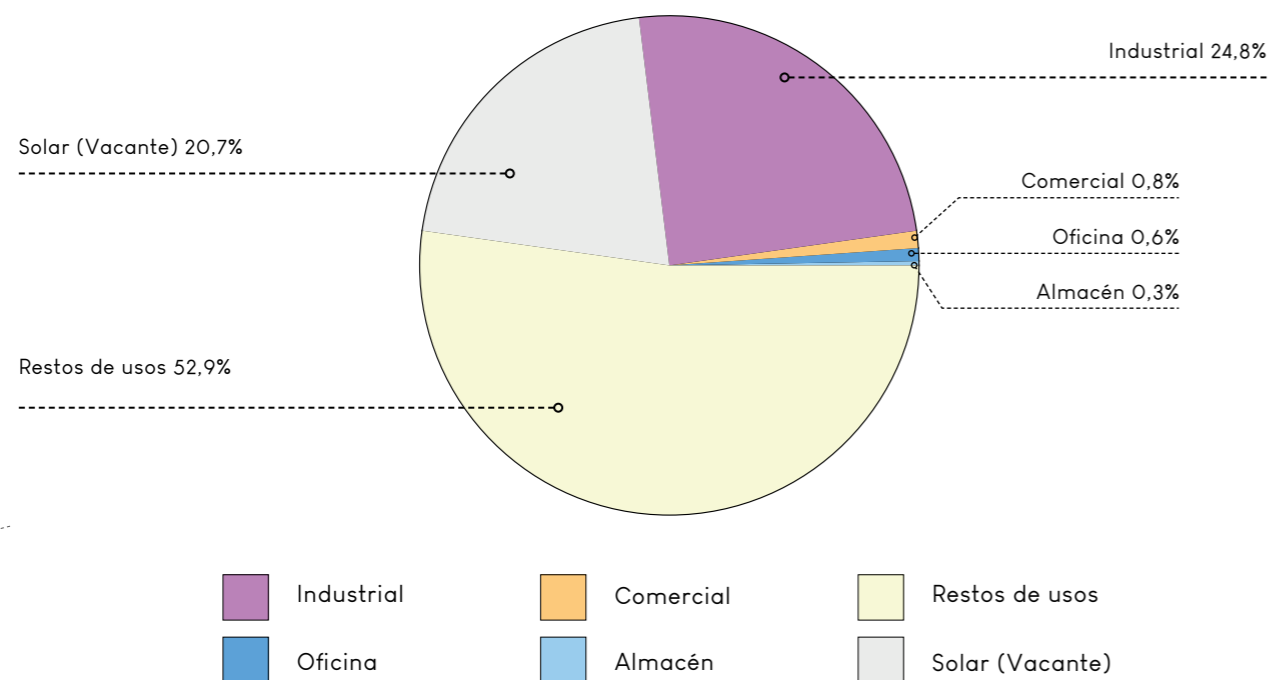
FIGURA 15 | Extensión de polígonos industriales (%) en la Sierra de Aracena y Picos de Aroche



ELABORACIÓN | Propia.

También se ha llevado a cabo un análisis de los polígonos industriales en función del tipo de uso asociado a las parcelas que en ellos se encuentran. Como se observa en la Figura 16, el 52,9% de la extensión parcelaria de la provincia de Huelva (17.774.367 m<sup>2</sup>) se asocia a la categoría “Resto de usos” y el 24,8% (8.325.858 m<sup>2</sup>) a “Industrial”. Esta clasificación por tipo de usos, pone de manifiesto la importancia de proyectos de este tipo, cuyo objetivo principal es informar sobre la naturaleza de los polígonos industriales existentes, para dar respuesta a la enorme diversidad empresarial que pueda beneficiarse de las ventajas antes mencionadas y generar riqueza en la zona.

FIGURA 16 | tipos de usos en la provincia de Huelva



ELABORACIÓN | Propia.

Ese análisis por tipos de uso de las parcelas se puede llevar a cabo también en cada municipio de la provincia. En este sentido, se han creado mapas cartográficos para representar la proporción de cada tipo de uso –Industrial, Oficina, Comercial, Almacén, Resto de usos y Solar (Vacante)– dentro de cada municipio, permitiendo comparar la información de la siguiente forma:

- Para el uso “Industrial” (Figura 17), Almonaster la Real es el municipio con mayor proporción de este tipo (100%, 3.520 m<sup>2</sup>). Seguido de Punta Umbría (91%, 51.095 m<sup>2</sup>) y Bonares (79%, 102.477 m<sup>2</sup>). Sin embargo, hay que mencionar que Palos de la Frontera es el municipio con mayor extensión de tipo industrial (28%, 3.359.306 m<sup>2</sup>).
- Para el uso “Oficina” (Figura 18), Moguer es el municipio con mayor proporción, pero también con la mayor extensión de este tipo (8%, 83.901 m<sup>2</sup>). Seguido de Aljaraque (6%, 15.554 m<sup>2</sup>) y Punta Umbría (3%, 1.959 m<sup>2</sup>). En esta ocasión, Huelva sería el segundo municipio con mayor extensión de oficina (1%, 42.445 m<sup>2</sup>).
- Para el uso “Comercial” (Figura 19), existen cuatro municipios que comparten la mayor proporción (3%): La Palma del Condado (26.220 m<sup>2</sup>), Ayamonte (11.235 m<sup>2</sup>), Aracena (4.872 m<sup>2</sup>) y Cortegana (4.515 m<sup>2</sup>). Sin embargo, el municipio con mayor extensión de tipo comercial es Huelva (2%, 131.170 m<sup>2</sup>).
- Para el uso “Almacén” (Figura 20), Jabugo es el municipio con mayor proporción y mayor extensión de este tipo (9%, 47.375 m<sup>2</sup>). Seguido de San Silvestre de Guzmán (7%, 87 m<sup>2</sup>), Cortegana (4%, 6.715 m<sup>2</sup>) y Paterna del Campo (4%, 5.101 m<sup>2</sup>).
- Para “Resto de usos” (Figura 21), existen seis municipios en los que toda la extensión es de este tipo (100%): Galaroza (797.597 m<sup>2</sup>), Manzanilla (324.575 m<sup>2</sup>), Aroche (166.987 m<sup>2</sup>), Calañas (123.673 m<sup>2</sup>), Villablanca (73.735 m<sup>2</sup>) y Cañaveral de León (1.577 m<sup>2</sup>). Sin embargo, los dos municipios con mayor extensión de tipo resto de usos, con diferencia, son Palos de la Frontera (61%, 7.383.601 m<sup>2</sup>) y Huelva (60%, 4.183.978 m<sup>2</sup>).
- Para “Solar (Vacante)” (Figura 22), existen tres municipios en los que toda la extensión es de este tipo (100%): Encinasola (17.416 m<sup>2</sup>), Corteconcepción (3.702 m<sup>2</sup>) y Cumbres de San Bartolomé (3.141 m<sup>2</sup>). De nuevo, los dos municipios con mayor extensión de tipo solar son Huelva (24%, 1.705.553 m<sup>2</sup>) y Palos de la Frontera (11%, 1.316.577 m<sup>2</sup>).

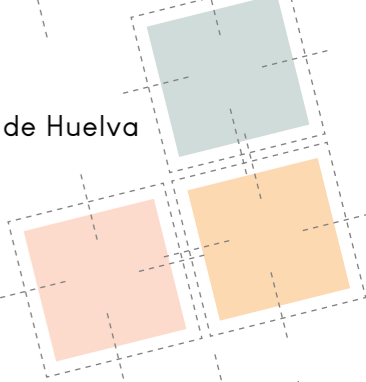
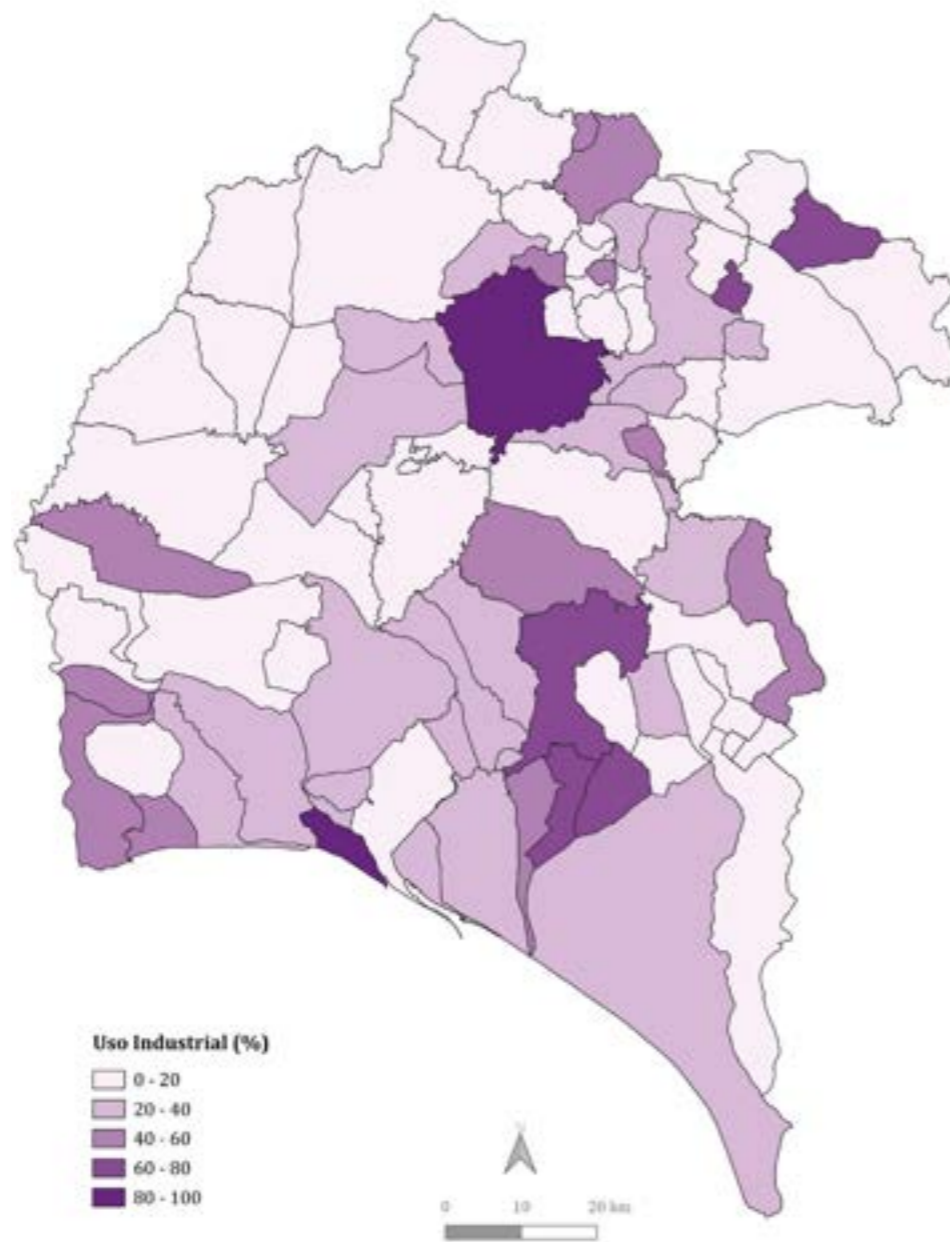
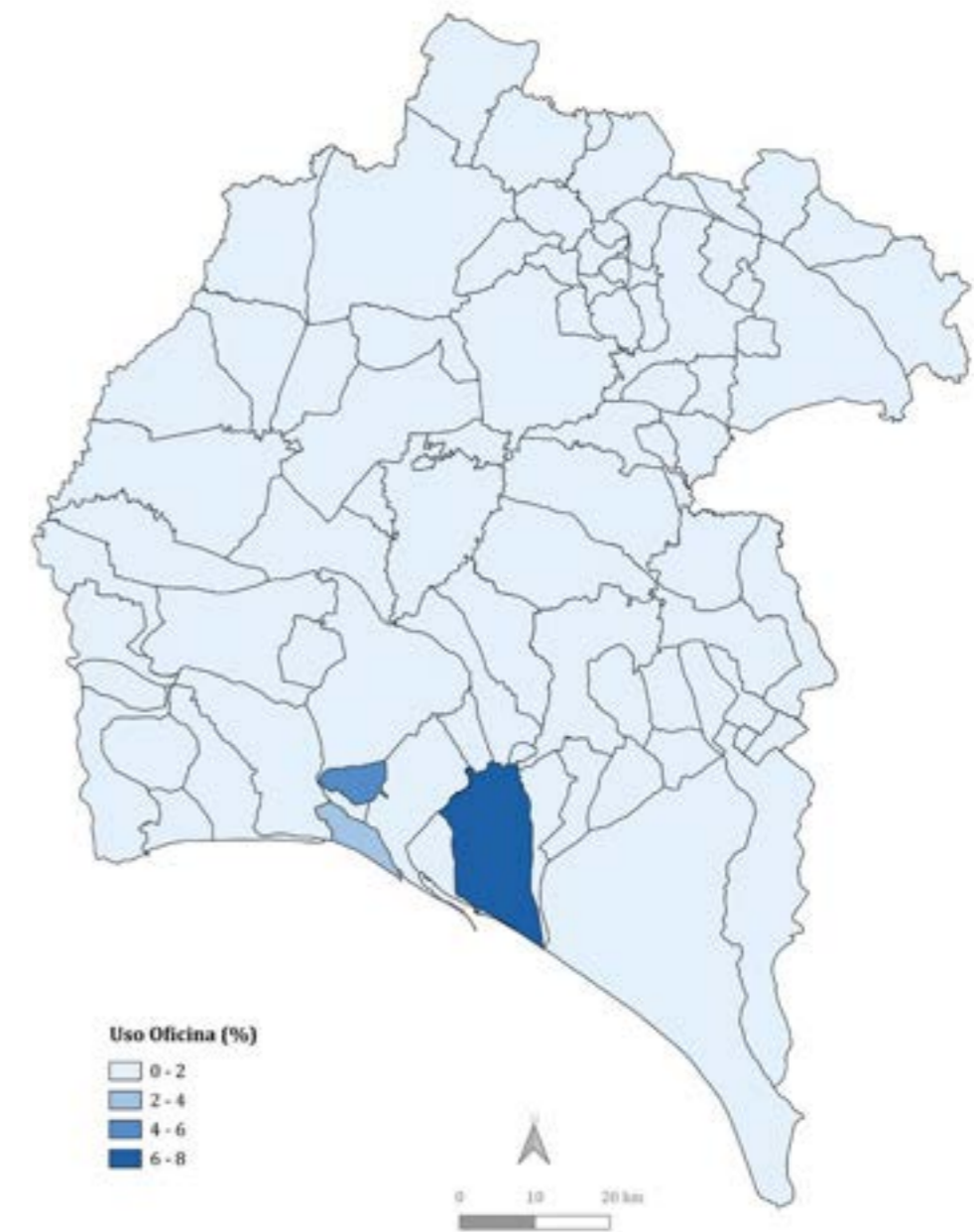


FIGURA 17 | Parcelas de uso "Industrial" (%) en los polígonos industriales de cada municipio de la provincia de Huelva



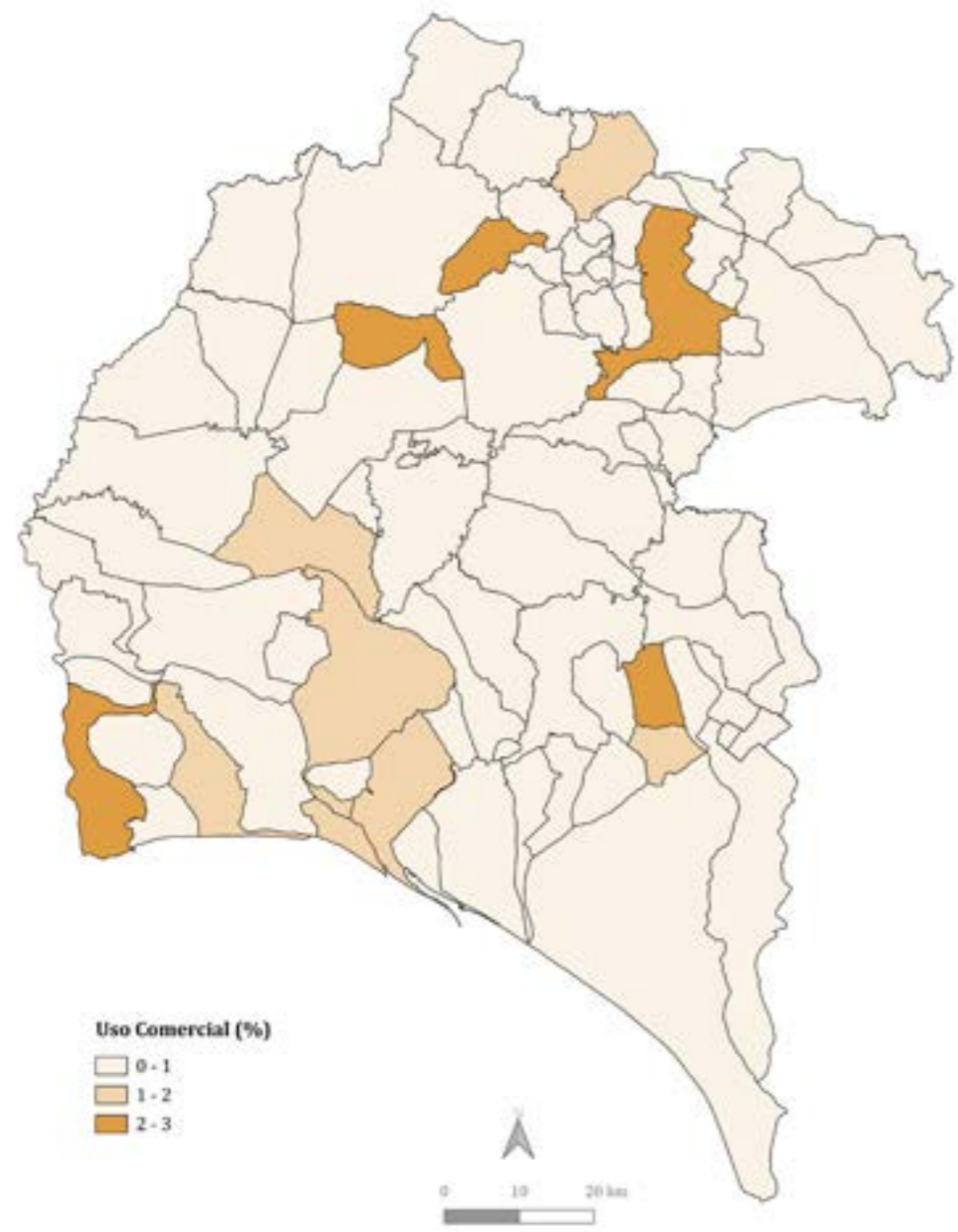
ELABORACIÓN | Propia.

FIGURA 18 | Parcelas de uso "Oficina" (%) en los polígonos industriales de cada municipio de la provincia de Huelva



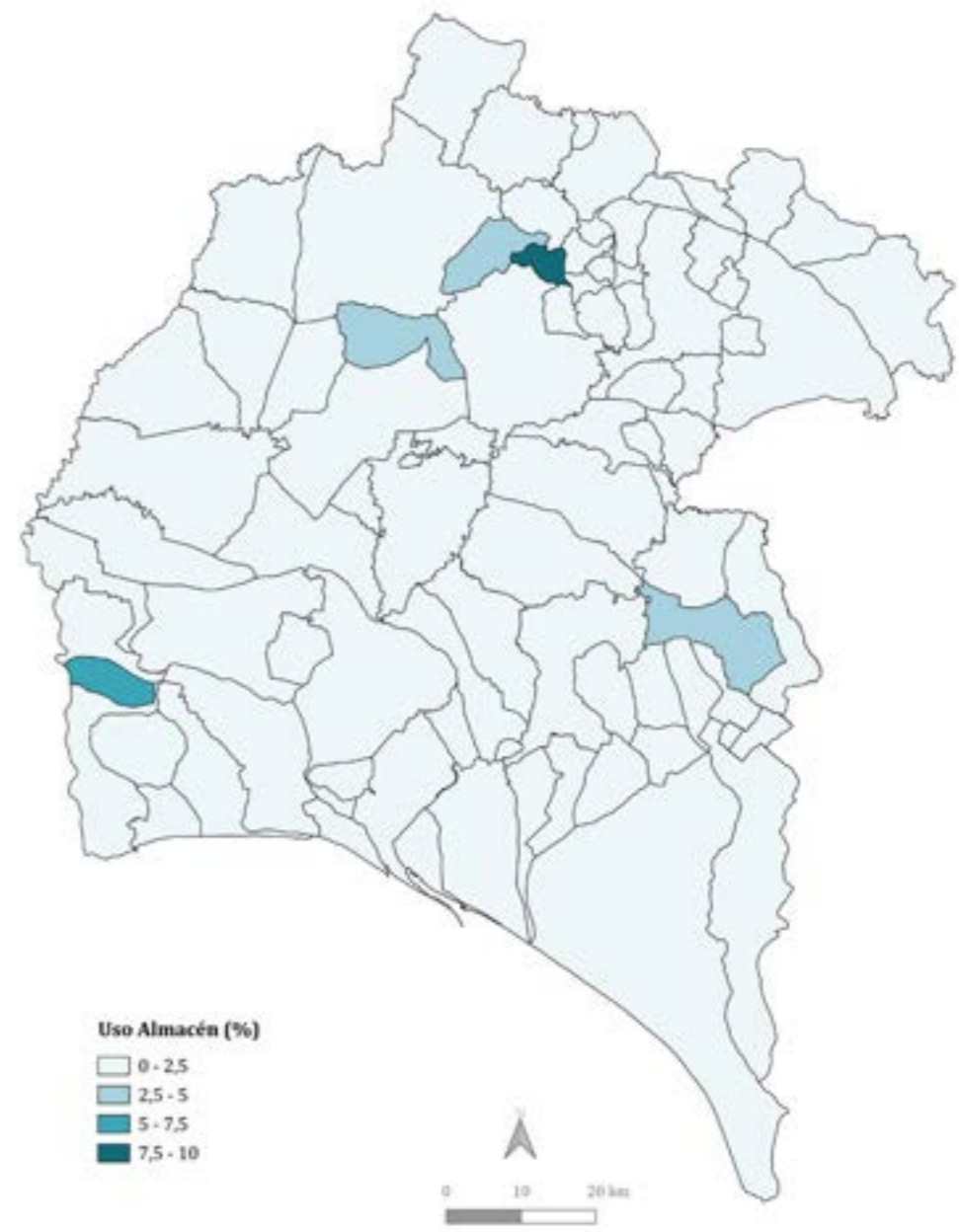
ELABORACIÓN | Propia.

FIGURA 19 | Parcelas de uso "Comercial" (%) en los polígonos industriales de cada municipio de la provincia de Huelva



ELABORACIÓN | Propia.

FIGURA 20 | Parcelas de uso "Almacén" (%) en los polígonos industriales de cada municipio de la provincia de Huelva



ELABORACIÓN | Propia.

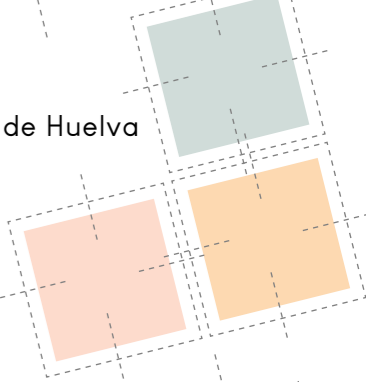
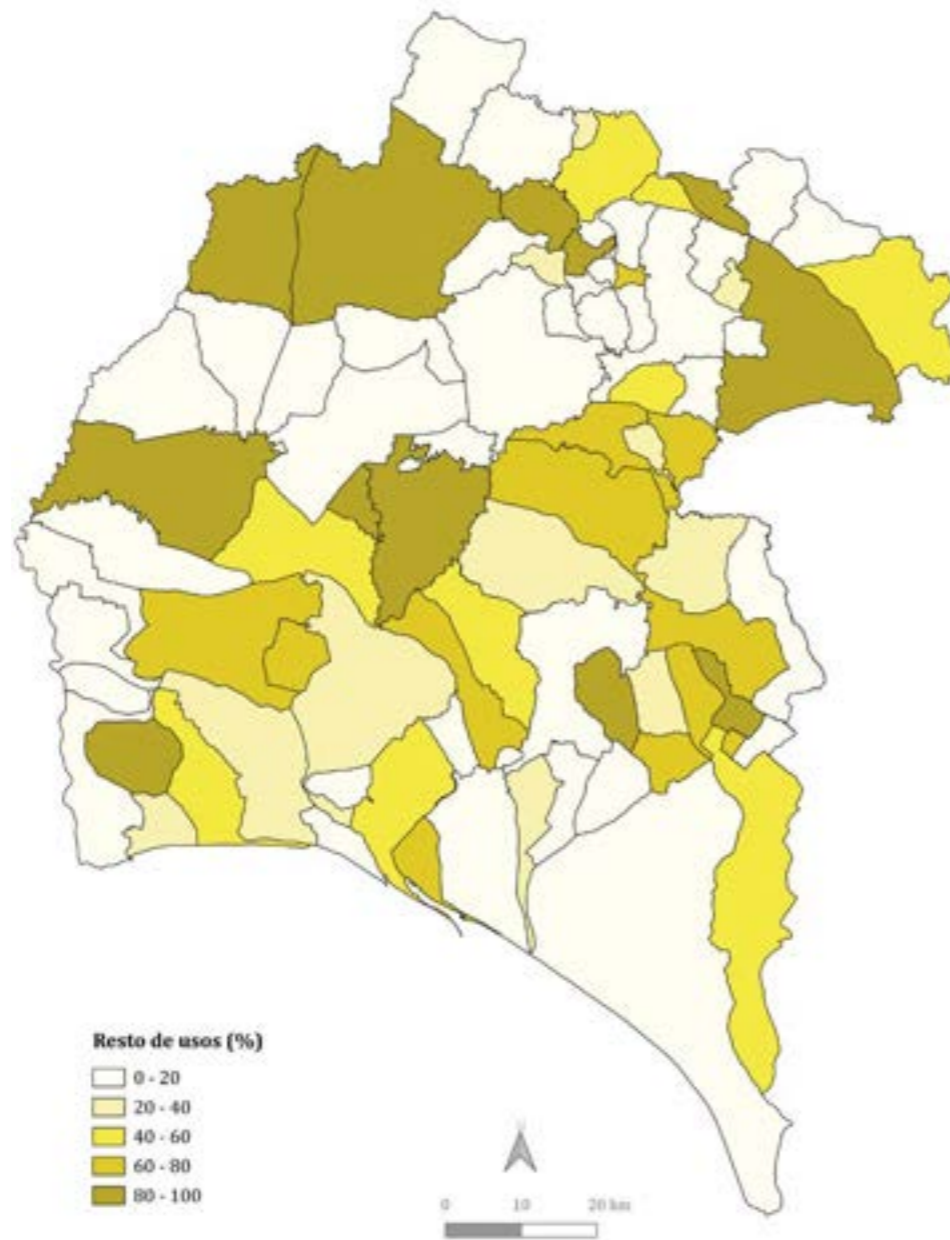
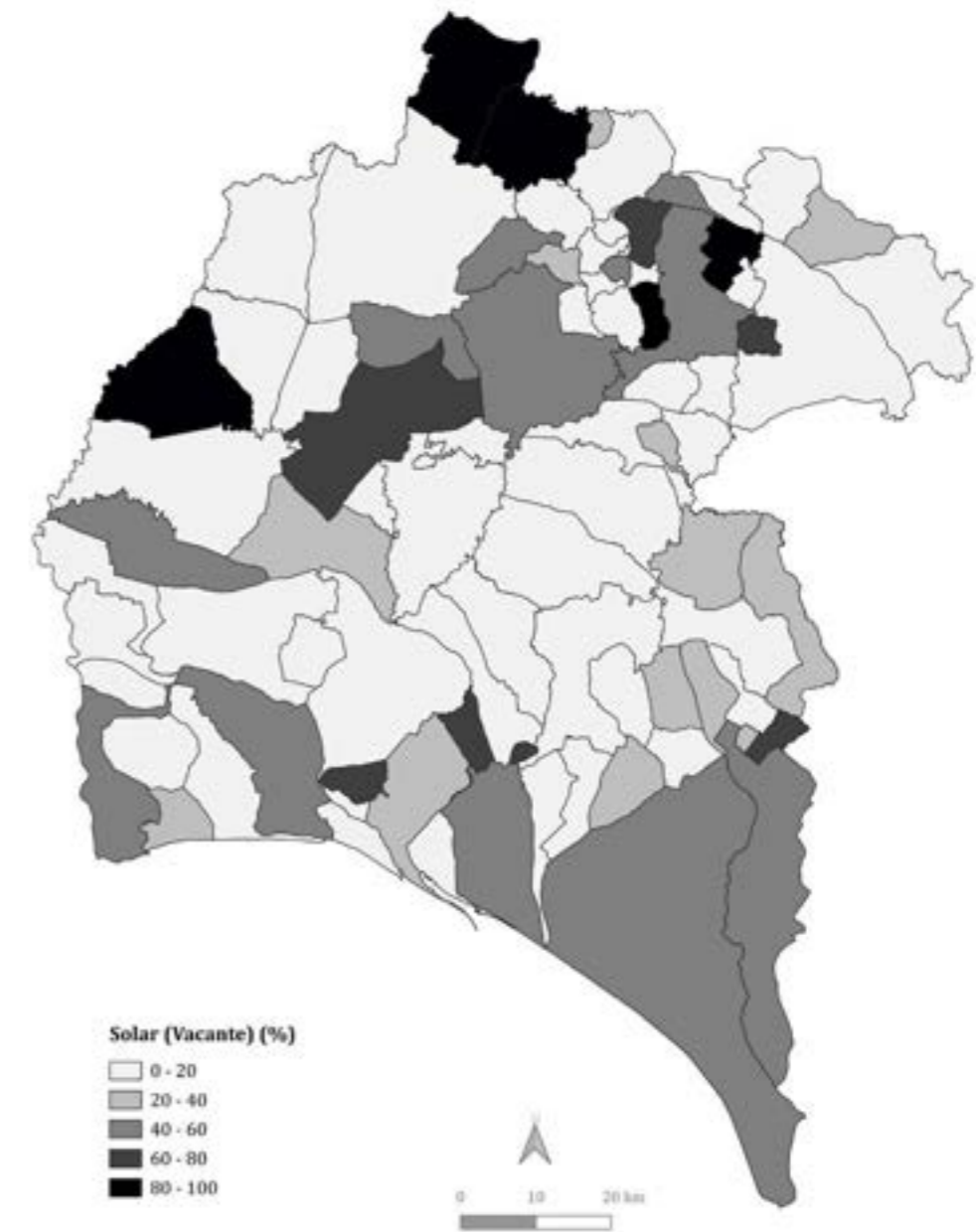


FIGURA 21 | Parcelas de “Resto de usos” (%) en los polígonos industriales de cada municipio de la provincia de Huelva



ELABORACIÓN | Propia.

FIGURA 22 | Parcelas de “Solar (Vacante)” (%) en los polígonos industriales de cada municipio de la provincia de Huelva



ELABORACIÓN | Propia.

En síntesis, el análisis de la extensión de polígonos en la provincia de Huelva pone de manifiesto una marcada dualidad entre unas áreas claramente dominantes y otras con un notable margen de crecimiento. Por un lado, el Condado y el Área Metropolitana de Huelva aglutinan más del 79 % del suelo industrial o logístico, concentrando en municipios como Palos de la Frontera y la propia capital de la provincia gran parte de la actividad económica y la demanda de espacio. Esta elevada concentración conlleva retos de ordenación urbana: garantizar infraestructuras viales, abastecimiento de agua y energía y servicios de transporte y telecomunicaciones capaces de sostener futuros desarrollos sin colapsar la capacidad territorial ni comprometer la calidad de vida.

Por otro lado, comarcas como el Andévalo y la Cuenca Minera, que aglutinan menos del 7 % de la superficie de polígonos, albergan un potencial infrutilizado. Municipios con tradición agrícola e industrial ligera (Valverde del Camino, Nerva, Campillo) podrían beneficiarse de políticas de incentivos, suelo a precio competitivo y planes específicos de atracción de inversiones en sectores de bajo impacto ambiental –por ejemplo, la economía circular o las energías renovables– para diversificar y equilibrar el tejido productivo provincial.

En la Costa Occidental y la Sierra de Aracena y Picos de Aroche, donde el suelo de polígonos representa un 8% y 14 % respectivamente del total, la estrategia deberá pivotar entre la conservación del valor paisajístico y el impulso a actividades compatibles con la protección ambiental (turismo industrial, agroalimentación de calidad, I+D en productos silvícolas). Aquí las licitaciones y la planificación deben incorporar cláusulas de restauración paisajística, eficiencia energética y gestión sostenible de recursos.

En conjunto, Huelva dispone de un mapa territorial con focos maduros de desarrollo y amplias zonas de reserva estratégica. La clave para un crecimiento equilibrado pasa por articular instrumentos de planificación que, más allá de la mera ampliación de polígonos, promuevan la cohesión comarcal, reduzcan tensiones infraestructurales en los epicentros y activen el potencial de las áreas menos desarrolladas, garantizando al mismo tiempo estándares elevados de sostenibilidad y calidad ambiental. De esta forma, la provincia podrá consolidar un modelo de ordenación que conjugue competitividad económica con protección de sus valores naturales y sociales.

## 7

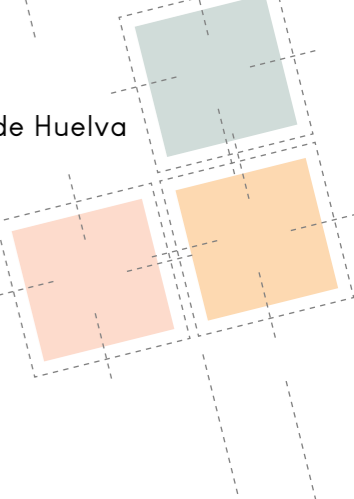
### Comparativa con la situación actual en Andalucía

Andalucía en su conjunto cuenta con 2.379 espacios productivos, que abarcan una superficie agregada en torno a 364,7 millones de m<sup>2</sup>. En este contexto, la provincia de Huelva dispone (según datos actualizados) de 254 espacios productivos, sumando 34.550.356 m<sup>2</sup> de superficie. Estas cifras sitúan a Huelva aproximadamente en la mitad de la tabla provincial: aporta en torno al 10% del número de espacios de la comunidad y cerca de un 9-10% de la superficie total. Provincias como Sevilla –la más destacada con 639 espacios productivos– o Córdoba (337 espacios) superan claramente a Huelva en ambos indicadores, mientras que otras como Málaga (206) o Cádiz (204) cuentan con menos espacios productivos.

En superficie ocurre algo similar: Sevilla concentra la mayor extensión (unos 103,2 millones de m<sup>2</sup>) seguida de Cádiz (54,9 millones) y Córdoba (50,3 millones), quedando Huelva por debajo de estas, pero por encima de provincias como Málaga (31,6 millones) o Jaén (29,8 millones).

En términos absolutos, por tanto, Huelva se ubica en una posición intermedia dentro de Andalucía, con un volumen de suelo industrial y productivo acorde a su peso demográfico y económico regional.

Un aspecto clave para comparar eficiencia o intensidad de uso del suelo es la superficie media por espacio productivo. En Huelva, cada espacio productivo promedia aproximadamente 136.000 m<sup>2</sup> (resultado de 34,55 millones de m<sup>2</sup> repartidos en 254 espacios). Este valor es ligeramente inferior a la media andaluza, que ronda los 153.000 m<sup>2</sup> por espacio (tomando la superficie total sobre 2.379 parques productivos). Ello indica que, en promedio, los polígonos o parques de Huelva tienden a ser un poco más reducidos en extensión que el promedio regional. No obstante, la diferencia no es extrema, por lo que Huelva no presenta un desajuste marcado en la intensidad de uso del suelo industrial: su tamaño medio por polígono sugiere más bien un equilibrio moderado. De hecho, provincias como Cádiz muestran valores muy elevados de superficie por espacio (superando los 260.000 m<sup>2</sup> de media), lo que puede indicar la existencia de grandes recintos productivos posiblemente infrutilizados o con mucho terreno disponible. Por otro lado, provincias de economía más atomizada como Jaén registran promedios menores (en torno a 100.000 m<sup>2</sup> por espacio), reflejando muchos parques pequeños y fragmentados. Huelva, con su media en torno a 0,14 km<sup>2</sup> por espacio, se acerca más al término medio andaluz, lo que sugiere que no está ni claramente infrutilizando el suelo (como podría interpretarse en territorios con polígonos enormemente extensos), ni sobreutilizándolo en exceso mediante minifundios industriales. En otras palabras, el



uso del suelo productivo en Huelva parece relativamente coherente con el patrón general de la región, quizá con una ligera tendencia hacia espacios algo más compactos que la media.

Esta coherencia se entiende mejor al considerar el perfil económico de Huelva. La provincia onubense combina una notable actividad industrial pesada y logística en su franja costera con un importante sector agroalimentario y minero tierra adentro. Por un lado, Huelva alberga uno de los polos químicos e industriales más grandes de Andalucía (en el entorno de la capital y Palos de la Frontera) junto con el Puerto de Huelva, que actúa como nodo logístico de primer orden. Estos enclaves ocupan grandes extensiones de suelo productivo y contribuyen significativamente a los 34,5 millones de m<sup>2</sup> provinciales. Por otro lado, el tejido empresarial de Huelva incluye numerosos parques agroalimentarios, pequeños polígonos locales y áreas de servicio logístico distribuidos por la provincia (muchos vinculados al procesamiento de productos agrícolas, la pesca, la actividad minera o al apoyo industrial en municipios medianos). Esta dualidad supone que Huelva cuente con algunos espacios productivos de gran tamaño (pocos en número, pero muy extensos, concentrados alrededor del puerto y el cinturón industrial de la capital) junto a una base amplia de recintos más modestos en otras comarcas. El resultado es precisamente ese tamaño medio por espacio en el rango intermedio anteriormente descrito.

En términos de eficiencia del suelo industrial, Huelva no destaca por desequilibrios notorios: la provincia dispone de un volumen de suelo productivo acorde a su estructura económica y a la escala de sus actividades predominantes. La ligera inferioridad de su superficie media por polígono respecto a la media andaluza sugiere que cada parque industrial onubense tiende a estar relativamente bien aprovechado en extensión, sin enormes bolsas de terreno vacante comparadas con casos como Cádiz. Al mismo tiempo, Huelva tampoco adolece de una fragmentación excesiva del suelo productivo y, aunque tiene muchos espacios, su número no es desproporcionado respecto a la superficie total.

La provincia de Huelva mantiene un equilibrio razonable entre el terreno industrial disponible y su utilización, algo consistente con su economía diversificada. La presencia de un sector logístico-portuario e industrial potente justifica la existencia de grandes superficies productivas, mientras que su vocación agroalimentaria y minera se refleja en la proliferación de polígonos más pequeños pero numerosos. Esta distribución armoniza con el perfil socioeconómico provincial, indicando que el suelo productivo de Huelva ni se queda corto para las necesidades de su industria ni sobra en exceso respecto a la demanda esperada, configurando un panorama de uso del suelo bastante coherente y equilibrado en comparación con el resto de Andalucía.

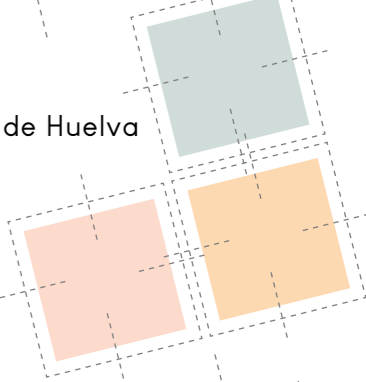


8

Anexo 1 | Superficie absoluta y zonificación de usos en los municipios de la provincia de Huelva

MUNICIPIO	Nº. polígonos	Extensión polígonos (m²)	Nº. parcelas totales	Extensión parcelas (m²)	TIPO DE USO (m²)					
					Industrial	Oficina	Comercial	Almacén	Resto de usos	Solar (Vacante)
Alájar	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Aljaraque	4	336.804	128	251.351	52.399	15.554	2.687	1.651	0	179.060
Almendro (EI)	2	81.341	28	6.802	2.931	0	0	0	0	3.871
Almonaster la Real	1	6.385	17	3.520	3.520	0	0	0	0	0
Almonte	5	792.050	603	598.292	181.294	5.597	0	156	49.902	361.343
Alosno	7	208.041	96	181.123	30.989	0	3.722	2.555	90.528	53.329
Aracena	6	205.973	205	152.874	53.021	809	4.872	102	28.741	65.329
Aroche	1	167.374	1	166.987	0	0	0	0	166.987	0
Arroyomolinos de León	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Ayamonte	4	445.205	242	349.424	176.878	5.409	11.235	271	10.933	144.698
Beas	6	111.262	53	125.010	36.718	1.290	756	842	71.705	13.699
Berrocal	1	14.577	2	14.559	5.485	0	0	0	4.902	4.172
Bollullos par del Condado	5	714.170	414	789.810	119.814	963	15.348	3.012	573.359	77.314
Bonares	2	148.371	93	129.638	102.477	1.013	0	0	11.976	14.172
Cabezas Rubias	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Cala	1	81.097	75	60.651	43.428	0	0	0	0	17.223
Calañas	3	72.867	21	123.903	13	0	0	0	123.673	217

NOTA | En la mayoría de los municipios, la extensión de los polígonos es mayor que la extensión de las parcelas. Esto se debe a que el área de los polígonos recoge tanto las parcelas como la red de vías terrestres y las zonas destinadas a infraestructura o servicios compartidos. En algunos casos, la extensión de las parcelas es mayor que la de los polígonos, esto se puede deber a que las parcelas originales no se han segregado en el catastro.



## Anexo 1 | Superficie absoluta y zonificación de usos en los municipios de la provincia de Huelva [CONTINUACIÓN]

MUNICIPIO	Nº. polígonos	Extensión polígonos (m <sup>2</sup> )	Nº. parcelas totales	Extensión parcelas (m <sup>2</sup> )	TIPO DE USO (m <sup>2</sup> )					
					Industrial	Oficina	Comercial	Almacén	Resto de usos	Solar (Vacante)
Campofrío	2	47.303	11	66.744	22.298	0	0	0	35.971	8.475
Cañaveral de León	1	1.570	1	1.577	0	0	0	0	1.577	0
Cartaya	8	730.209	546	554.804	140.836	1.500	3.913	0	159.787	248.768
Castaño del Robledo	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Cerro de Andévalo (EI)	1	18.362	42	11.359	3.000	0	0	0	0	8.359
Chucena	4	149.448	27	148.061	14.581	0	0	0	24.874	108.606
Corteconcepción	1	7.143	10	3.702	0	0	0	0	0	3.702
Cortegana	2	189.592	121	163.918	63.805	399	4.515	6.715	13.300	75.184
Cortelazor	1	5.719	13	3.997	1.163	0	0	0	0	2.834
Cumbres de Enmedio	1	102.815	7	117.174	54.307	0	0	0	32.617	30.250
Cumbres de San Bartolomé	1	2.826	2	3.141	0	0	0	0	0	3.141
Cumbres Mayores	6	43.268	33	47.937	20.871	0	765	0	20.370	5.931
Encinasola	1	17.451	1	17.416	0	0	0	0	0	17.416
Escacena del Campo	2	188.043	69	173.556	95.812	0	0	0	31.826	45.918
Fuenteheridos	1	4.289	7	1.831	1.014	0	0	0	0	817
Galaroza	1	147.727	10	797.597	0	0	0	0	797.597	0
Gibraleón	9	460.040	107	417.957	164.174	8.275	9.940	2.331	167.072	66.165

NOTA | En la mayoría de los municipios, la extensión de los polígonos es mayor que la extensión de las parcelas. Esto se debe a que el área de los polígonos recoge tanto las parcelas como la red de vías terrestres y las zonas destinadas a infraestructura o servicios compartidos. En algunos casos, la extensión de las parcelas es mayor que la de los polígonos, esto se puede deber a que las parcelas originales no se han segregado en el catastro.

Anexo 1 | Superficie absoluta y zonificación de usos en los municipios de la provincia de Huelva [CONTINUACIÓN]

MUNICIPIO	Nº. polígonos	Extensión polígonos (m <sup>2</sup> )	Nº. parcelas totales	Extensión parcelas (m <sup>2</sup> )	TIPO DE USO (m <sup>2</sup> )					
					Industrial	Oficina	Comercial	Almacén	Resto de usos	Solar (Vacante)
Granada de Riotinto (La)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Granado (El)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Higuera de la Sierra	3	172.883	102	151.480	39.853	0	0	0	0	111.627
Hinojales	1	5.891	6	5.881	774	0	0	0	2.508	2.599
Hinojos	2	245.991	72	374.458	55.317	0	0	0	160.539	158.602
Huelva	28	7.116.345	1.817	7.019.014	949.020	42.445	131.170	6.848	4.183.978	1.705.553
Isla Cristina	5	309.002	471	276.018	122.787	962	2.062	1.071	88.023	61.113
Jabugo	7	457.065	55	535.626	230.231	0	0	47.375	143.861	114.159
Lepe	14	1.223.171	579	961.618	308.274	10.782	19.911	2.074	448.398	172.179
Linares de la Sierra	1	4.335	10	1.621	0	0	0	0	105	1.516
Lucena del Puerto	4	104.266	89	99.932	49.434	242	0	0	38.273	11.983
Manzanilla	2	176.166	1	324.575	0	0	0	0	324.575	0
Marines (Los)	2	6.295	12	10.637	2.018	0	0	0	7.199	1.420
Minas de Riotinto	5	179.409	72	182.647	96.139	0	0	70	46.690	39.748
Moguer	6	1.414.128	770	1.066.132	341.393	83.901	9.761	2.852	41.454	586.771
Nava (La)	2	47.214	8	84.598	3.265	0	0	0	81.333	0
Nerva	9	266.824	85	337.074	33.665	0	0	0	269.144	34.265

NOTA | En la mayoría de los municipios, la extensión de los polígonos es mayor que la extensión de las parcelas. Esto se debe a que el área de los polígonos recoge tanto las parcelas como la red de vías terrestres y las zonas destinadas a infraestructura o servicios compartidos. En algunos casos, la extensión de las parcelas es mayor que la de los polígonos, esto se puede deber a que las parcelas originales no se han segregado en el catastro.

## Anexo 1 | Superficie absoluta y zonificación de usos en los municipios de la provincia de Huelva [CONTINUACIÓN]

MUNICIPIO	Nº. polígonos	Extensión polígonos (m <sup>2</sup> )	Nº. parcelas totales	Extensión parcelas (m <sup>2</sup> )	TIPO DE USO (m <sup>2</sup> )					
					Industrial	Oficina	Comercial	Almacén	Resto de usos	Solar (Vacante)
Niebla	3	544.226	49	520.560	325.464	2.243	0	0	92.305	100.548
Palma del Condado (La)	4	920.709	225	932.426	314.179	2.110	26.220	356	213.475	376.086
Palos de la Frontera	4	12.720.380	482	12.072.379	3.359.306	1.938	0	10.957	7.383.601	1.316.577
Paterna del Campo	3	104.250	64	124.851	13.020	0	0	5.101	98.270	8.460
Paymogo	1	11.483	15	8.974	450	0	0	0	0	8.524
Puebla de Guzmán	1	70.067	14	62.221	5.318	0	0	0	50.543	6.360
Puerto Moral	1	9.406	1	12.719	8.353	0	0	0	4.366	0
Punta Umbría	2	97.006	154	56.355	51.095	1.959	1.320	325	492	1.164
Rociana del Condado	5	182.293	99	150.111	107.101	0	0	0	4.971	38.039
Rosal de la Frontera	1	34.768	1	156.760	2.270	0	0	0	154.490	0
San Bartolomé de la Torre	2	137.345	113	102.431	18.129	244	0	0	64.510	19.548
San Juan del Puerto	5	446.719	183	348.921	128.130	1.470	0	0	0	219.321
San Silvestre de Guzmán	1	5.356	9	1.238	746	0	0	87	165	240
Sanlúcar de Guadiana	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Santa Ana la Real	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Santa Bárbara de Casa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Santa Olalla del Cala	3	97.857	42	92.180	17.712	0	0	1.332	54.311	18.825

NOTA | En la mayoría de los municipios, la extensión de los polígonos es mayor que la extensión de las parcelas. Esto se debe a que el área de los polígonos recoge tanto las parcelas como la red de vías terrestres y las zonas destinadas a infraestructura o servicios compartidos. En algunos casos, la extensión de las parcelas es mayor que la de los polígonos, esto se puede deber a que las parcelas originales no se han segregado en el catastro.

Anexo 1 | Superficie absoluta y zonificación de usos en los municipios de la provincia de Huelva [CONTINUACIÓN]

MUNICIPIO	Nº. polígonos	Extensión polígonos (m²)	Nº. parcelas totales	Extensión parcelas (m²)	TIPO DE USO (m²)					
					Industrial	Oficina	Comercial	Almacén	Resto de usos	Solar (Vacante)
Trigueros	7	242.576	132	227.433	53.381	182	365	1.244	157.859	14.402
Valdelarco	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Valverde del Camino	6	422.061	260	326.024	163.473	2.597	4.796	0	94.754	60.404
Villablanca	1	38.935	3	73.735	0	0	0	0	73.735	0
Villalba del Alcor	5	292.843	89	272.323	19.143	0	310	934	186.040	65.896
Villanueva de las Cruces	1	15.870	4	24.591	1.309	0	0	0	23.282	0
Villanueva de los Castillejos	6	408.487	391	591.563	31.656	0	0	241	473.807	85.859
Villarrasa	3	95.749	39	89.130	3.785	0	0	0	84.304	1.041
Zalamea la Real	2	175.990	92	147.242	25.022	0	0	0	99.841	22.379
Zarza-El Perrunal, (La)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Zufre	2	56.418	7	49.705	0	0	226	544	47.808	1.127
<b>PROVINCIA</b>	<b>254</b>	<b>34.550.356</b>	<b>9.618</b>	<b>33.591.862</b>	<b>8.325.858</b>	<b>191.884</b>	<b>253.894</b>	<b>99.046</b>	<b>17.774.367</b>	<b>6.946.813</b>

NOTA | En la mayoría de los municipios, la extensión de los polígonos es mayor que la extensión de las parcelas. Esto se debe a que el área de los polígonos recoge tanto las parcelas como la red de vías terrestres y las zonas destinadas a infraestructura o servicios compartidos. En algunos casos, la extensión de las parcelas es mayor que la de los polígonos, esto se puede deber a que las parcelas originales no se han segregado en el catastro.

FUENTE | Instituto de Estadística y Cartografía de Andalucía (IECA), Sede Electrónica del Catastro, Información directa Ayuntamientos.

ELABORACIÓN | Propia.

## 9

## Anexo 2 | Superficie relativa y zonificación de usos en los municipios de la provincia de Huelva

MUNICIPIO	Nº. polígonos	Extensión polígonos (m <sup>2</sup> )	Nº. parcelas totales	Extensión parcelas (m <sup>2</sup> )	TIPO DE USO (%)						
					Industrial	Oficina	Comercial	Almacén	Resto de usos	Solar (Vacante)	
Alájar	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Aljaraque	4	336.804	128	251.351	21	6	1	1	0	0	71
Almendro (El)	2	81.341	28	6.802	43	0	0	0	0	0	57
Almonaster la Real	1	6.385	17	3.520	100	0	0	0	0	0	0
Almonte	5	792.050	603	598.292	30	1	0	0	8	0	60
Alosno	7	208.041	96	181.123	17	0	2	1	50	0	29
Aracena	6	205.973	205	152.874	35	1	3	0	19	0	43
Aroche	1	167.374	1	166.987	0	0	0	0	100	0	0
Arroyomolinos de León	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Ayamonte	4	445.205	242	349.424	51	2	3	0	3	0	41
Beas	6	111.262	53	125.010	29	1	1	1	57	0	11
Berrocal	1	14.577	2	14.559	38	0	0	0	34	0	29
Bollullos par del Condado	5	714.170	414	789.810	15	0	2	0	73	0	10
Bonares	2	148.371	93	129.638	79	1	0	0	9	0	11

NOTA | En la mayoría de los municipios, la extensión de los polígonos es mayor que la extensión de las parcelas. Esto se debe a que el área de los polígonos recoge tanto las parcelas como la red de vías terrestres y las zonas destinadas a infraestructura o servicios compartidos. En algunos casos, la extensión de las parcelas es mayor que la de los polígonos, esto se puede deber a que las parcelas originales no se han segregado en el catastro.

En algunos municipios, el sumatorio de porcentajes por tipo de uso es diferente del 100%. Esto se debe a que los datos de porcentajes se han redondeado a números enteros (sin decimales).

Anexo 2 | Superficie relativa y zonificación de usos en los municipios de la provincia de Huelva [CONTINUACIÓN]

MUNICIPIO	Nº. polígonos	Extensión polígonos (m <sup>2</sup> )	Nº. parcelas totales	Extensión parcelas (m <sup>2</sup> )	TIPO DE USO (%)						
					Industrial	Oficina	Comercial	Almacén	Resto de usos	Solar (Vacante)	
Cabezas Rubias	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Cala	1	81.097	75	60.651	72	0	0	0	0	0	28
Calañas	3	72.867	21	123.903	0	0	0	0	100	0	0
Campillo (El)	4	189.255	16	231.964	23	0	0	0	68	0	9
Campofrío	2	47.303	11	66.744	33	0	0	0	54	0	13
Cañaveral de León	1	1.570	1	1.577	0	0	0	0	100	0	0
Cartaya	8	730.209	546	554.804	25	0	1	0	29	0	45
Castaño del Robledo	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Cerro de Andévalo (El)	1	18.362	42	11.359	26	0	0	0	0	0	74
Chucena	4	149.448	27	148.061	10	0	0	0	17	0	73
Corteconcepción	1	7.143	10	3.702	0	0	0	0	0	0	100
Cortegana	2	189.592	121	163.918	39	0	3	4	8	0	46
Cortelazor	1	5.719	13	3.997	29	0	0	0	0	0	71
Cumbres de Enmedio	1	102.815	7	117.174	46	0	0	0	28	0	26

NOTA | En la mayoría de los municipios, la extensión de los polígonos es mayor que la extensión de las parcelas. Esto se debe a que el área de los polígonos recoge tanto las parcelas como la red de vías terrestres y las zonas destinadas a infraestructura o servicios compartidos. En algunos casos, la extensión de las parcelas es mayor que la de los polígonos, esto se puede deber a que las parcelas originales no se han segregado en el catastro.

En algunos municipios, el sumatorio de porcentajes por tipo de uso es diferente del 100%. Esto se debe a que los datos de porcentajes se han redondeado a números enteros (sin decimales).

## Anexo 2 | Superficie relativa y zonificación de usos en los municipios de la provincia de Huelva [CONTINUACIÓN]

MUNICIPIO	Nº. polígonos	Extensión polígonos (m <sup>2</sup> )	Nº. parcelas totales	Extensión parcelas (m <sup>2</sup> )	TIPO DE USO (%)					
					Industrial	Oficina	Comercial	Almacén	Resto de usos	Solar (Vacante)
Cumbres de San Bartolomé	1	2.826	2	3.141	0	0	0	0	0	100
Cumbres Mayores	6	43.268	33	47.937	44	0	2	0	42	12
Encinasola	1	17.451	1	17.416	0	0	0	0	0	100
Escacena del Campo	2	188.043	69	173.556	55	0	0	0	18	26
Fuenteheridos	1	4.289	7	1.831	55	0	0	0	0	45
Galaroza	1	147.727	10	797.597	0	0	0	0	100	0
Gibraleón	9	460.040	107	417.957	39	2	2	1	40	16
Granada de Riotinto (La)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Granado (El)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Higuera de la Sierra	3	172.883	102	151.480	26	0	0	0	0	74
Hinojales	1	5.891	6	5.881	13	0	0	0	43	44
Hinojos	2	245.991	72	374.458	15	0	0	0	43	42
Huelva	28	7.116.345	1.817	7.019.014	14	1	2	0	60	24
Isla Cristina	5	309.002	471	276.018	44	0	1	0	32	22

NOTA | En la mayoría de los municipios, la extensión de los polígonos es mayor que la extensión de las parcelas. Esto se debe a que el área de los polígonos recoge tanto las parcelas como la red de vías terrestres y las zonas destinadas a infraestructura o servicios compartidos. En algunos casos, la extensión de las parcelas es mayor que la de los polígonos, esto se puede deber a que las parcelas originales no se han segregado en el catastro.

En algunos municipios, el sumatorio de porcentajes por tipo de uso es diferente del 100%. Esto se debe a que los datos de porcentajes se han redondeado a números enteros (sin decimales).

Anexo 2 | Superficie relativa y zonificación de usos en los municipios de la provincia de Huelva [CONTINUACIÓN]

MUNICIPIO	Nº. polígonos	Extensión polígonos (m²)	Nº. parcelas totales	Extensión parcelas (m²)	TIPO DE USO (%)					
					Industrial	Oficina	Comercial	Almacén	Resto de usos	Solar (Vacante)
Jabugo	7	457.065	55	535.626	43	0	0	9	27	21
Lepe	14	1.223.171	579	961.618	32	1	2	0	47	18
Linares de la Sierra	1	4.335	10	1.621	0	0	0	0	6	94
Lucena del Puerto	4	104.266	89	99.932	49	0	0	0	38	12
Manzanilla	2	176.166	1	324.575	0	0	0	0	100	0
Marines (Los)	2	6.295	12	10.637	19	0	0	0	68	13
Minas de Riotinto	5	179.409	72	182.647	53	0	0	0	26	22
Moguer	6	1.414.128	770	1.066.132	32	8	1	0	4	55
Nava (La)	2	47.214	8	84.598	4	0	0	0	96	0
Nerva	9	266.824	85	337.074	10	0	0	0	80	10
Niebla	3	544.226	49	520.560	63	0	0	0	18	19
Palma del Condado (La)	4	920.709	225	932.426	34	0	3	0	23	40
Palos de la Frontera	4	12.720.380	482	12.072.379	28	0	0	0	61	11
Paterna del Campo	3	104.250	64	124.851	10	0	0	4	79	7

NOTA | En la mayoría de los municipios, la extensión de los polígonos es mayor que la extensión de las parcelas. Esto se debe a que el área de los polígonos recoge tanto las parcelas como la red de vías terrestres y las zonas destinadas a infraestructura o servicios compartidos. En algunos casos, la extensión de las parcelas es mayor que la de los polígonos, esto se puede deber a que las parcelas originales no se han segregado en el catastro.

En algunos municipios, el sumatorio de porcentajes por tipo de uso es diferente del 100%. Esto se debe a que los datos de porcentajes se han redondeado a números enteros (sin decimales).

## Anexo 2 | Superficie relativa y zonificación de usos en los municipios de la provincia de Huelva [CONTINUACIÓN]

MUNICIPIO	Nº. polígonos	Extensión polígonos (m <sup>2</sup> )	Nº. parcelas totales	Extensión parcelas (m <sup>2</sup> )	TIPO DE USO (%)					
					Industrial	Oficina	Comercial	Almacén	Resto de usos	Solar (Vacante)
Paymogo	1	11.483	15	8.974	5	0	0	0	0	95
Puebla de Guzmán	1	70.067	14	62.221	9	0	0	0	81	10
Puerto Moral	1	9.406	1	12.719	66	0	0	0	34	0
Punta Umbría	2	97.006	154	56.355	91	3	2	1	1	2
Rociana del Condado	5	182.293	99	150.111	71	0	0	0	3	25
Rosal de la Frontera	1	34.768	1	156.760	1	0	0	0	99	0
San Bartolomé de la Torre	2	137.345	113	102.431	18	0	0	0	63	19
San Juan del Puerto	5	446.719	183	348.921	37	0	0	0	0	63
San Silvestre de Guzmán	1	5.356	9	1.238	60	0	0	7	13	19
Sanlúcar de Guadiana	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Santa Ana la Real	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Santa Bárbara de Casa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Santa Olalla del Cala	3	97.857	42	92.180	19	0	0	1	59	20
Trigueros	7	242.576	132	227.433	23	0	0	1	69	6

NOTA | En la mayoría de los municipios, la extensión de los polígonos es mayor que la extensión de las parcelas. Esto se debe a que el área de los polígonos recoge tanto las parcelas como la red de vías terrestres y las zonas destinadas a infraestructura o servicios compartidos. En algunos casos, la extensión de las parcelas es mayor que la de los polígonos, esto se puede deber a que las parcelas originales no se han segregado en el catastro.

En algunos municipios, el sumatorio de porcentajes por tipo de uso es diferente del 100%. Esto se debe a que los datos de porcentajes se han redondeado a números enteros (sin decimales).

Anexo 2 | Superficie relativa y zonificación de usos en los municipios de la provincia de Huelva [CONTINUACIÓN]

MUNICIPIO	Nº. polígonos	Extensión polígonos (m <sup>2</sup> )	Nº. parcelas totales	Extensión parcelas (m <sup>2</sup> )	TIPO DE USO (%)					
					Industrial	Oficina	Comercial	Almacén	Resto de usos	Solar (Vacante)
Valdelarco	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Valverde del Camino	6	422.061	260	326.024	50	1	1	0	29	19
Villablanca	1	38.935	3	73.735	0	0	0	0	100	0
Villalba del Alcor	5	292.843	89	272.323	7	0	0	0	68	24
Villanueva de las Cruces	1	15.870	4	24.591	5	0	0	0	95	0
Villanueva de los Castillejos	6	408.487	391	591.563	5	0	0	0	80	15
Villarrasa	3	95.749	39	89.130	4	0	0	0	95	1
Zalamea la Real	2	175.990	92	147.242	17	0	0	0	68	15
Zarza-El Perrunal, (La)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Zufre	2	56.418	7	49.705	0	0	0	1	96	2
<b>PROVINCIA</b>	<b>254</b>	<b>34.550.356</b>	<b>9.618</b>	<b>33.591.862</b>	<b>25</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>0</b>	<b>53</b>	<b>21</b>

NOTA | En la mayoría de los municipios, la extensión de los polígonos es mayor que la extensión de las parcelas. Esto se debe a que el área de los polígonos recoge tanto las parcelas como la red de vías terrestres y las zonas destinadas a infraestructura o servicios compartidos. En algunos casos, la extensión de las parcelas es mayor que la de los polígonos, esto se puede deber a que las parcelas originales no se han segregado en el catastro.

En algunos municipios, el sumatorio de porcentajes por tipo de uso es diferente del 100%. Esto se debe a que los datos de porcentajes se han redondeado a números enteros (sin decimales).

FUENTE | Instituto de Estadística y Cartografía de Andalucía (IECA), Sede Electrónica del Catastro, Información directa Ayuntamientos.

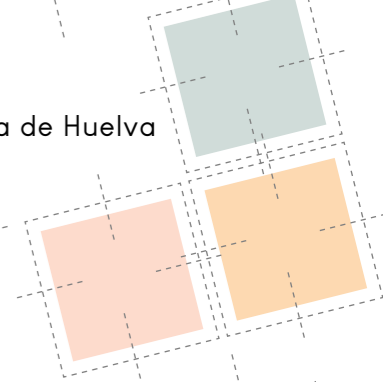
ELABORACIÓN | Propia.





parte tercera

# Ortofotos para una tipología de espacios de innovación y producción



10

Tipología de usos según solares vacantes

Las ortofotos constituyen una herramienta fundamental para el análisis territorial contemporáneo, al ofrecer una representación precisa y actualizada del territorio que integra información espacial y visual de alta resolución. En el contexto de la provincia de Huelva, su utilización permite identificar, caracterizar y clasificar los distintos espacios de innovación y producción que configuran la base económica y tecnológica del territorio. Estas imágenes facilitan la observación detallada de patrones de uso del suelo, transformaciones urbanas, infraestructuras industriales y nodos logísticos.

El análisis de ortofotos y de las bases de datos de los espacios de innovación y productivos de la Junta de Andalucía permiten distinguir entre tipologías diversas de espacios productivos. En esta ocasión se ha optado por evaluar el grado de ocupación en función del porcentaje de solares vacantes, ofreciendo una tipología que, a priori, puede servir para pensar el futuro de los espacios.

En definitiva, el empleo de ortofotos y bases de datos de los espacios de innovación y producción en Huelva mejora el conocimiento geográfico del territorio y refuerza la capacidad de anticipar y gestionar los cambios asociados a las nuevas economías y posibles ampliaciones.

Según el porcentaje que ocupan los solares vacantes, los espacios de innovación y productivos pueden clasificarse como de ocupación residual, limitada, moderada, elevada y plena.

% Solares vacantes	Ocupación	Descripción técnica
Más de 80	Residual	Corresponde a espacios con utilización mínima o inactivos, evidenciando una capacidad ociosa significativa.
61 – 80	Limitada	Indica un nivel bajo de aprovechamiento del espacio, con potencial disponible para nuevas actividades o proyectos.
41 – 60	Moderada	Representa un grado intermedio de uso, compatible con un equilibrio entre disponibilidad y demanda de espacio.
21 – 40	Elevada	Refleja una utilización intensiva de los espacios, con un margen reducido para el crecimiento sin ampliaciones.
0 – 20	Plena	Denota una situación de saturación funcional, en la que la capacidad instalada se encuentra próxima o superior al límite operativo óptimo.

11

Ejemplos de ortofotos según solares vacantes

Polígono industrial San Jorge  
PALOS DE LA FRONTERA. Ocupación elevada

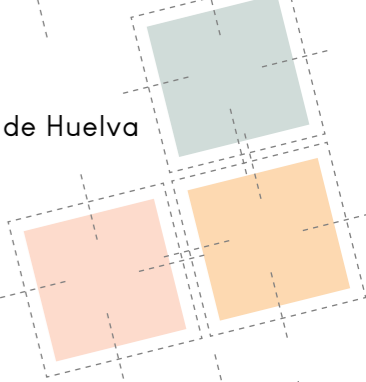


Polígono El Monete  
VALVERDE DEL CAMINO. Ocupación plena



Parque Empresarial La Raya  
ALJARAQUE. Ocupación moderada





Polígono El Buitrón  
SAN JUAN DEL PUERTO. Ocupación limitada



Polígono Industrial La Dehesa  
LA PALMA DEL CONDADO. Ocupación moderada



FUENTE | Google Earth 2024. Vista.

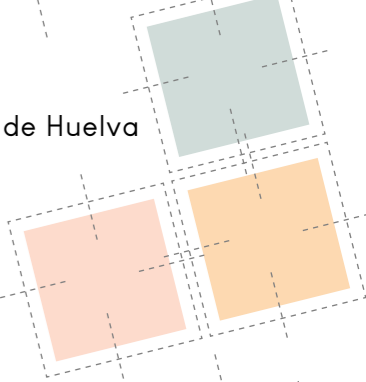
Polígono La Jara  
MOGUER. Ocupación moderada



FUENTE | Google Earth 2024. Vista. ELABORACIÓN | Juan A. Márquez.

Parque Empresarial  
HUELVA. Ocupación limitada





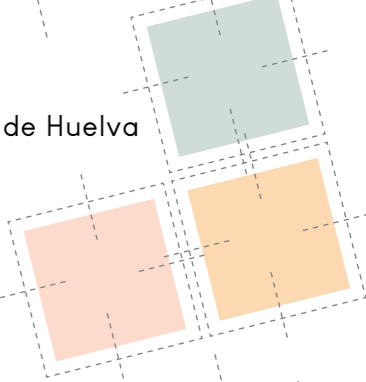
Polígono El Tomillar  
ALMONTE. Ocupación plena



Polígono Industrial La Gravera

LEPE. Ocupación elevada





Parque Empresarial Molino de Viento  
TRIGUEROS. Ocupacion plena





parte cuarta

# Cartografía de los espacios de innovación y producción

## 12

### Metodología

El Consejo Económico y Social de la provincia de Huelva (CESpH), en el pleno de diciembre de 2024 aprobó la elaboración de un mapa cartográfico que recogiera todos los polígonos existentes en la provincia y permitiera atraer a posibles inversores.

Como se ha comentado anteriormente, en la provincia de Huelva, la creación de espacios productivos se llevó a cabo de forma indiscriminada, sin contar con una planificación estratégica a largo plazo, lo que ha resultado en un desajuste entre la oferta y la demanda de suelo productivo y una discriminación de los municipios con menos recursos económicos de cara a la atracción empresarial.

Esas desigualdades territoriales dentro de la provincia evidenciaron la falta de acceso a la información en materia de espacios productivos, así como la incertidumbre sobre el estado en el que se encontraban los mismos. Por ello, el primer paso del proyecto fue la recopilación de información y la creación de tablas, clasificadas por municipios.

Por una parte, se consultó la información cartográfica más reciente del Instituto de Estadística y Cartografía de Andalucía (IECA) sobre los Espacios Productivos de Andalucía (ESPAND), así como la Sede Electrónica del Catastro y el Catálogo de suelo y empresas industriales del Colegio Oficial de Ingenieros Industriales de Andalucía Occidental.

Por otra parte, se contactó en varias ocasiones, vía telefónica y correo electrónico, con los ayuntamientos de cada municipio para la confirmación o actualización de dicha información cartográfica. En muchos casos, sobre todo en municipios pequeños o de la Sierra de Huelva, se desconocía la existencia o el estado de dichos espacios productivos, a lo que se añadía la posibilidad que la persona que nos proporcionaba la información trabajase en varios municipios, complicando aún más la recogida de datos.

Prueba de la importancia de esta doble verificación fue el caso de Cañaveral de León, donde existía un polígono industrial categorizado como resto de usos, que no contaba con referencia catastral, pero cuya información espacial nos la proporcionó la arquitecta que trabaja para el ayuntamiento.

Una vez terminado el proceso de recopilación de información, se creó un inventario de los polígonos industriales presentes en cada municipio. Dicho inventario recogía el nombre de los polígonos, su extensión, el grado de urbanización, el estado y el uso principal que tenían asignados. Además de información sobre las parcelas recogidas en el catastro, parcelas de tipo solar y zonas de solar dentro de cada polígono, así como la extensión de cada una de ellas y su porcentaje de ocupación en los polígonos.

En la provincia de Huelva existen 11 municipios en los que, o bien no existen espacios productivos disponibles o no se ha proporcionado información y no cuentan con registro oficial en el catastro.

El tratamiento de la información cartográfica, con las actualizaciones ya citadas, se llevó a cabo mediante un programa informático, el Sistema de Información Geográfica (SIG) de código abierto y gratuito QGIS, o Quantum GIS, versión 3.34.4-Prizren. QGIS permite visualizar, modificar y crear capas de información, con referenciación cartográfica adaptada a la región del planeta en la que se trabaje.

## 13

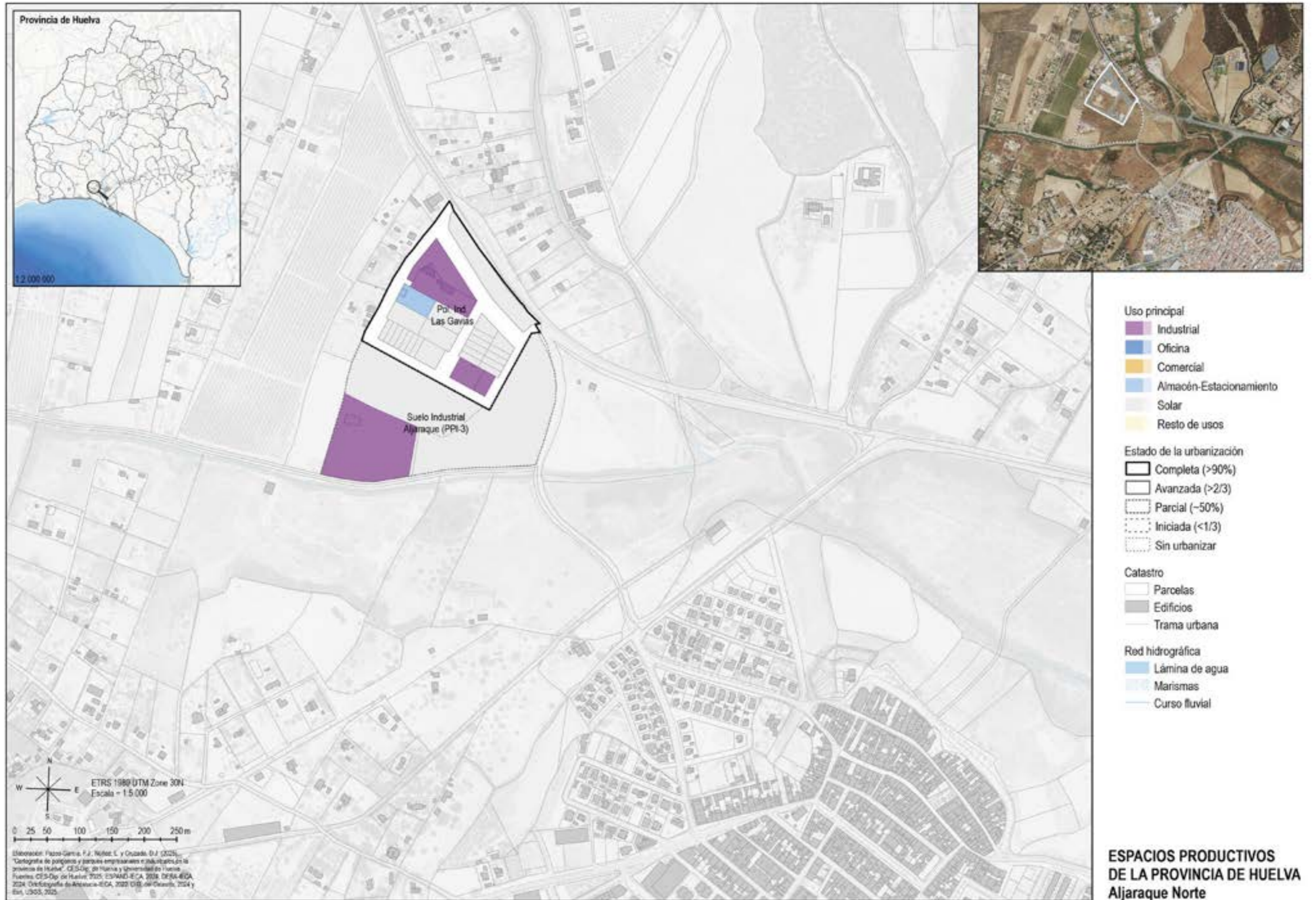
### Cartografía y ortografía municipal de los espacios de innovación y producción

Quizás, el principal logro de este Atlas sea la presentación de una cartografía y ortofotografía que sitúa los municipios en la oferta y características de sus espacios de innovación y producción en el contexto provincial de Huelva; en un futuro próximo podrá ser actualizada en un visor que implemente la Cámara de Comercio y la Diputación de Huelva. En orden operativo, este Atlas, sitúa el municipio en el contexto provincial y comarcal, con cartogramas donde se emplaza el municipio en cuestión y se cartografían los espacios de innovación y producción a una escala variable en relación a la dimensión de sus superficies, con una zonificación de sus usos, ya sean industriales, comerciales, de oficinas, almacenes-estacionamiento, resto de solares y otros usos.

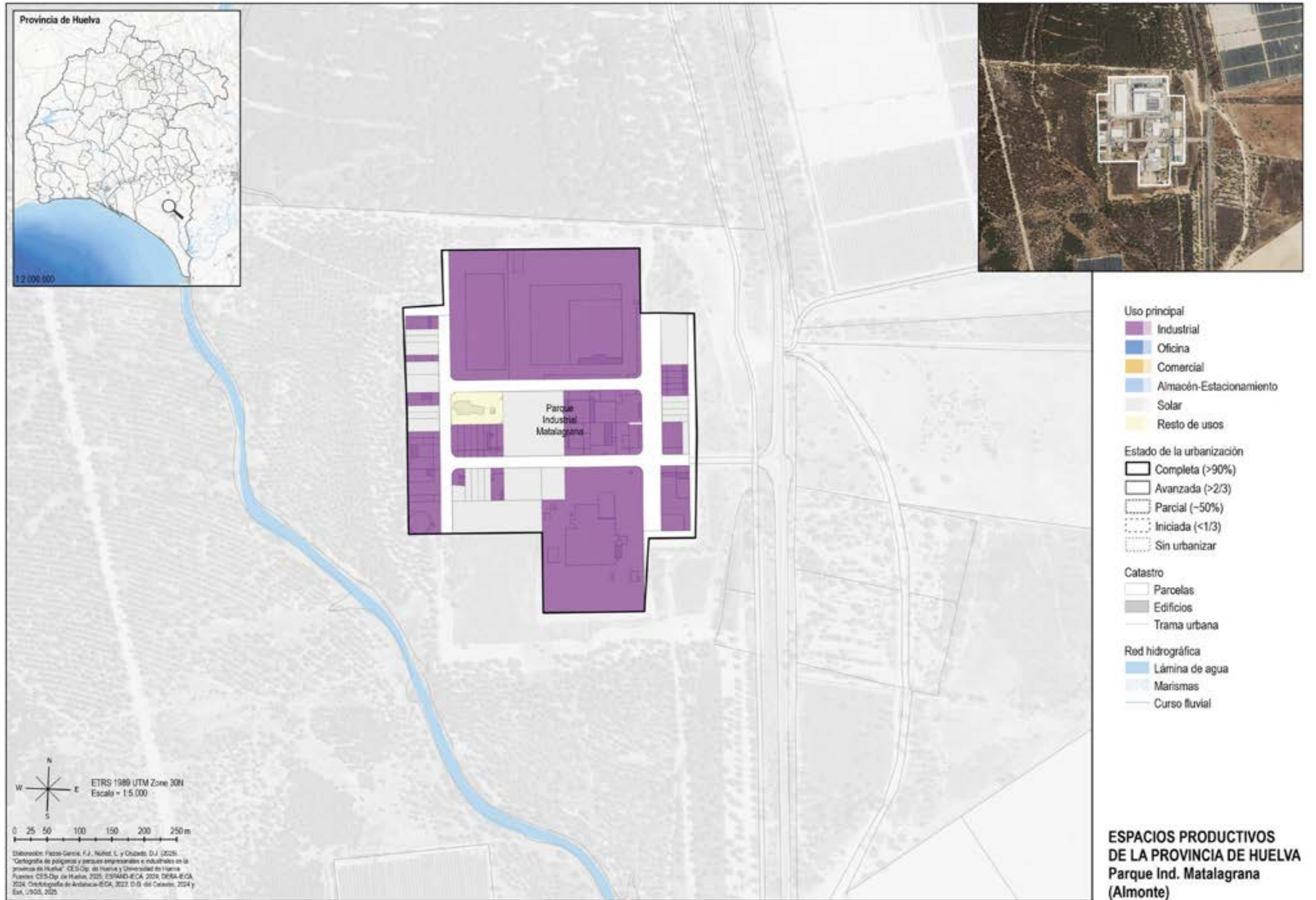


Además de esta zonificación, se añade información sobre el estado de urbanización y referencias catastrales de parcelas, edificios y trama urbana. Se completa con los límites administrativos y la red hidrográfica.

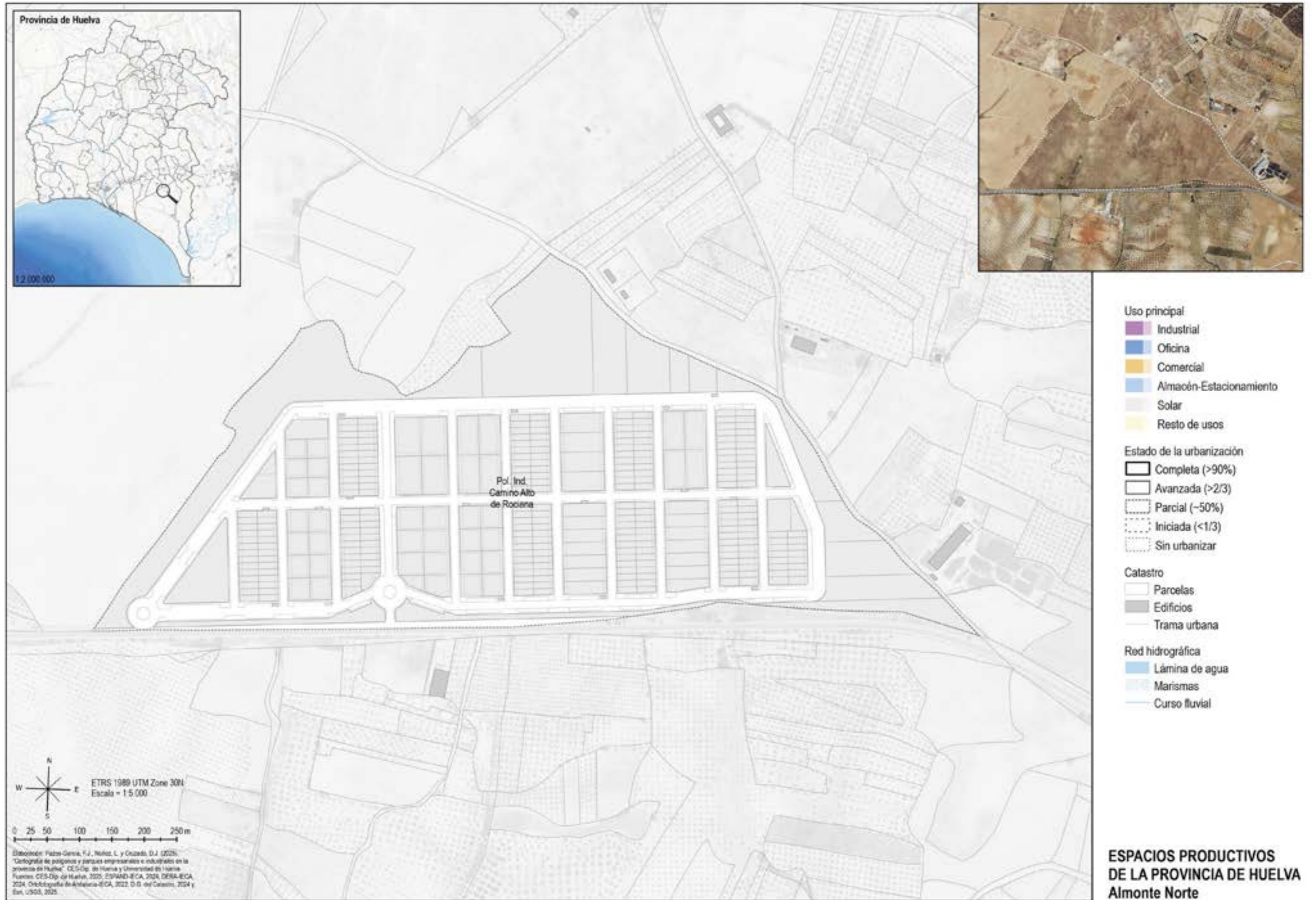




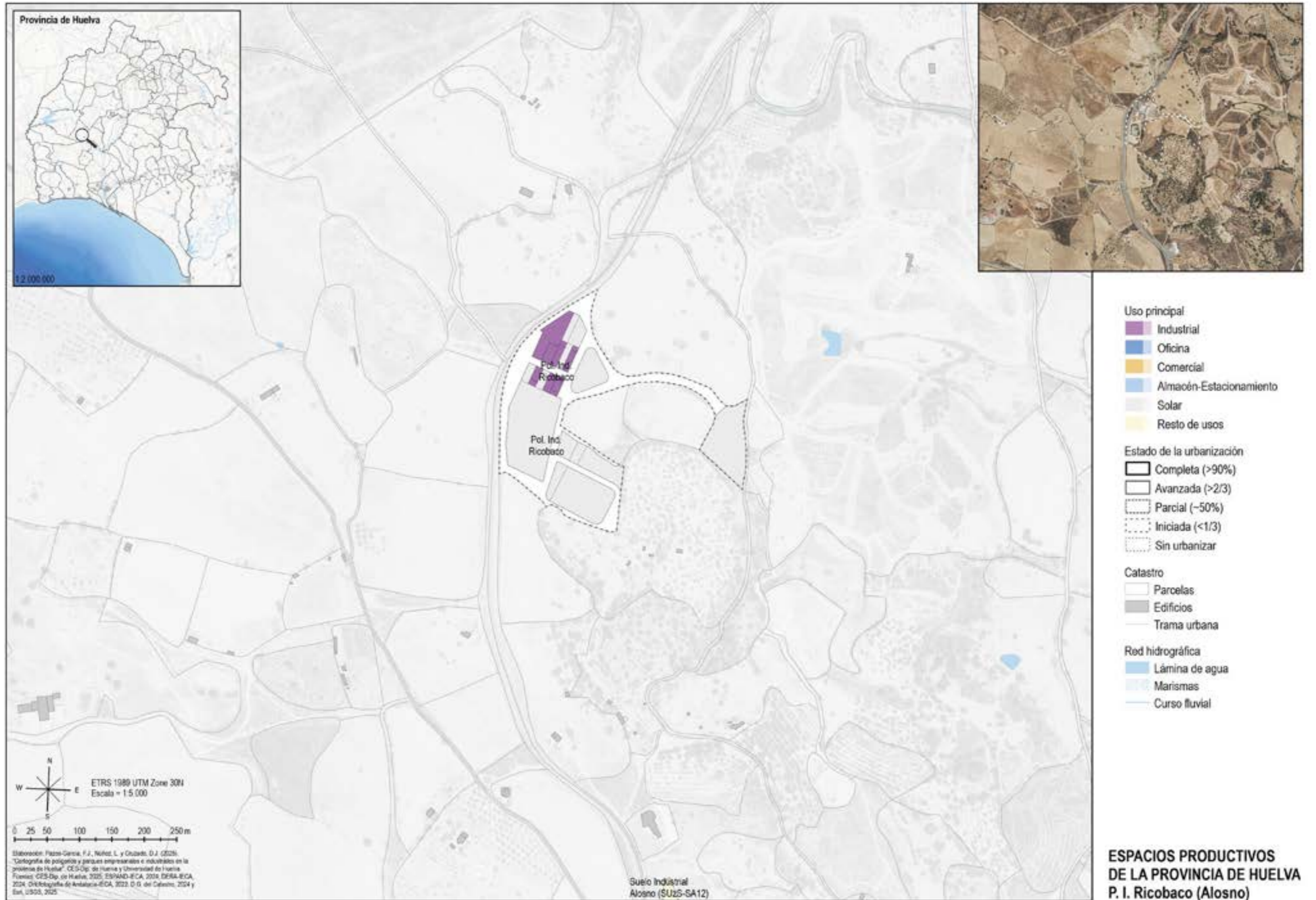


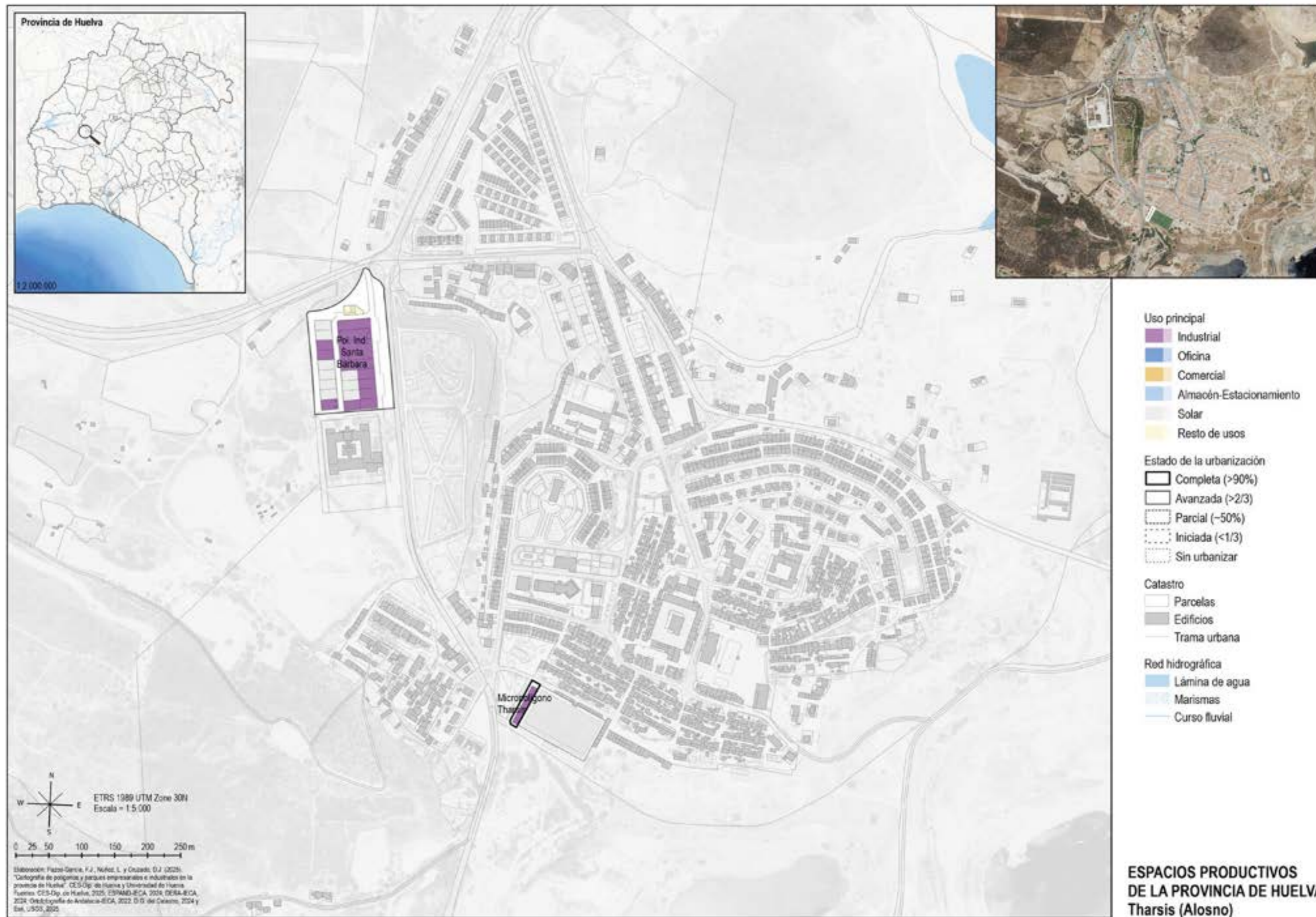


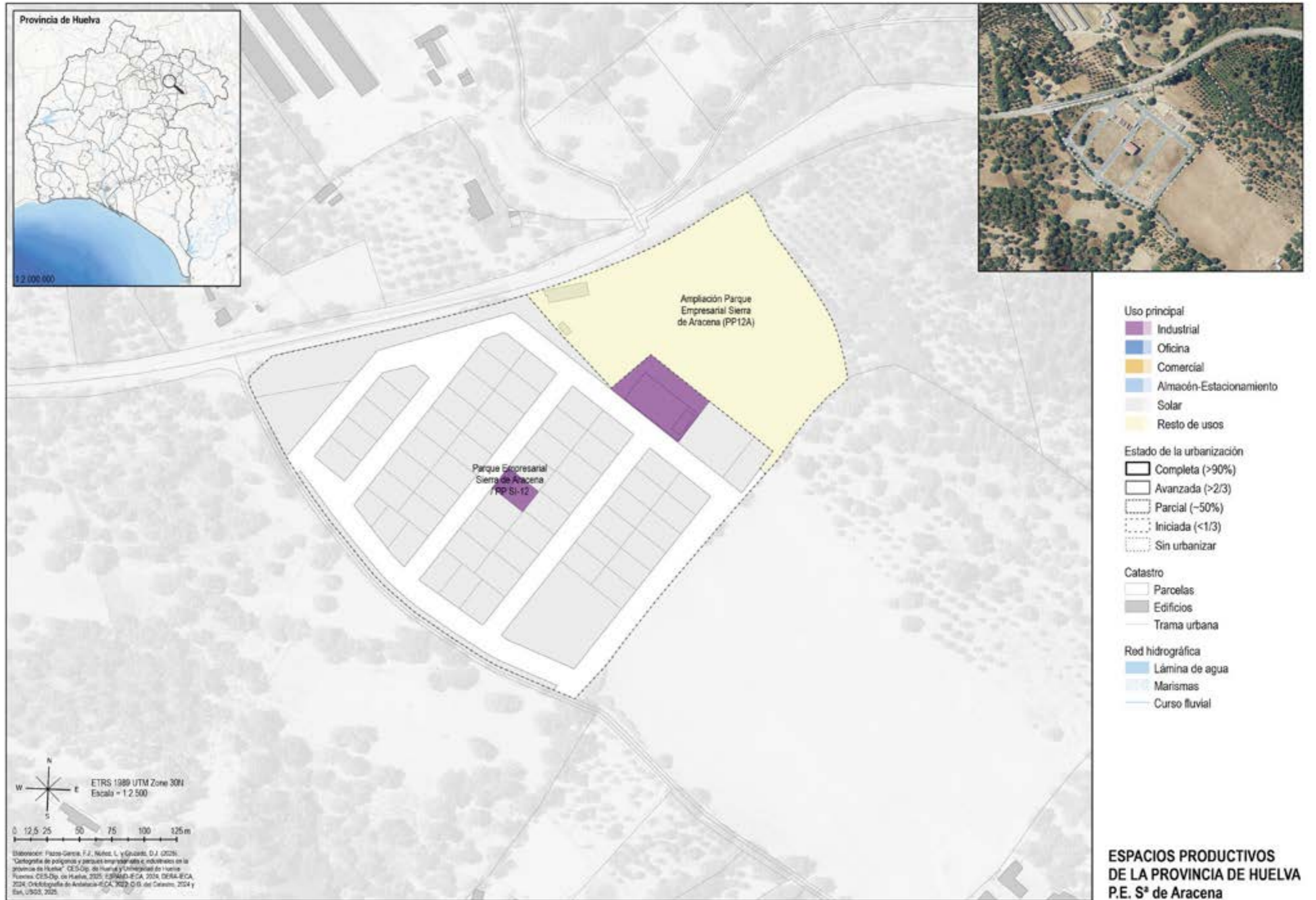






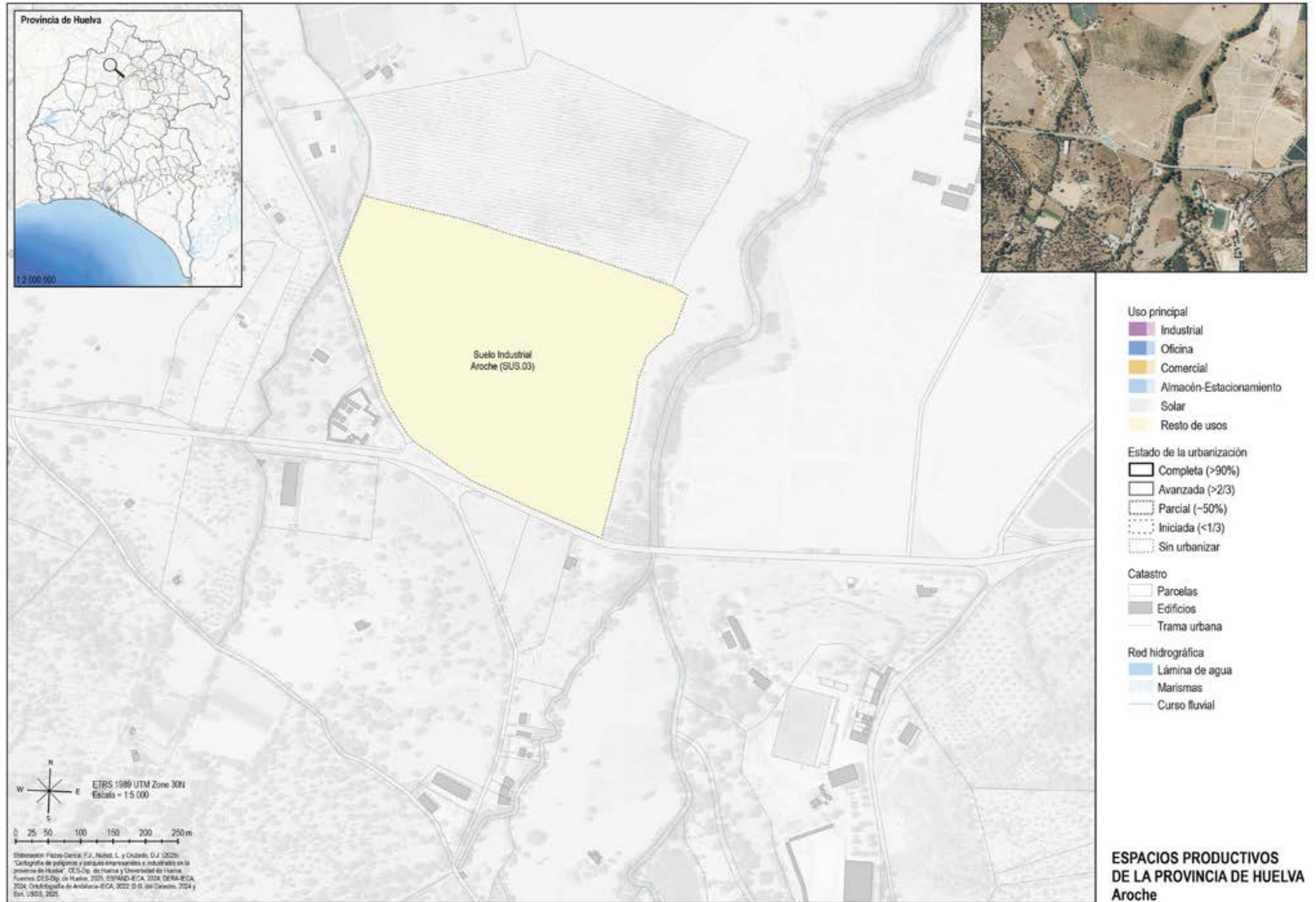


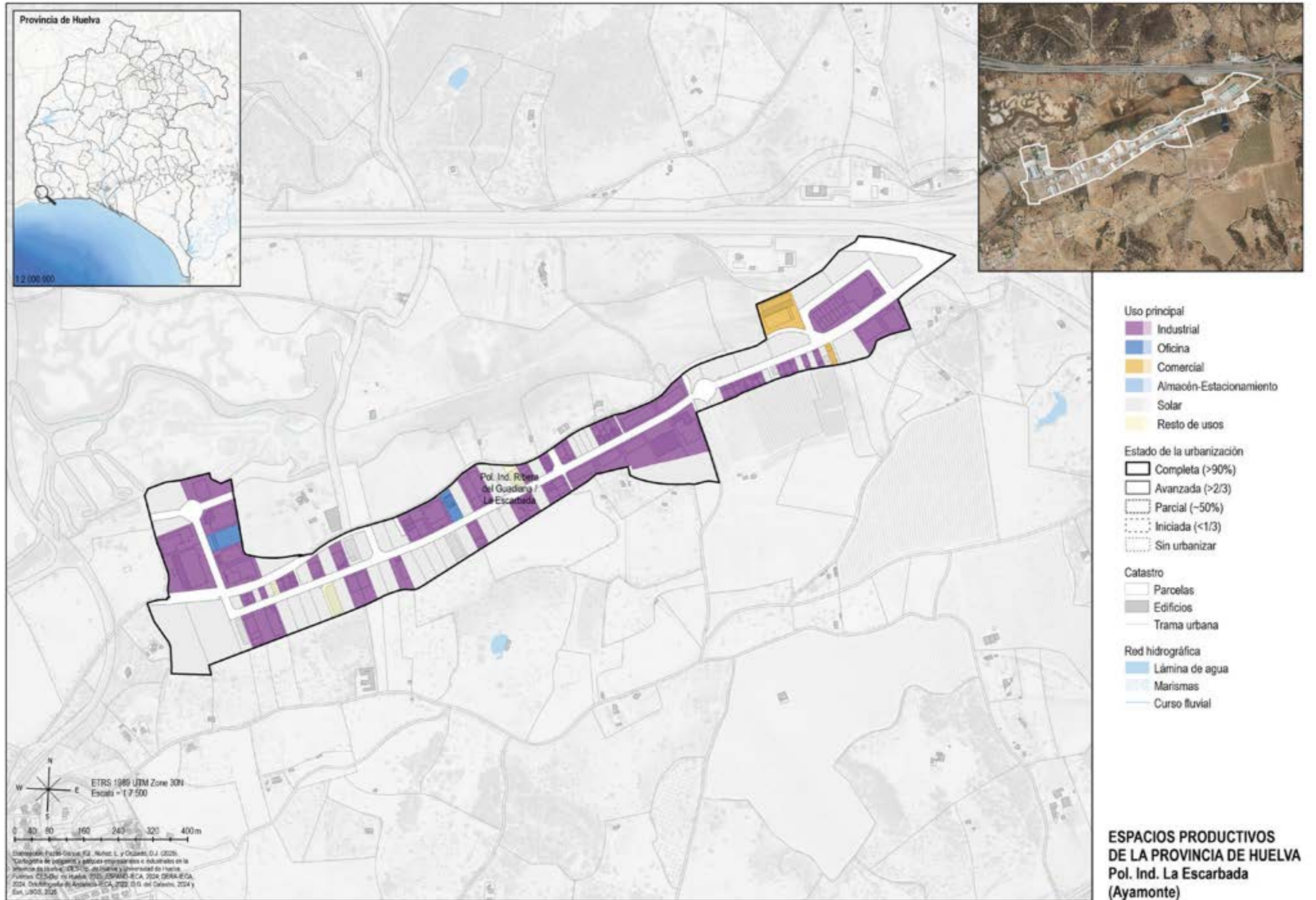


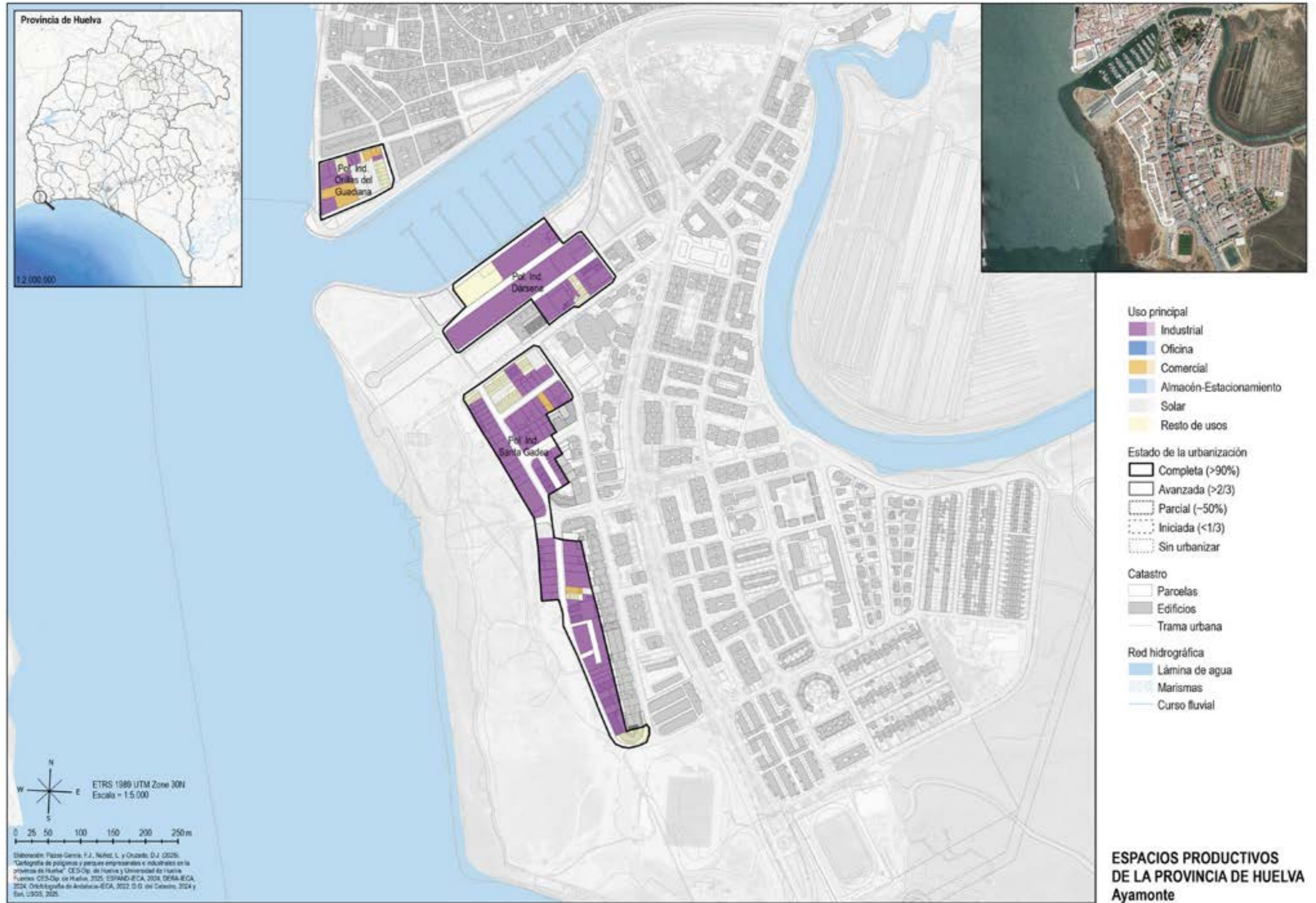




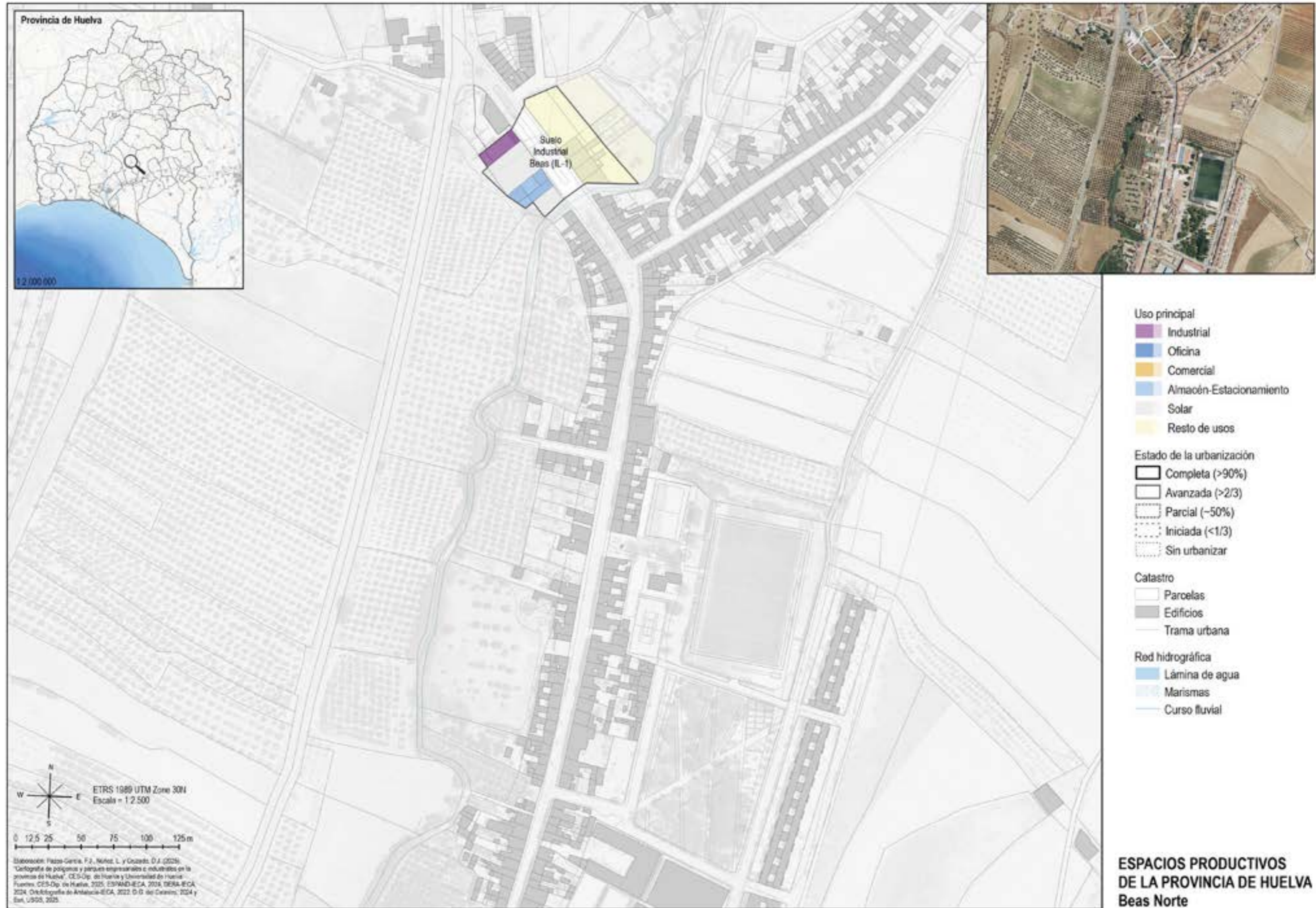




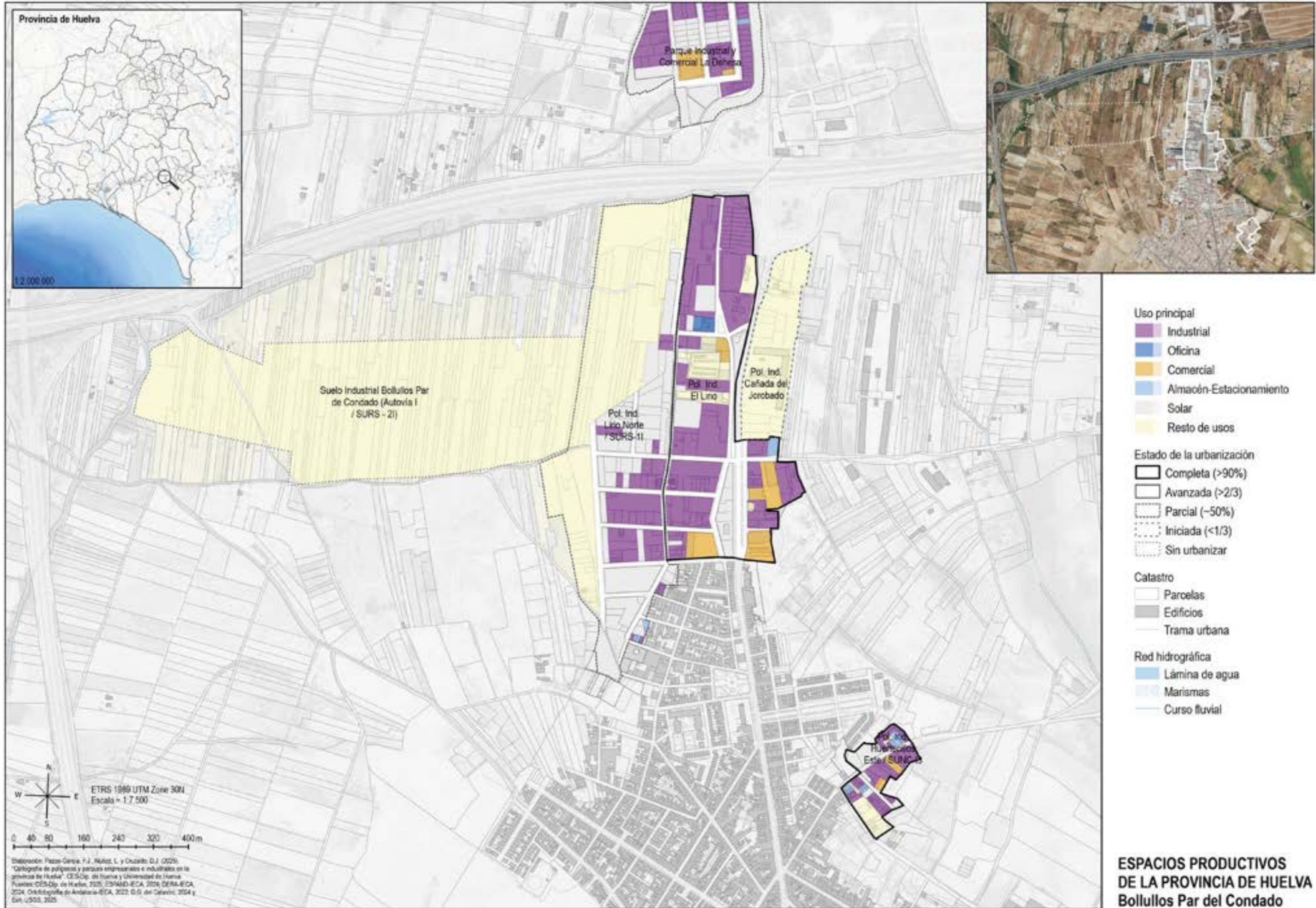








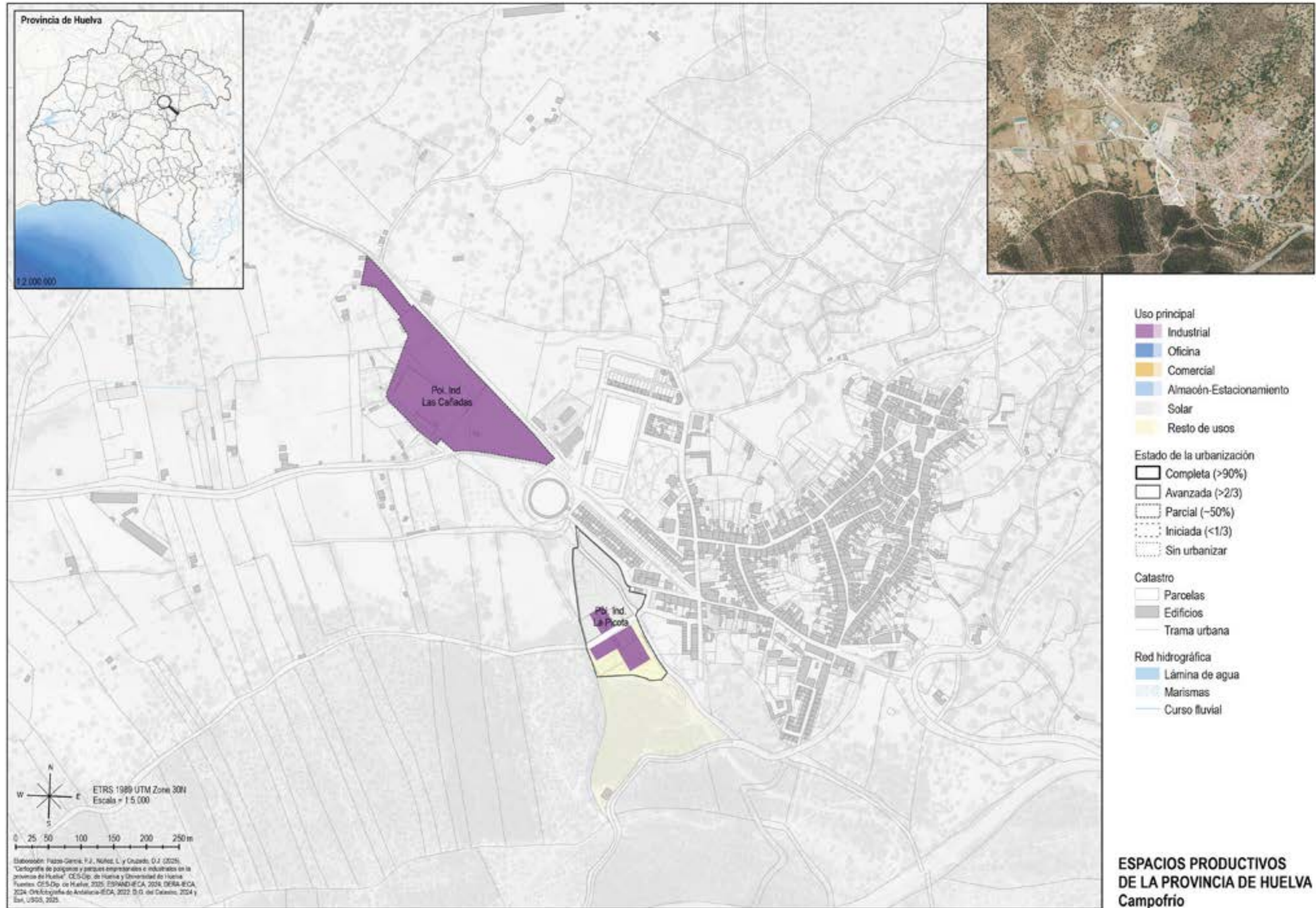










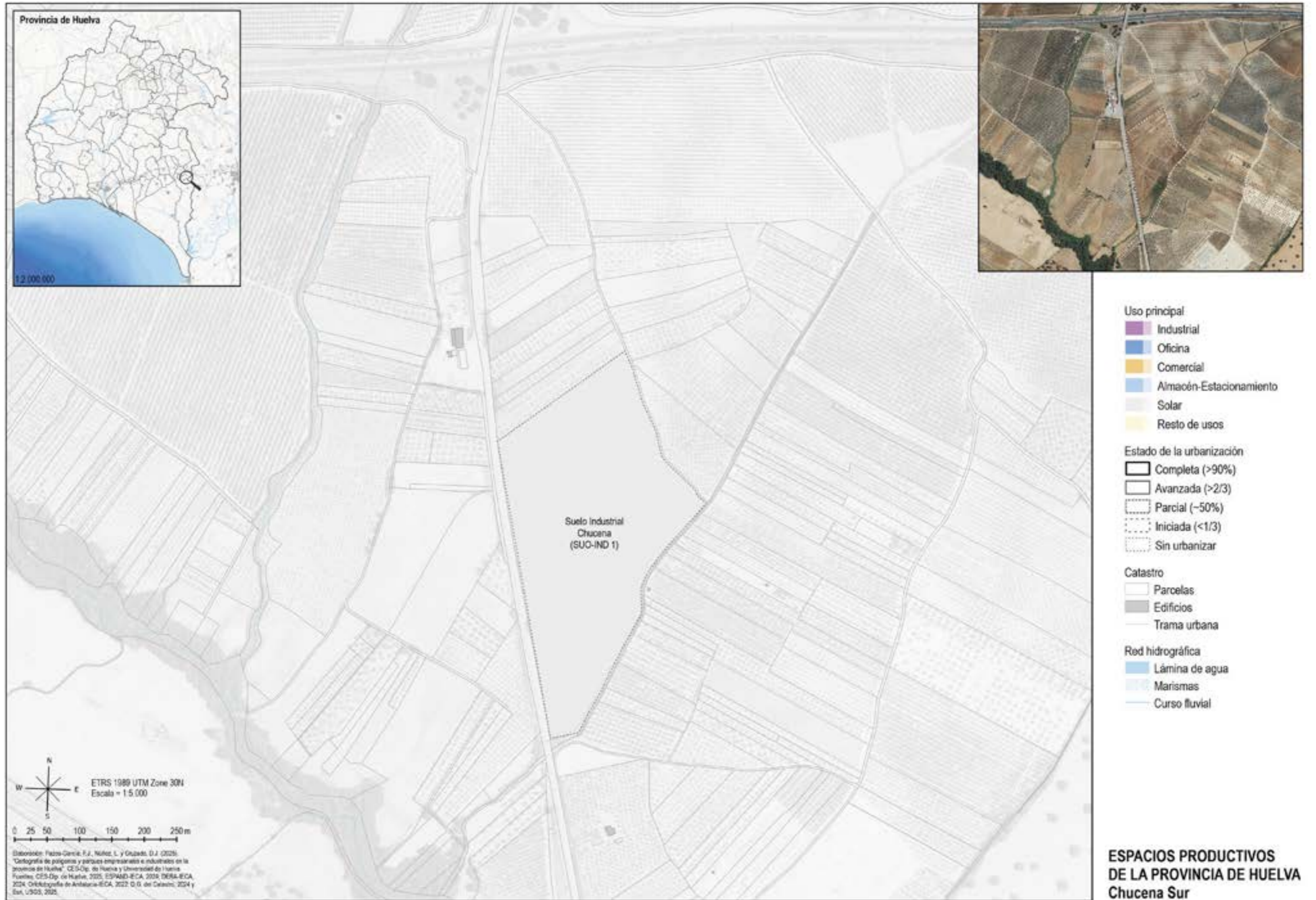






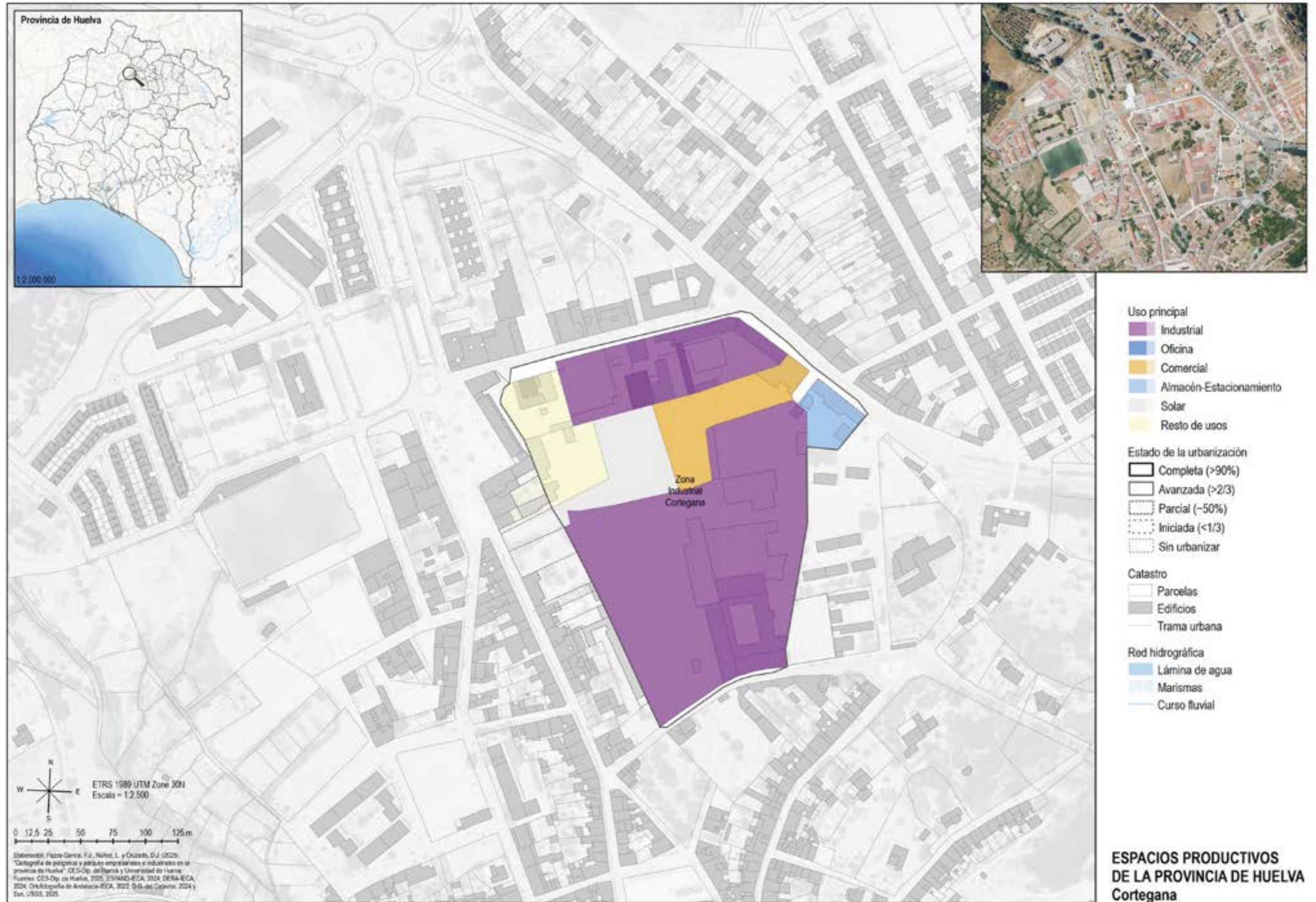




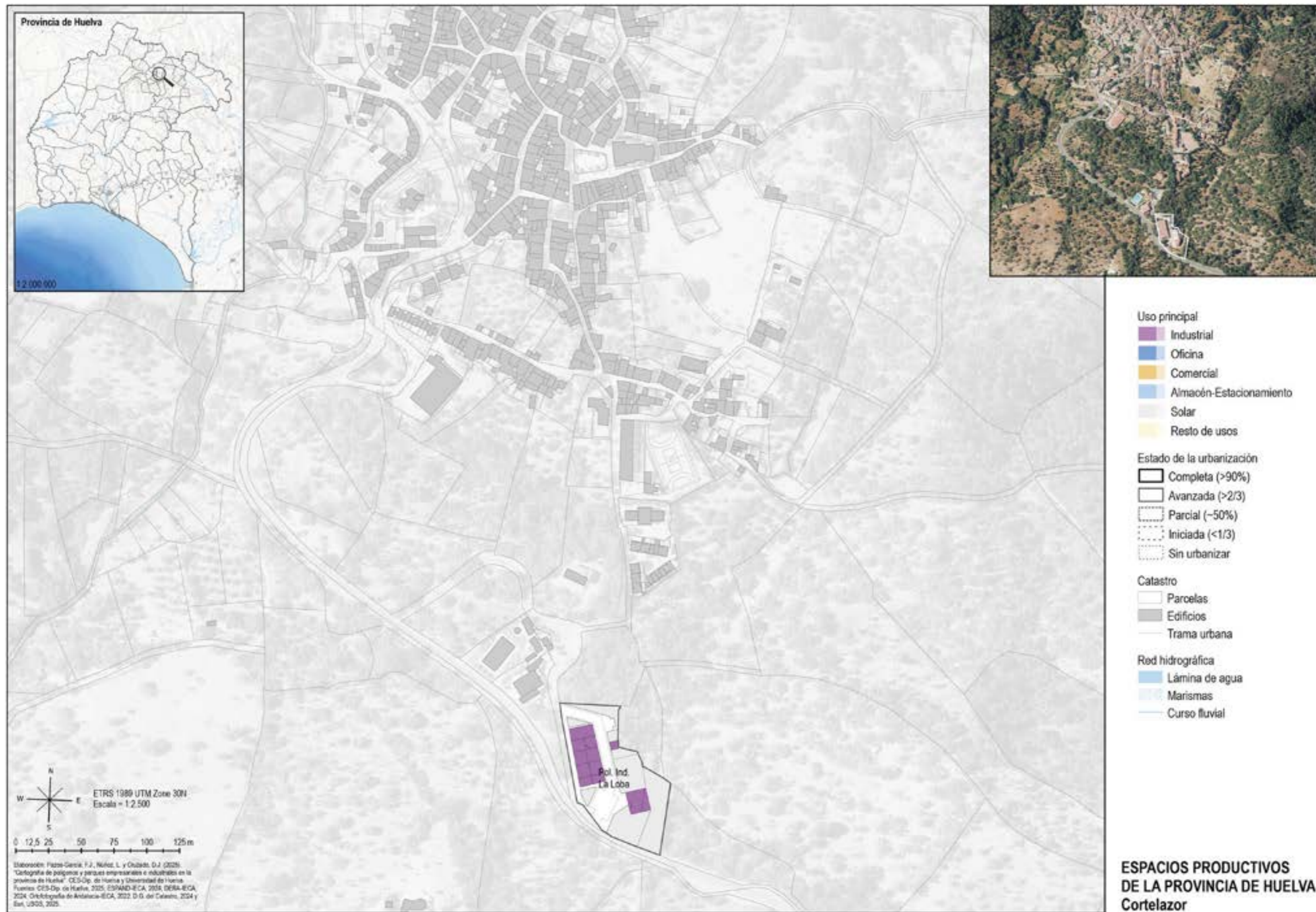






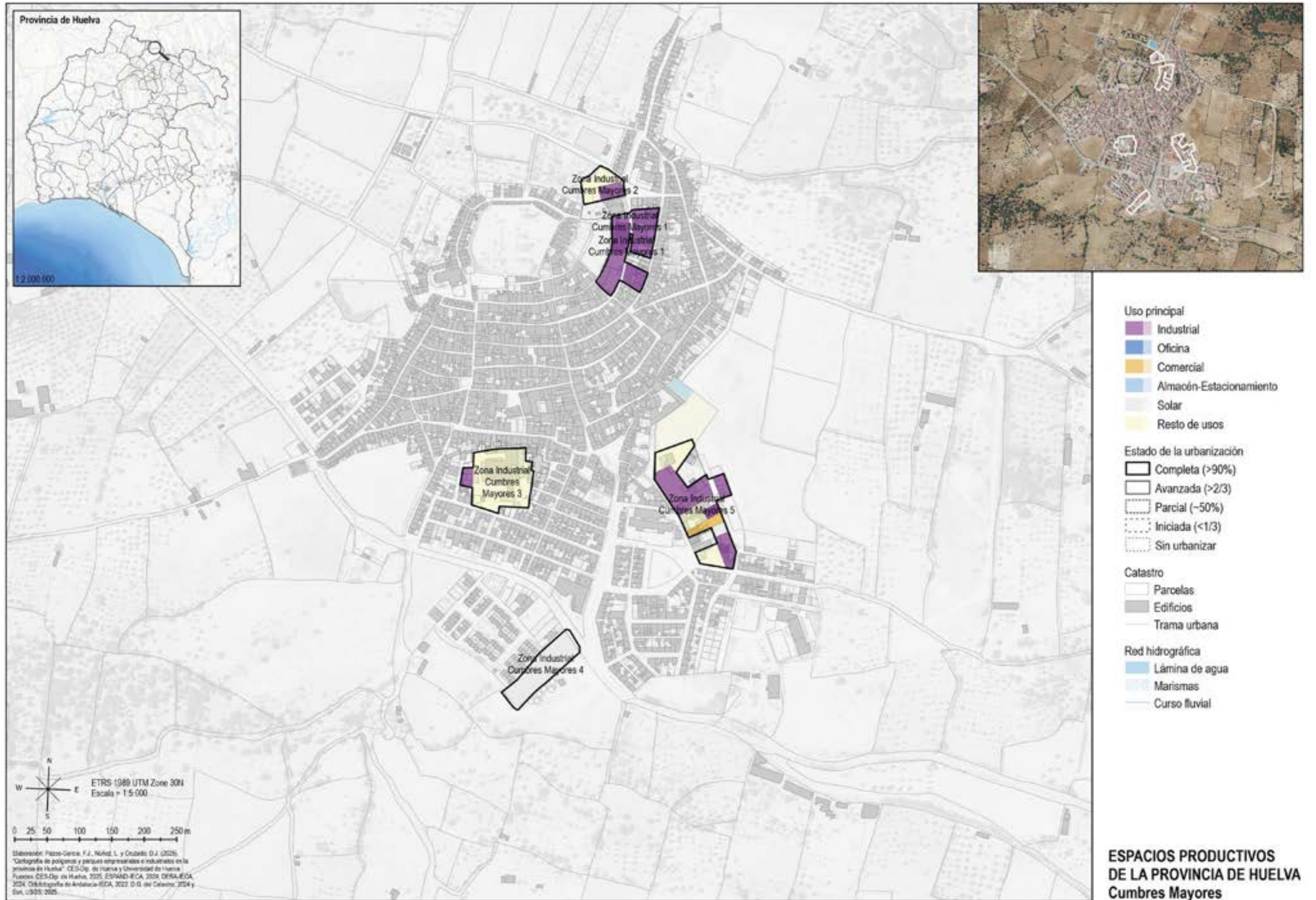








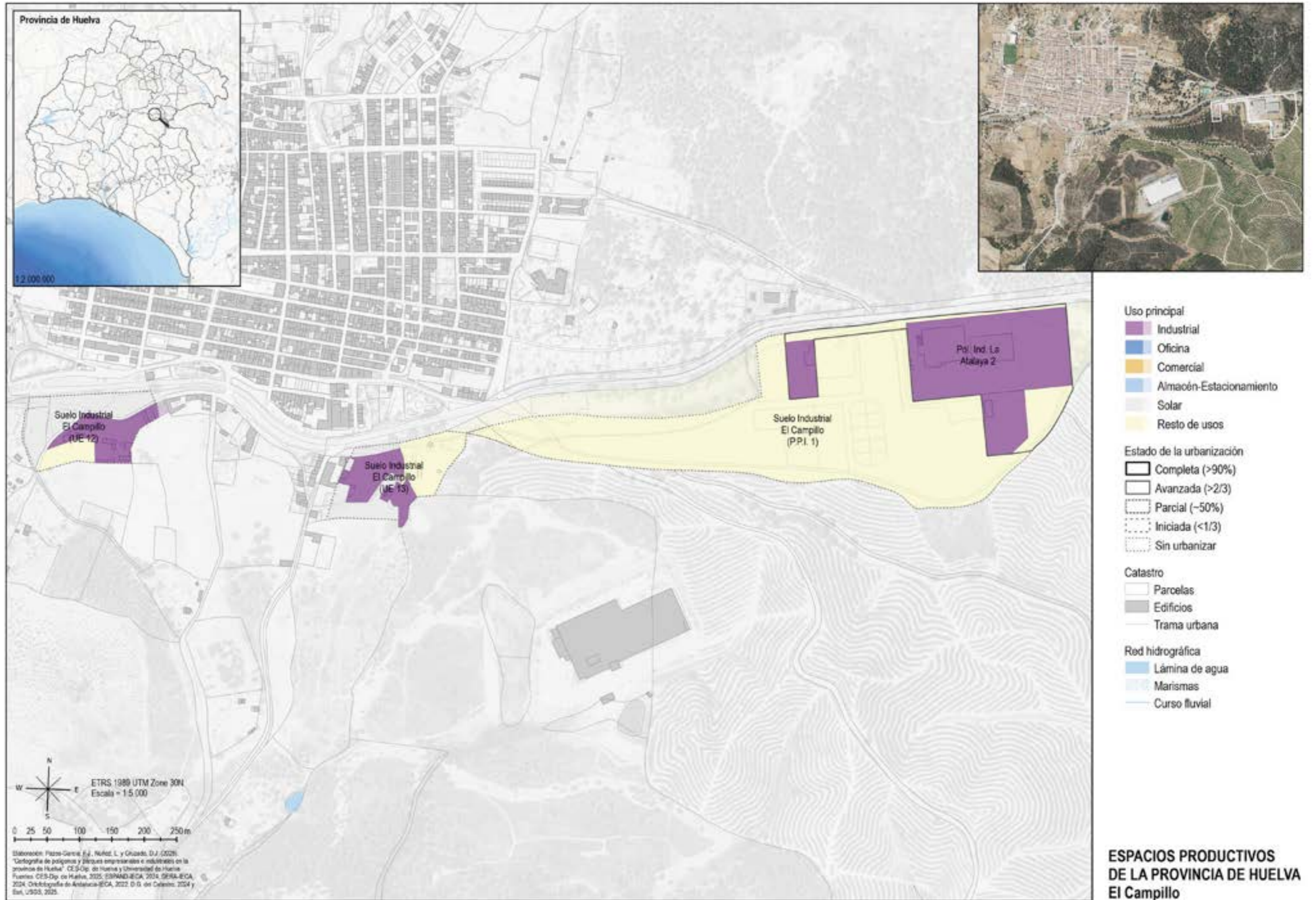


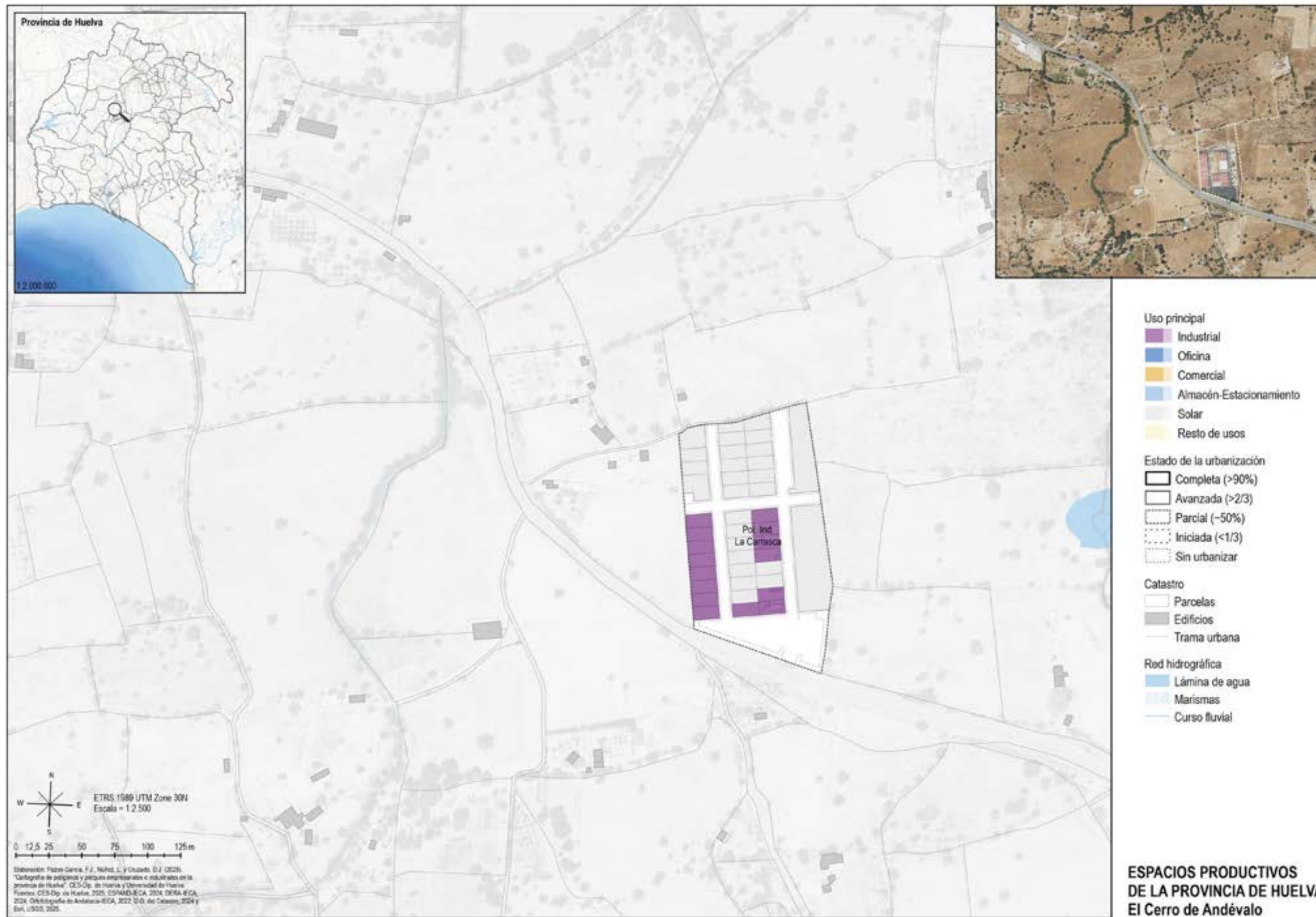








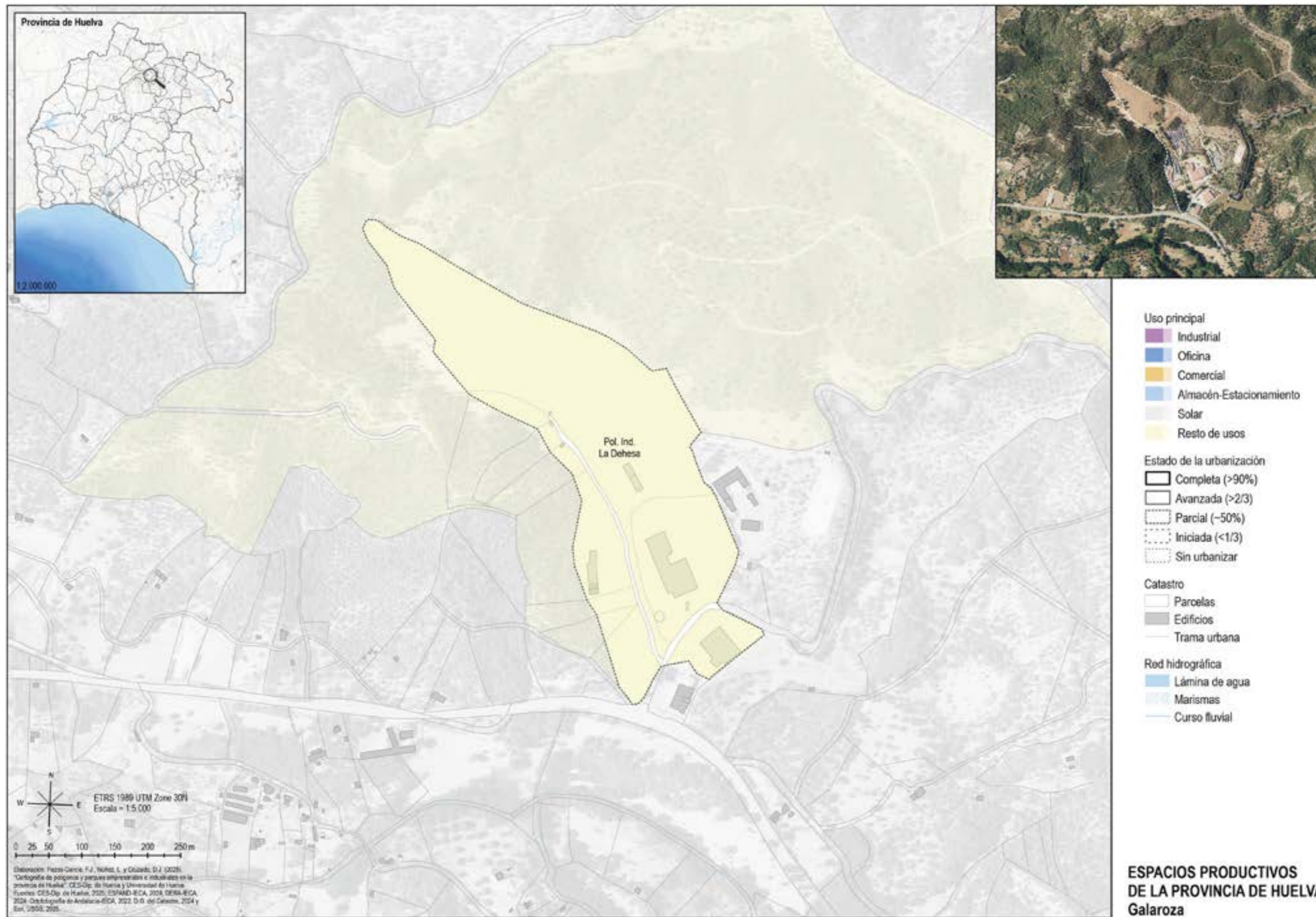


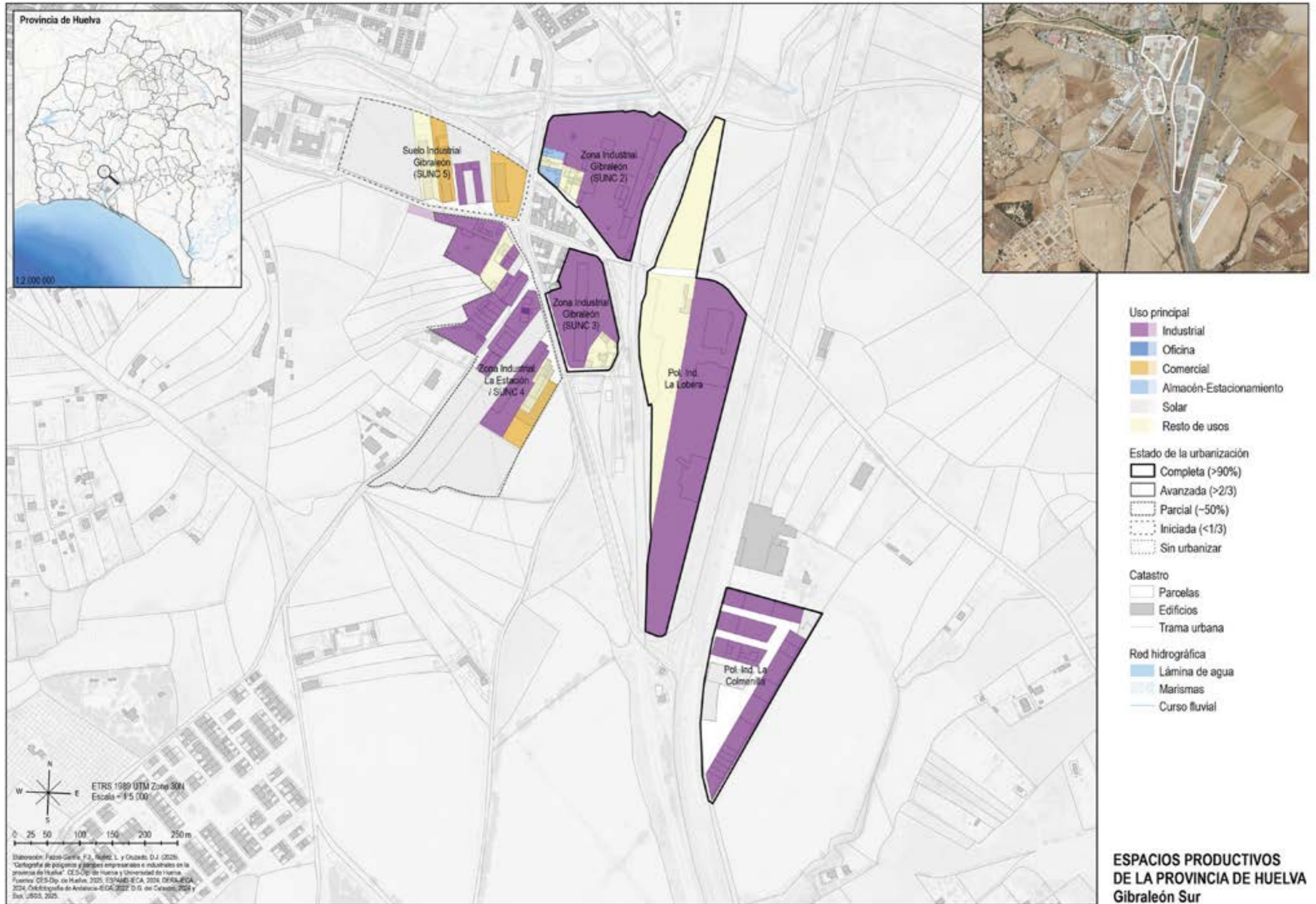










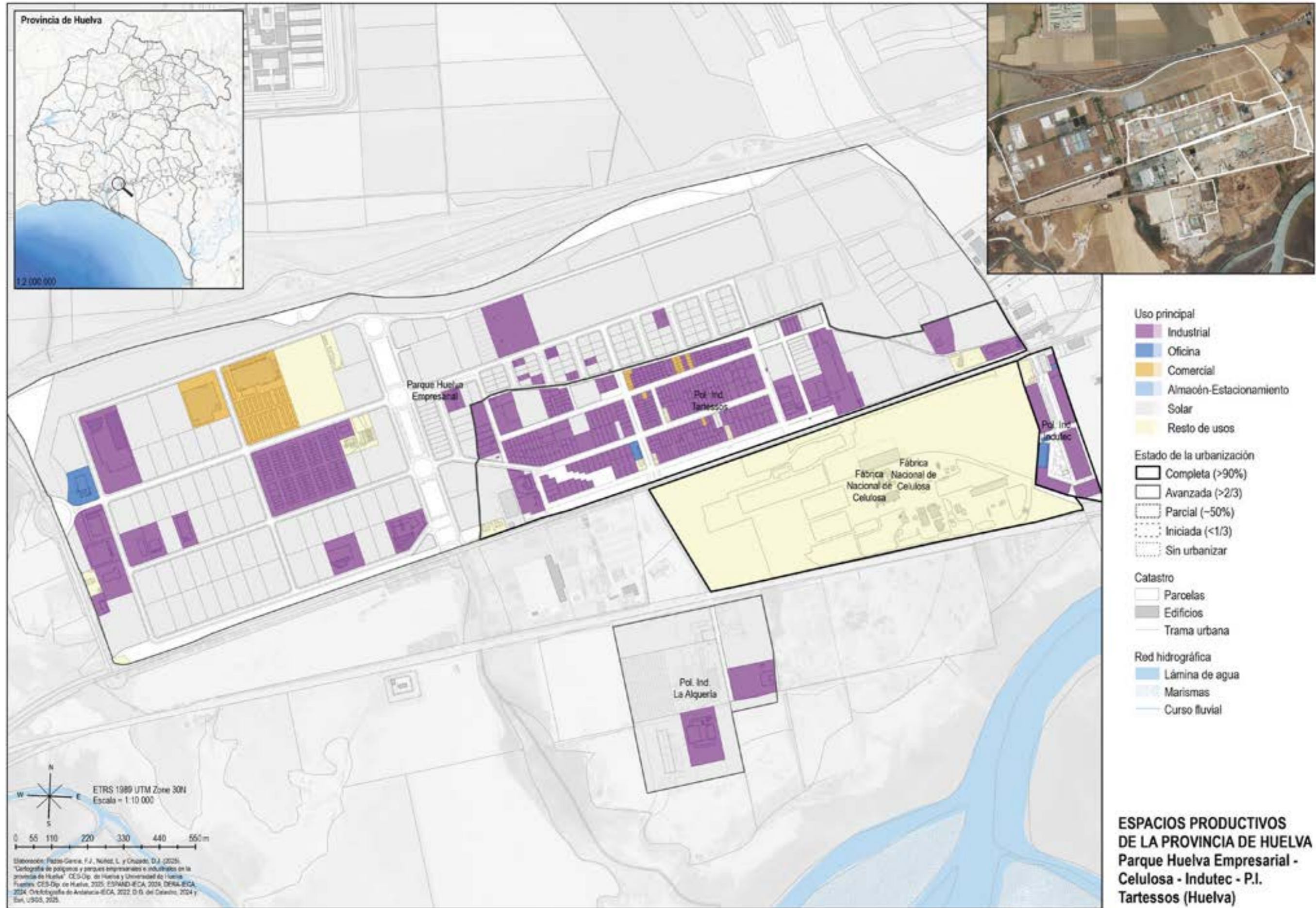




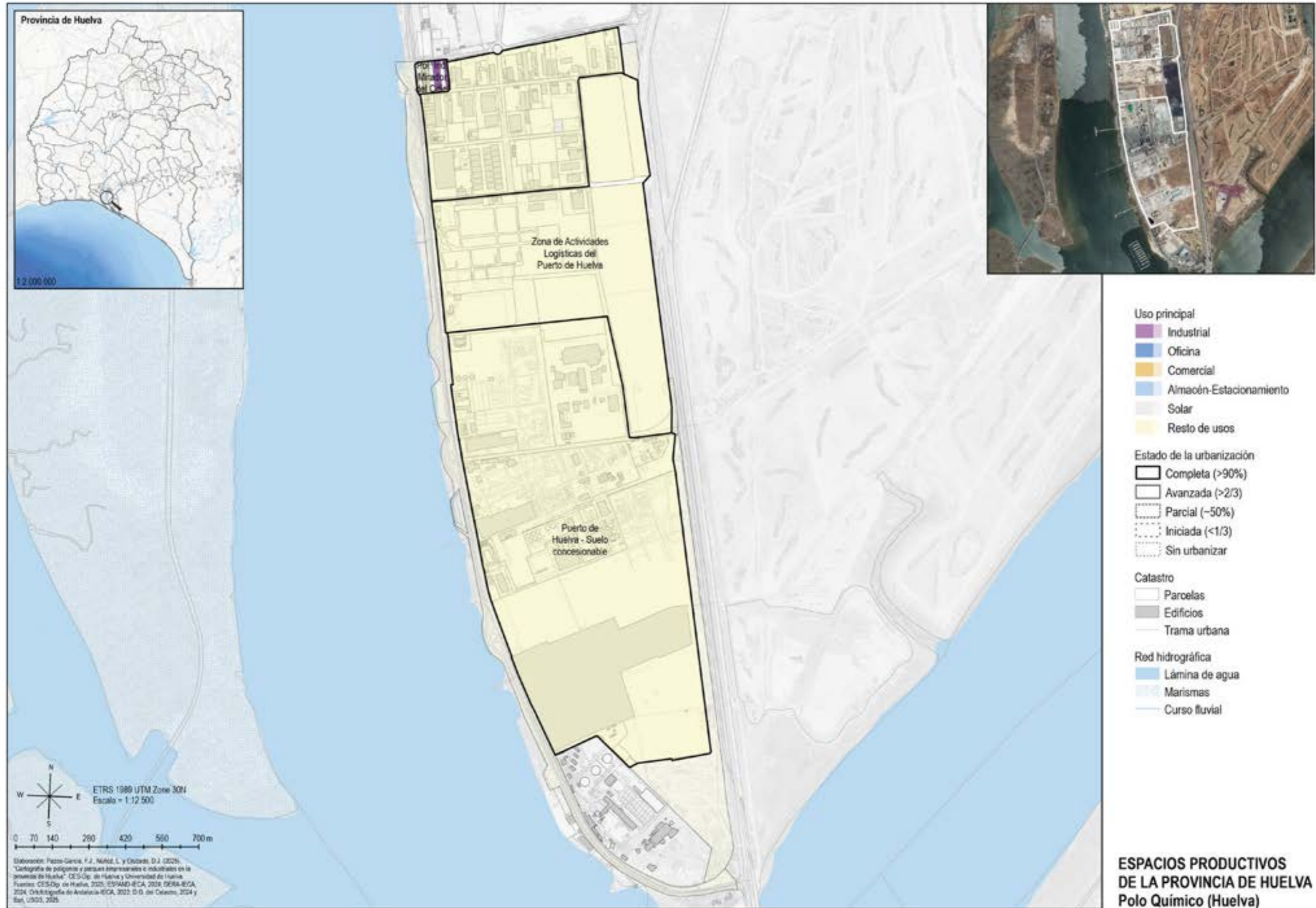






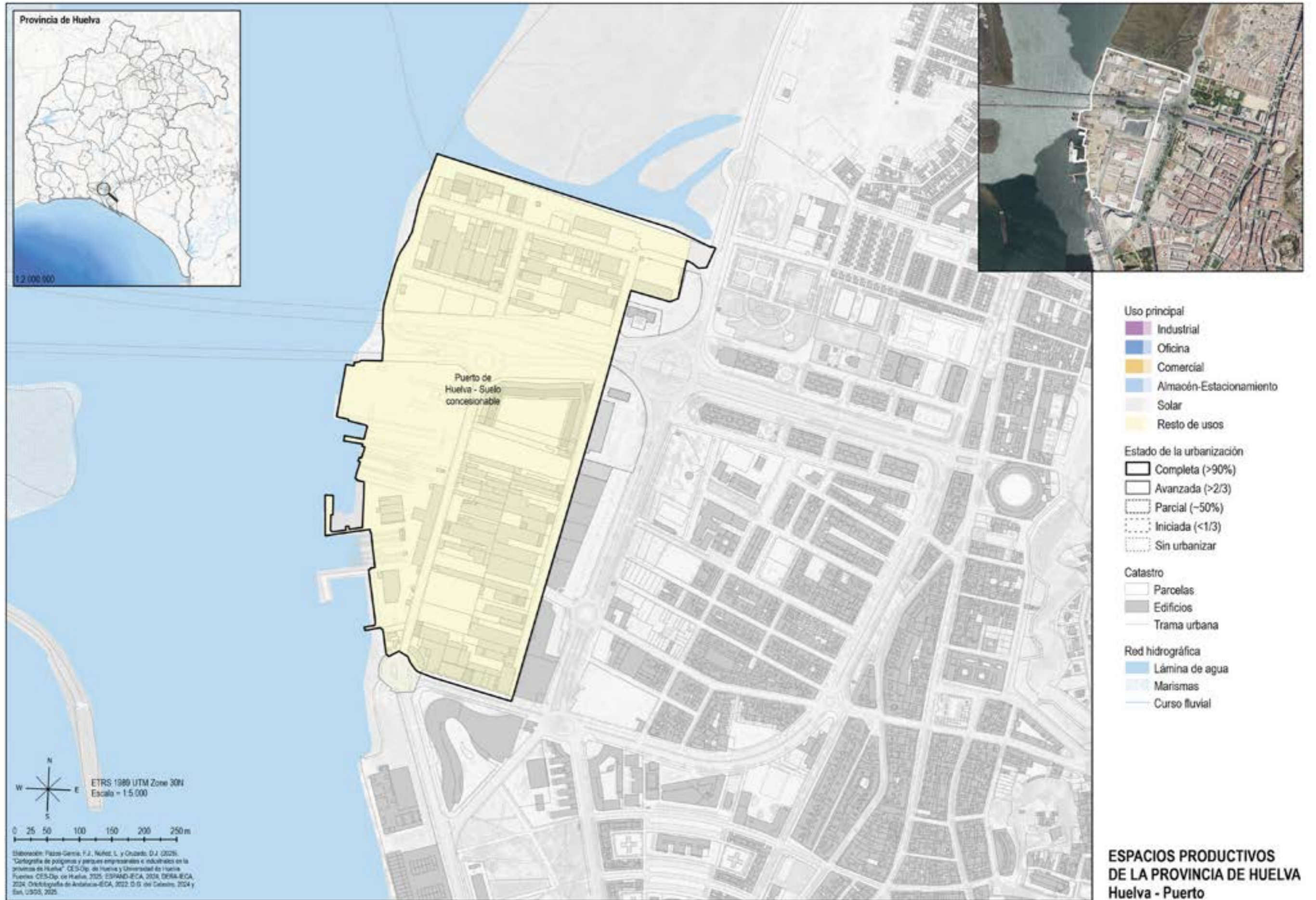


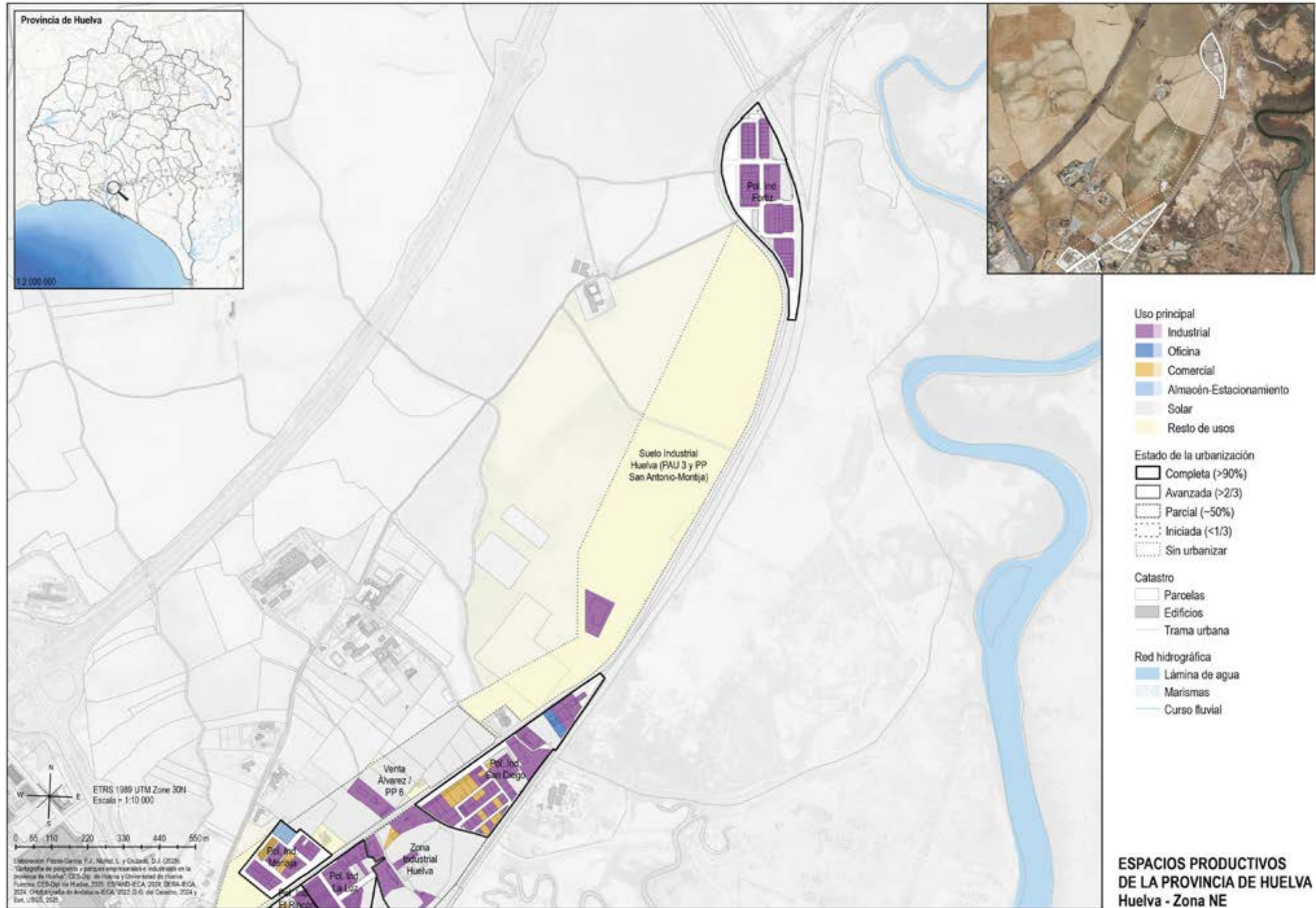








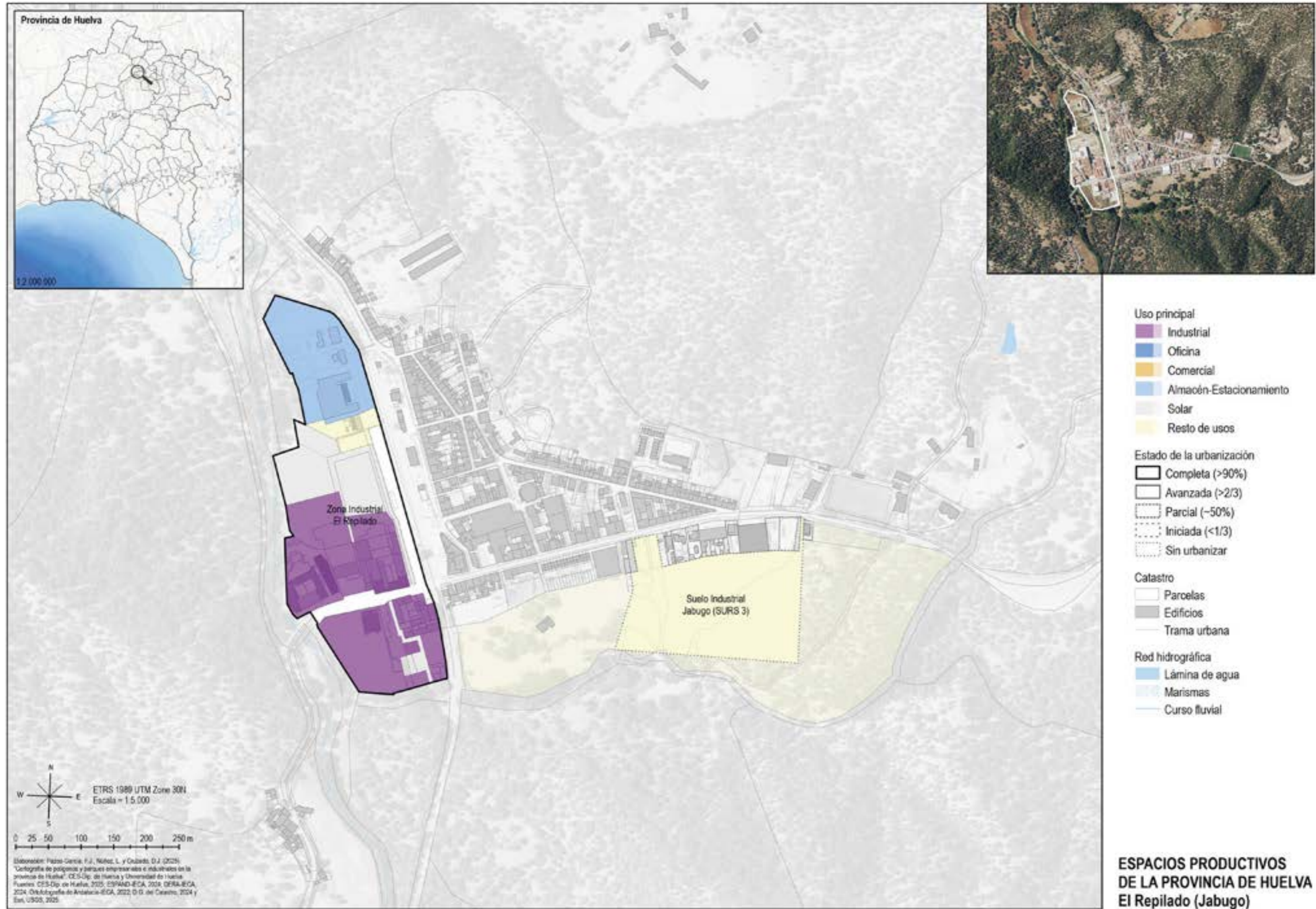


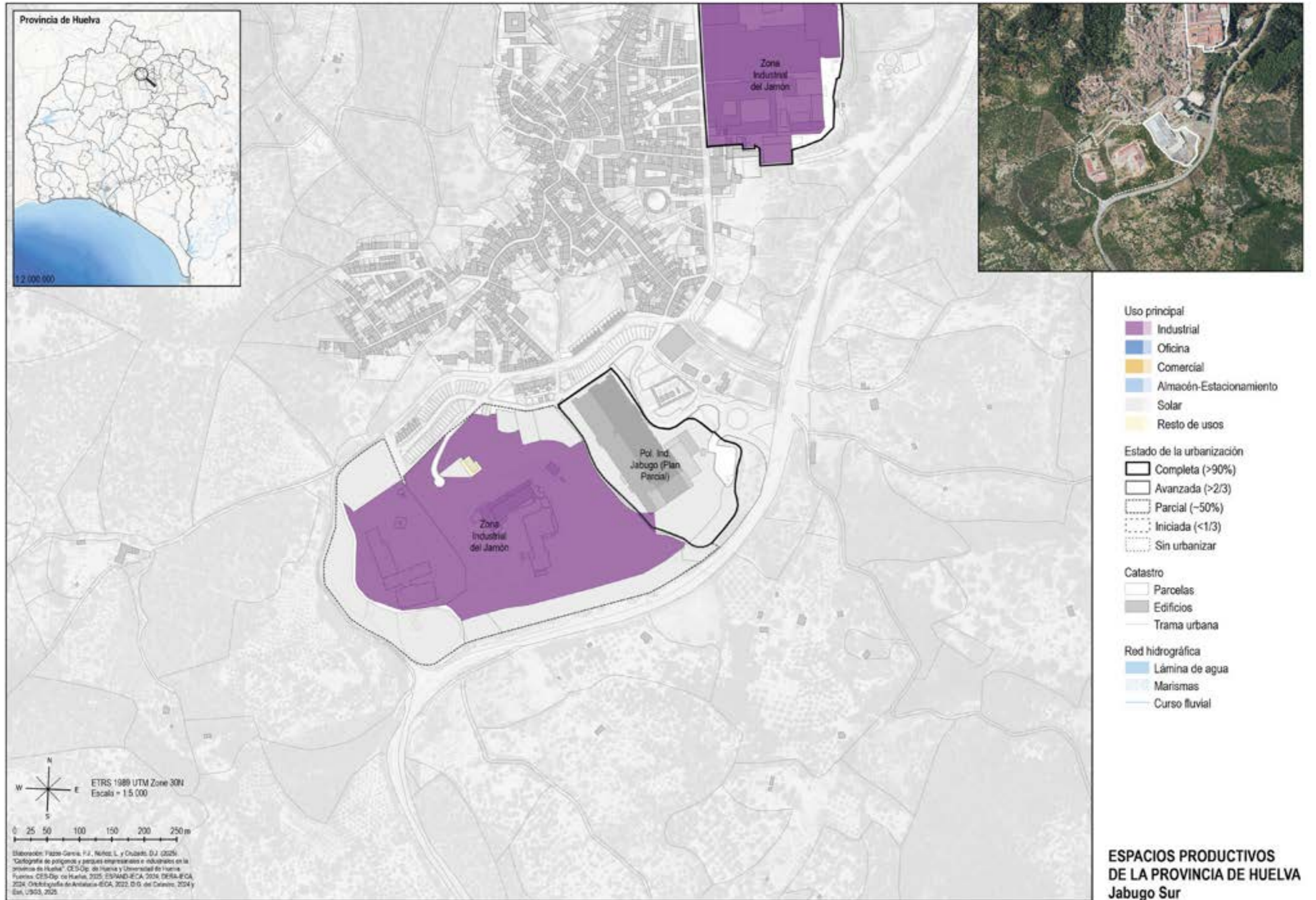


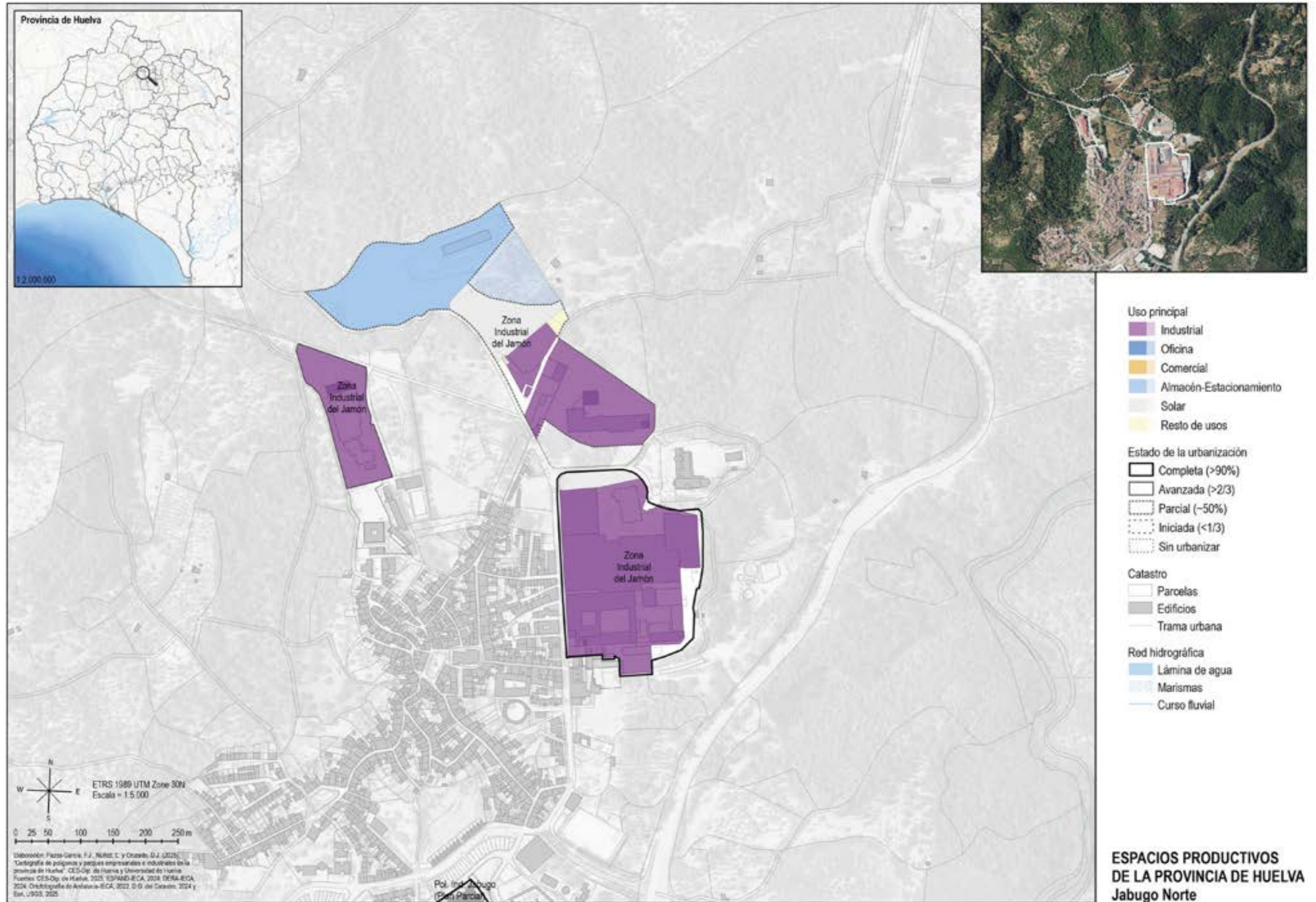






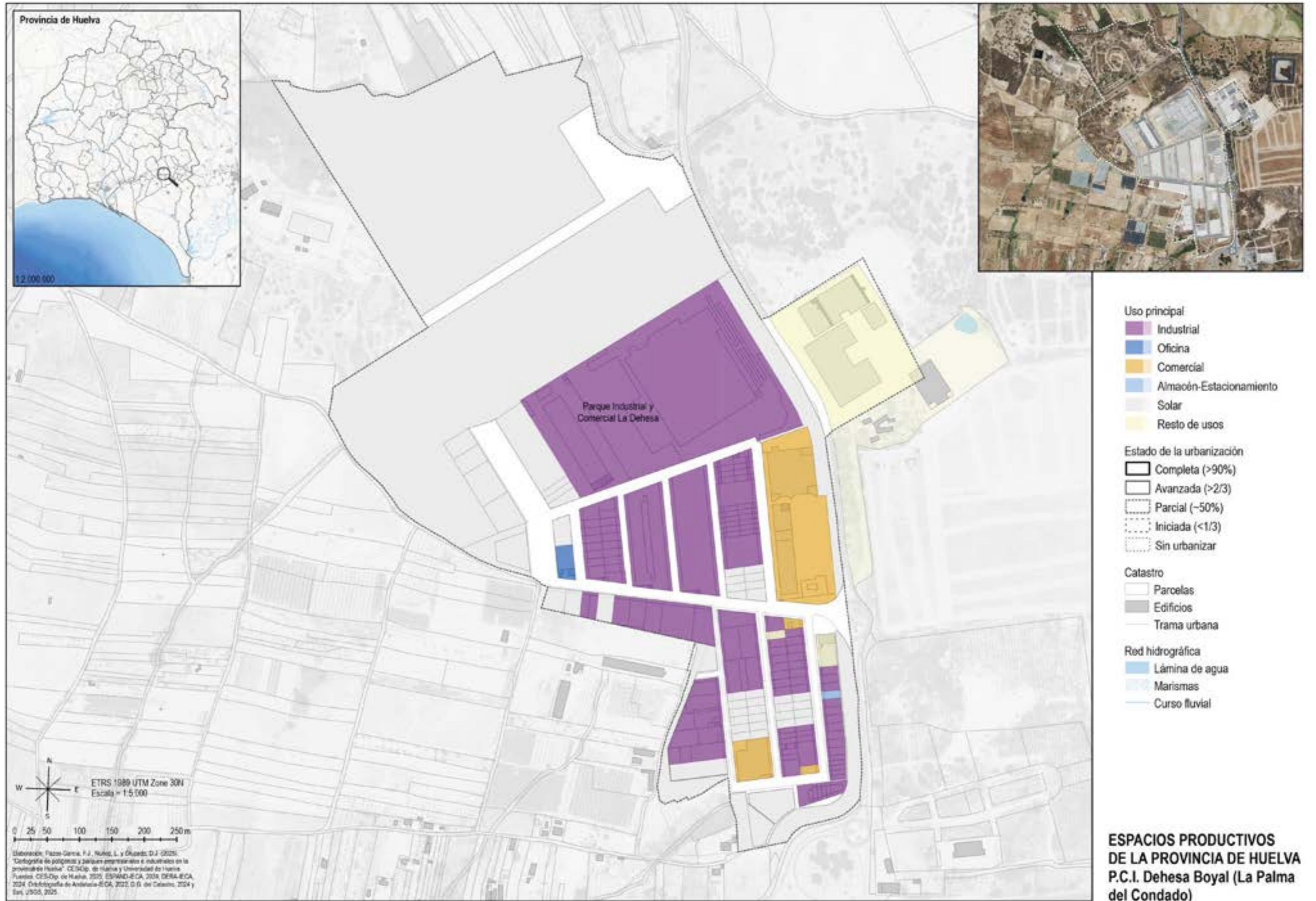




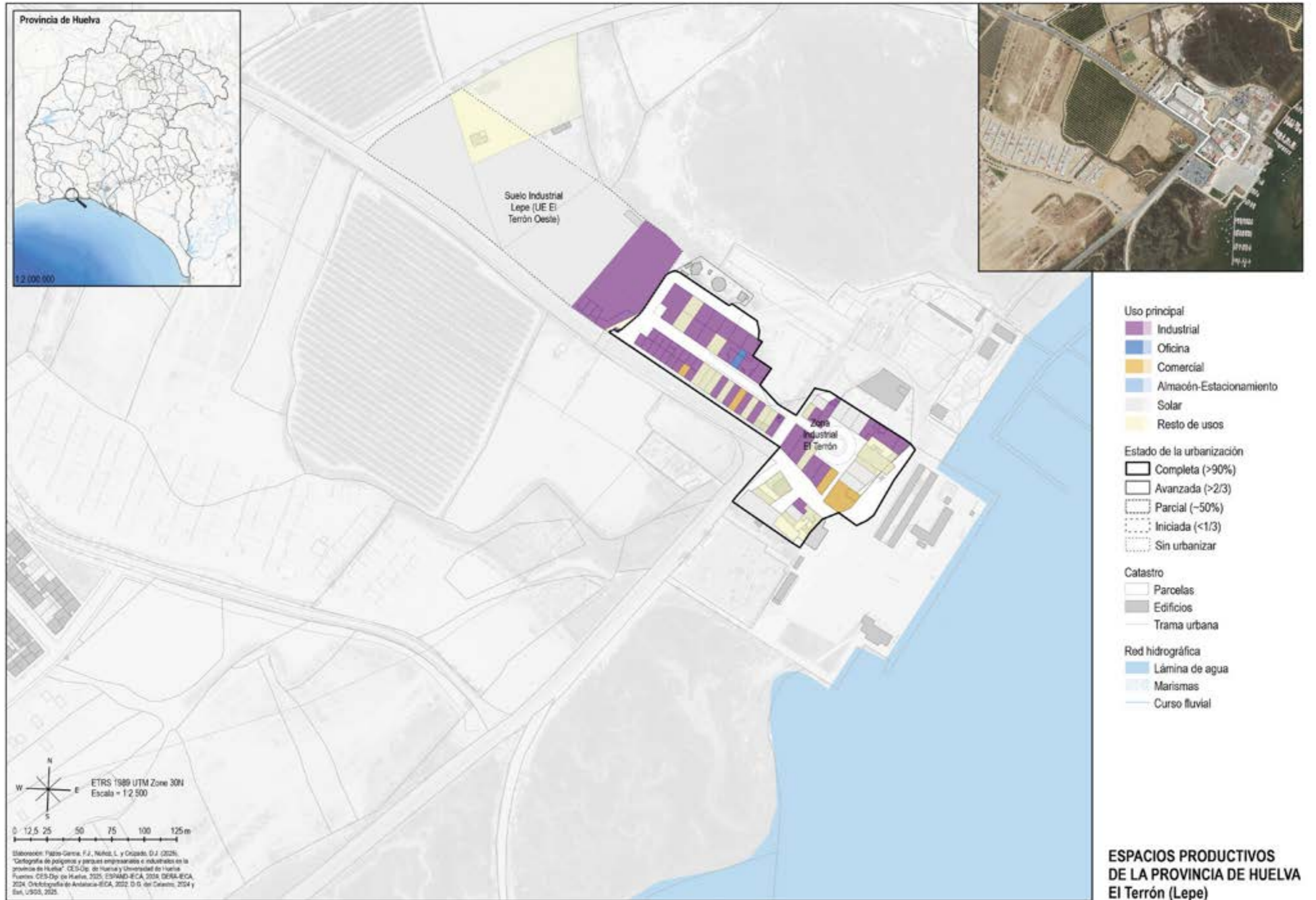








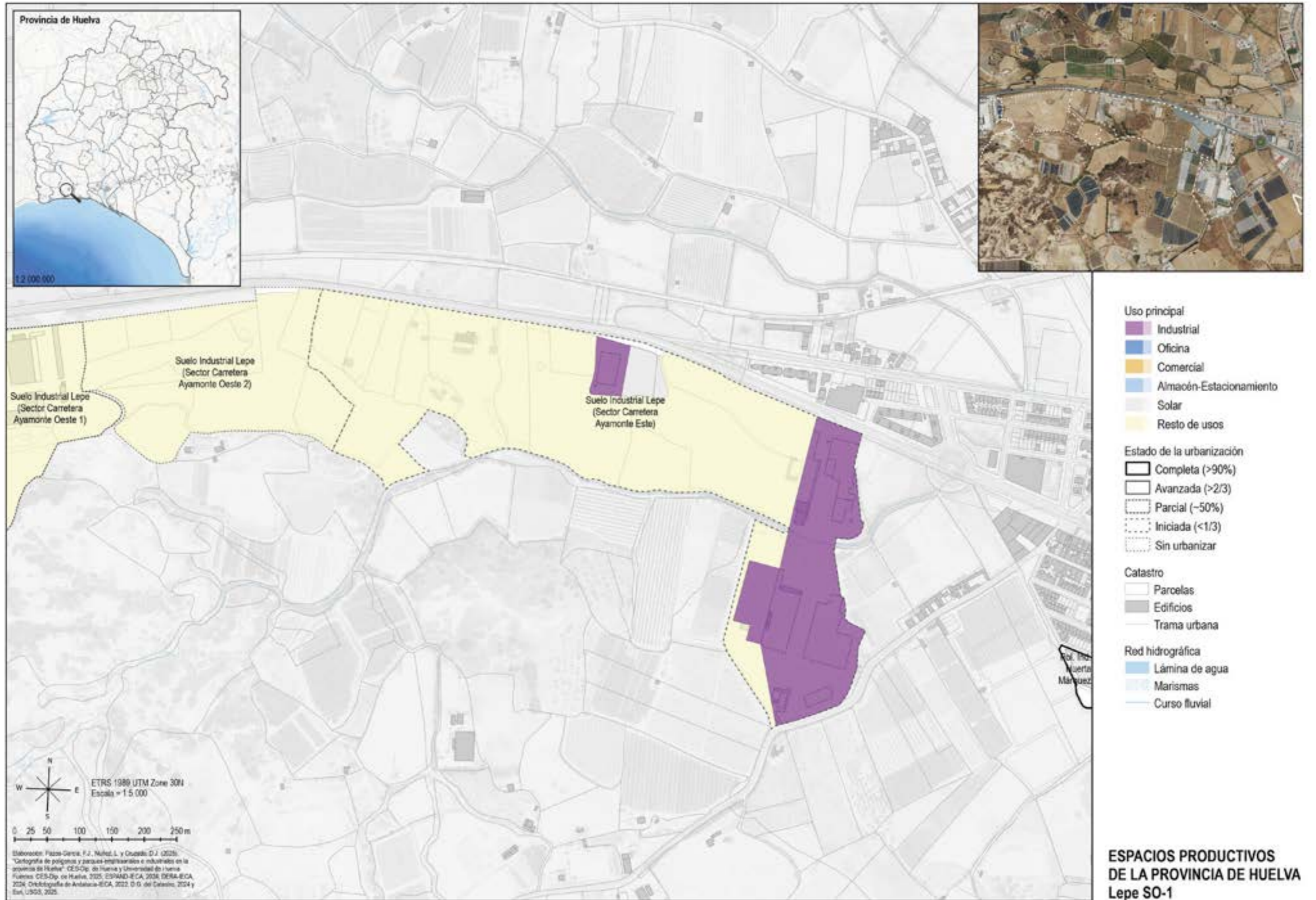




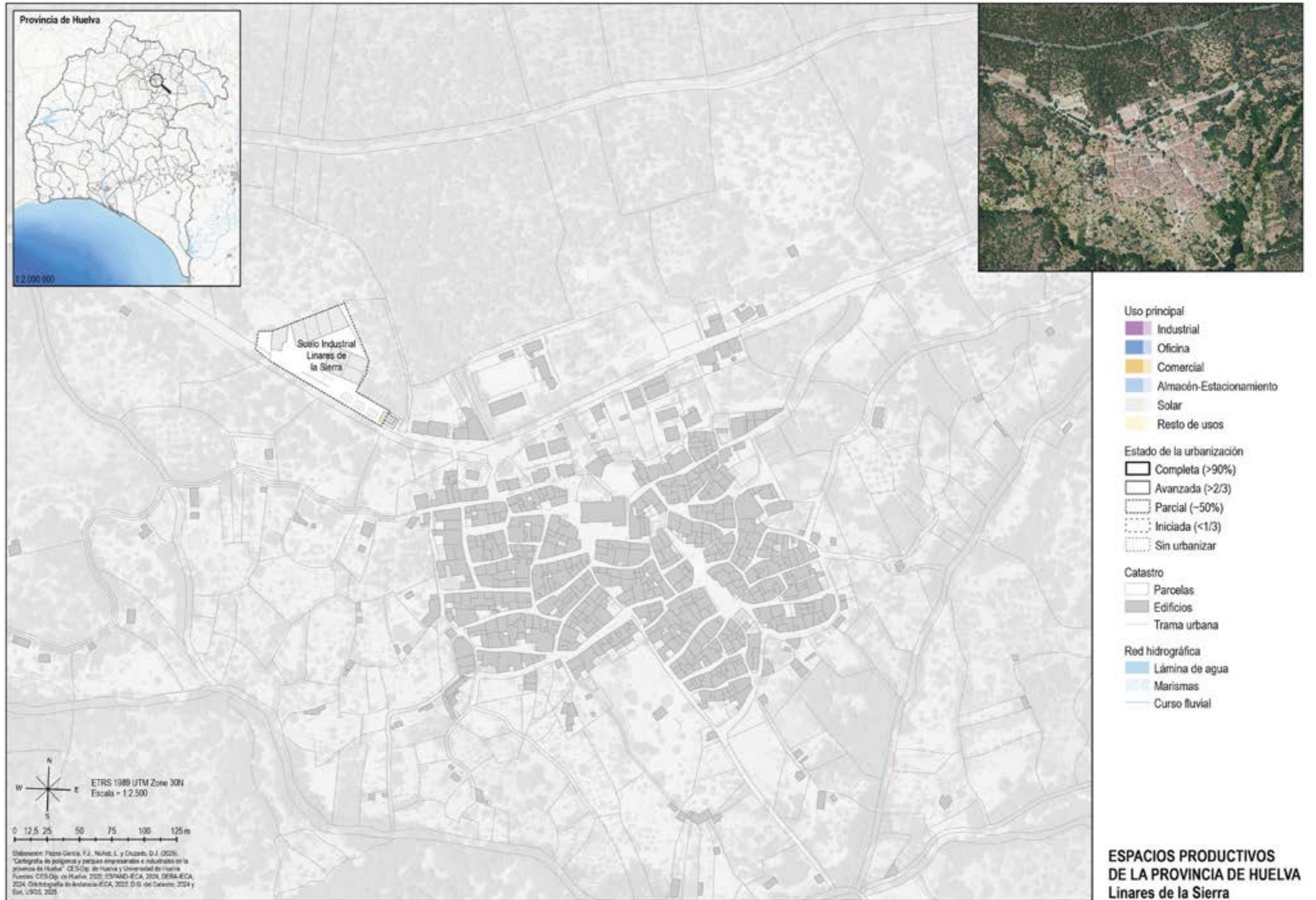






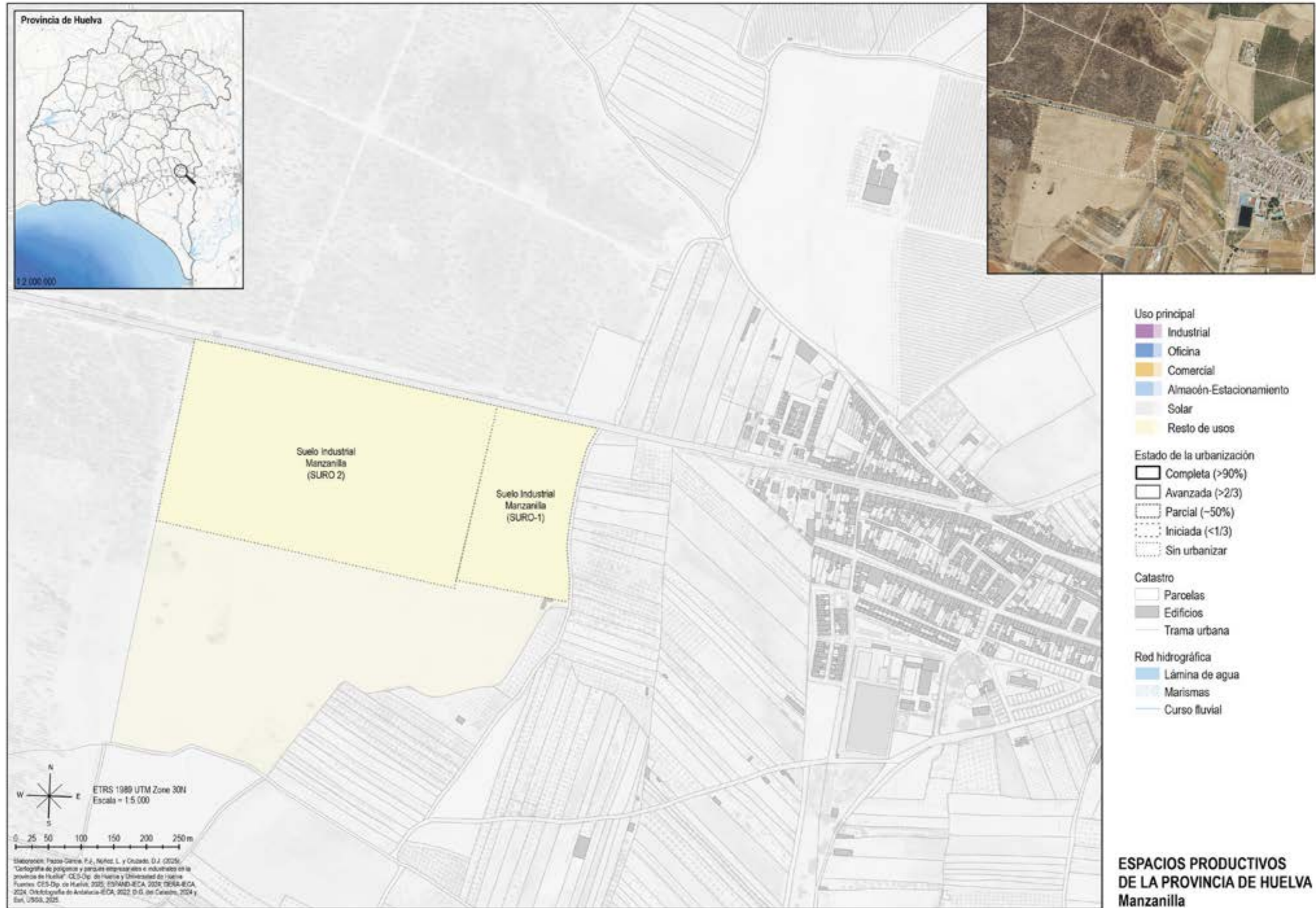


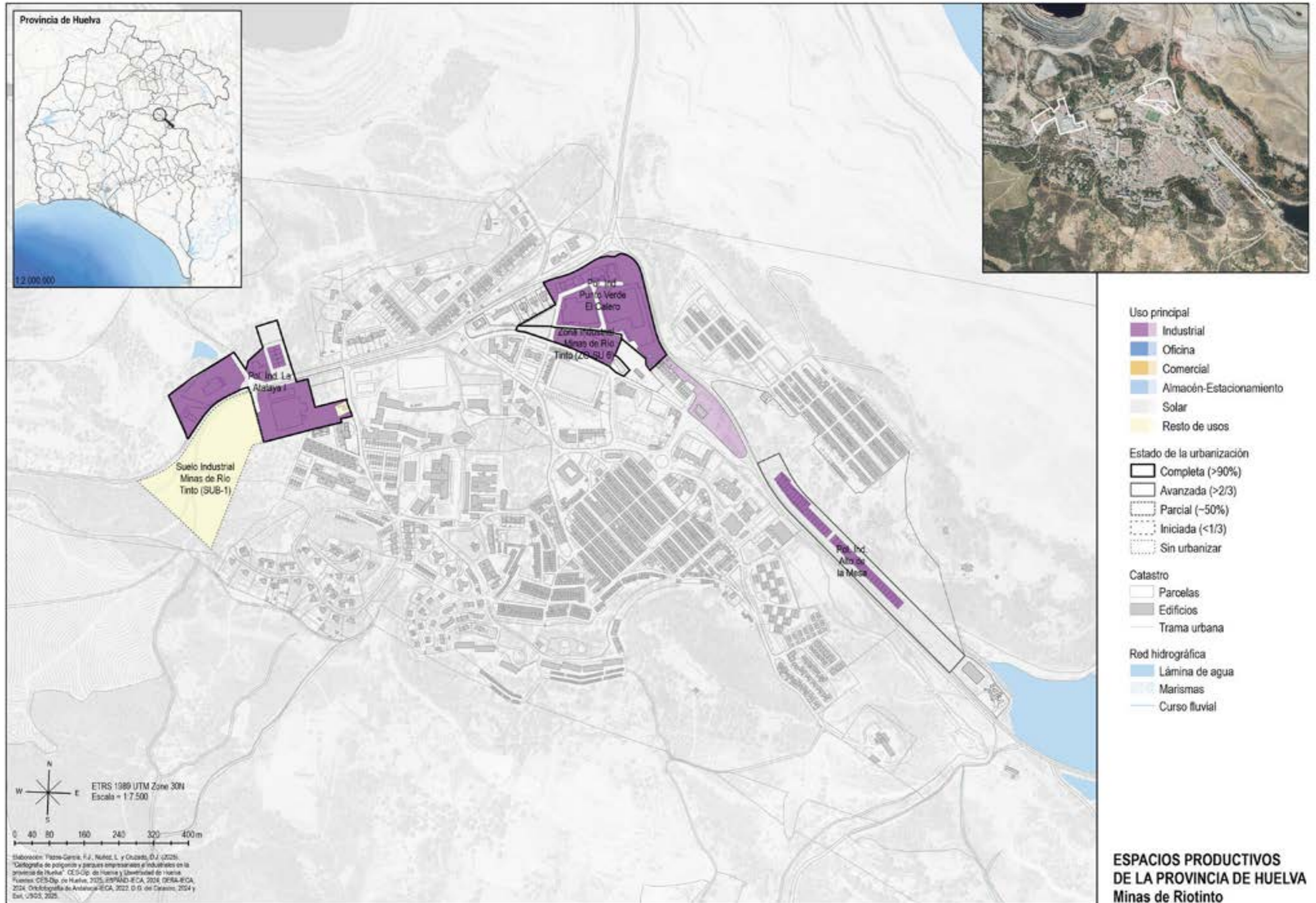


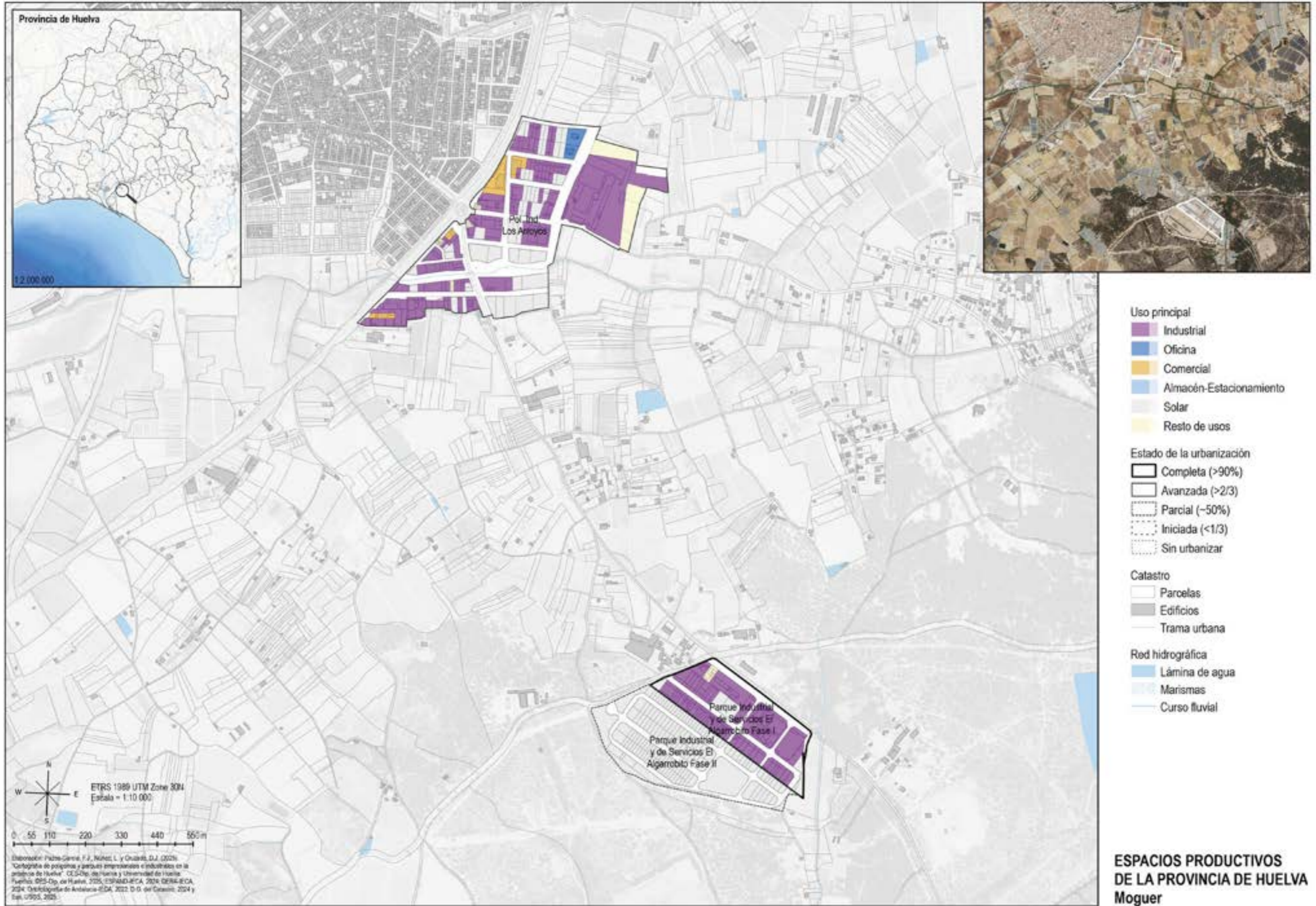


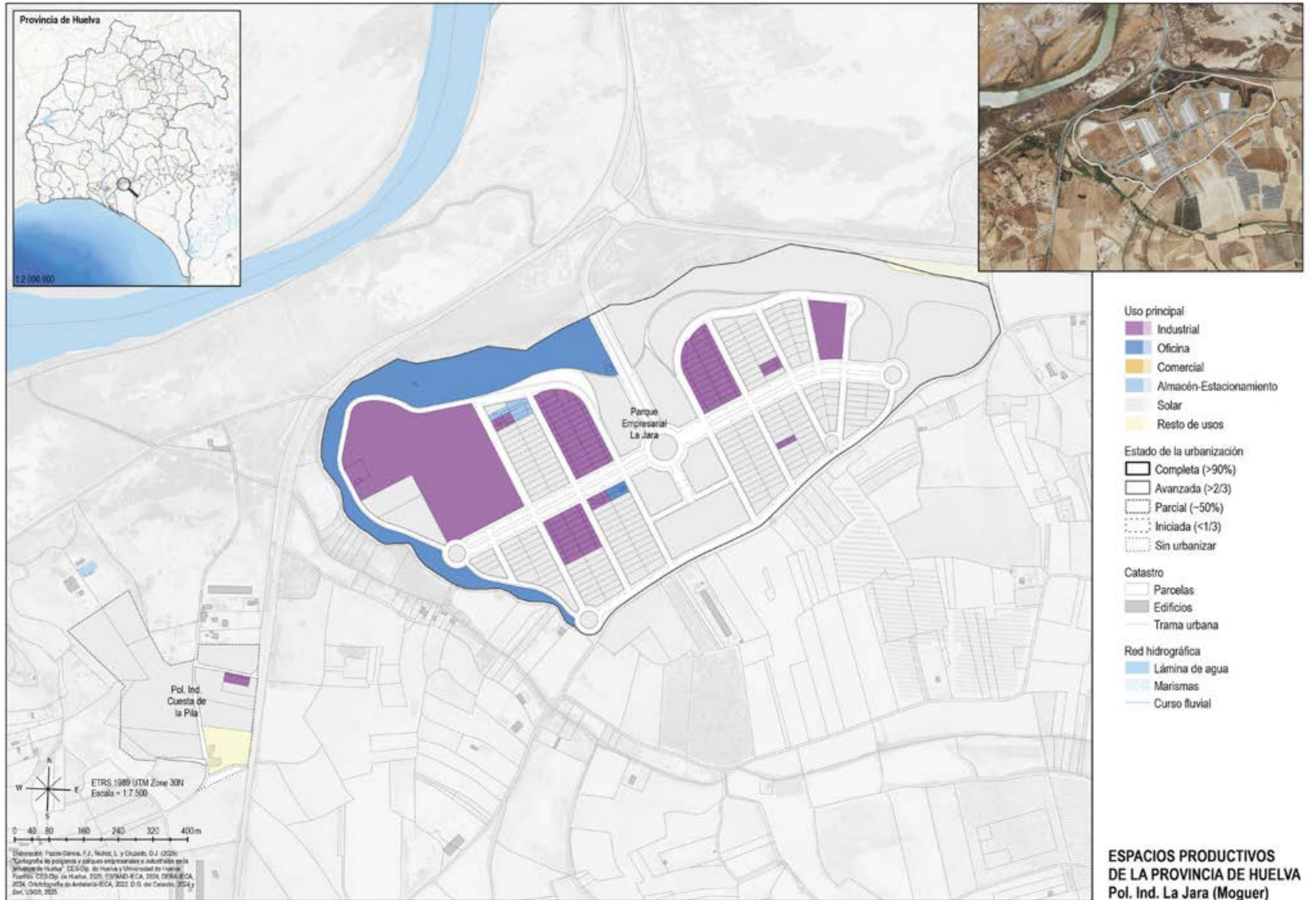




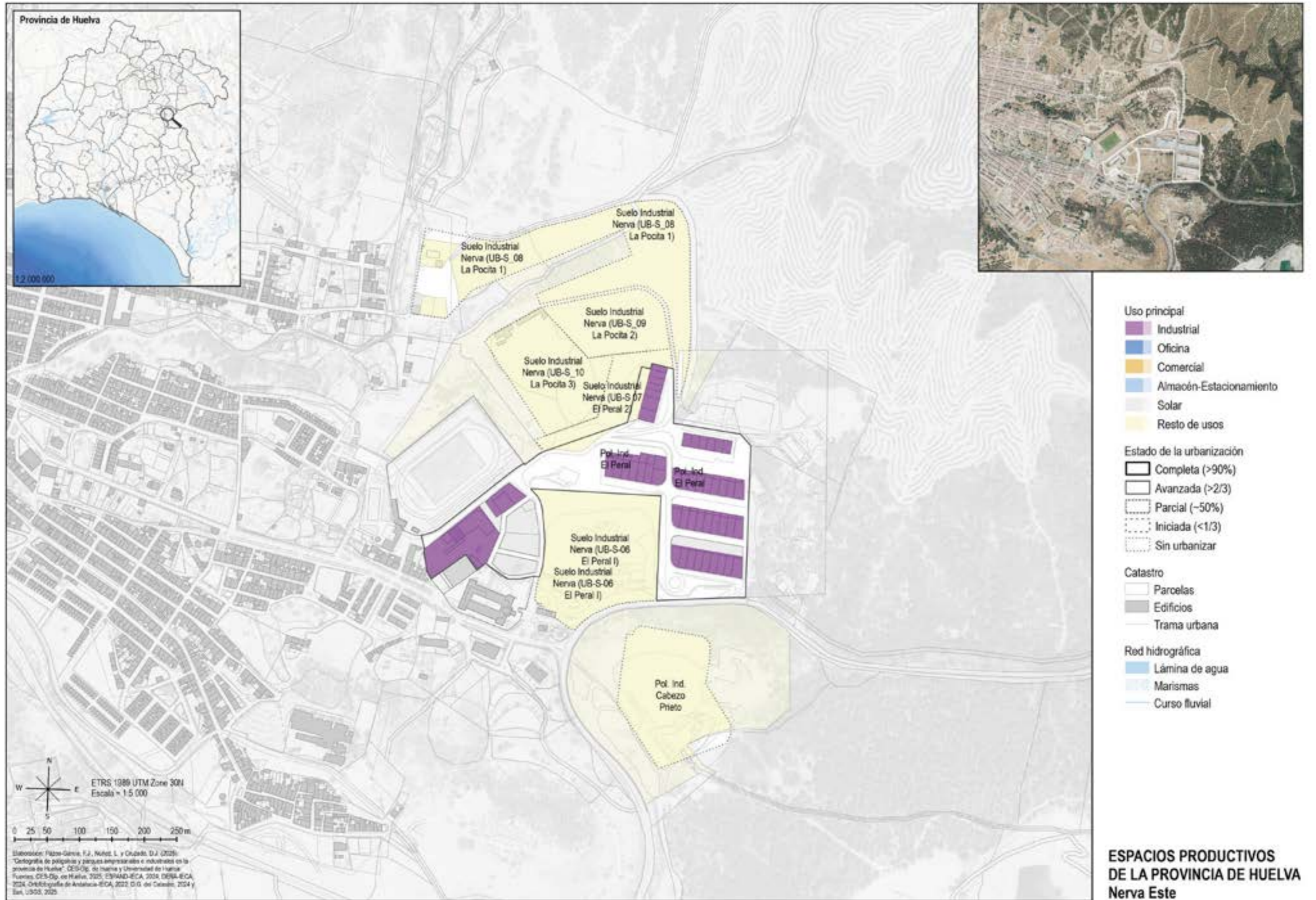


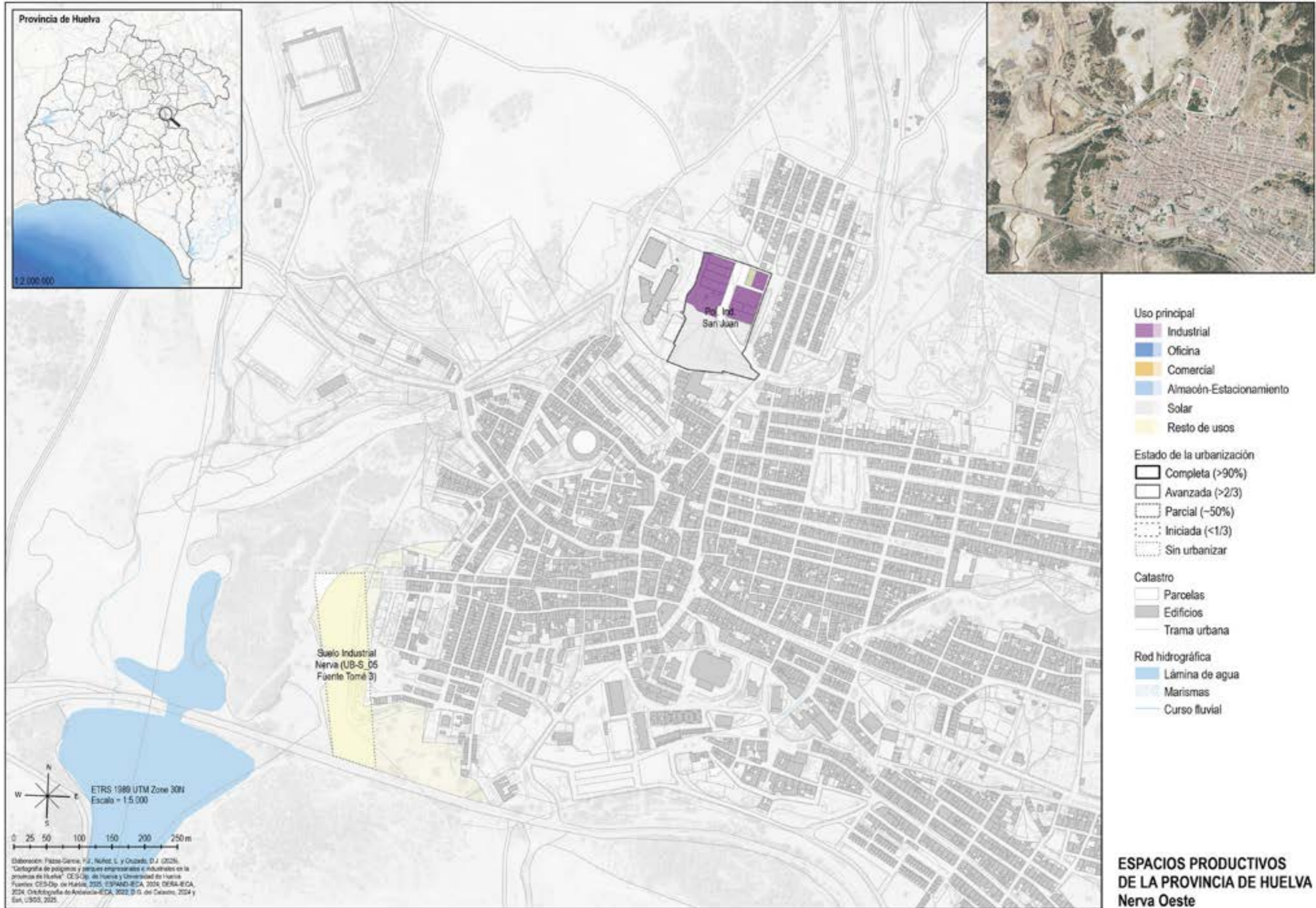




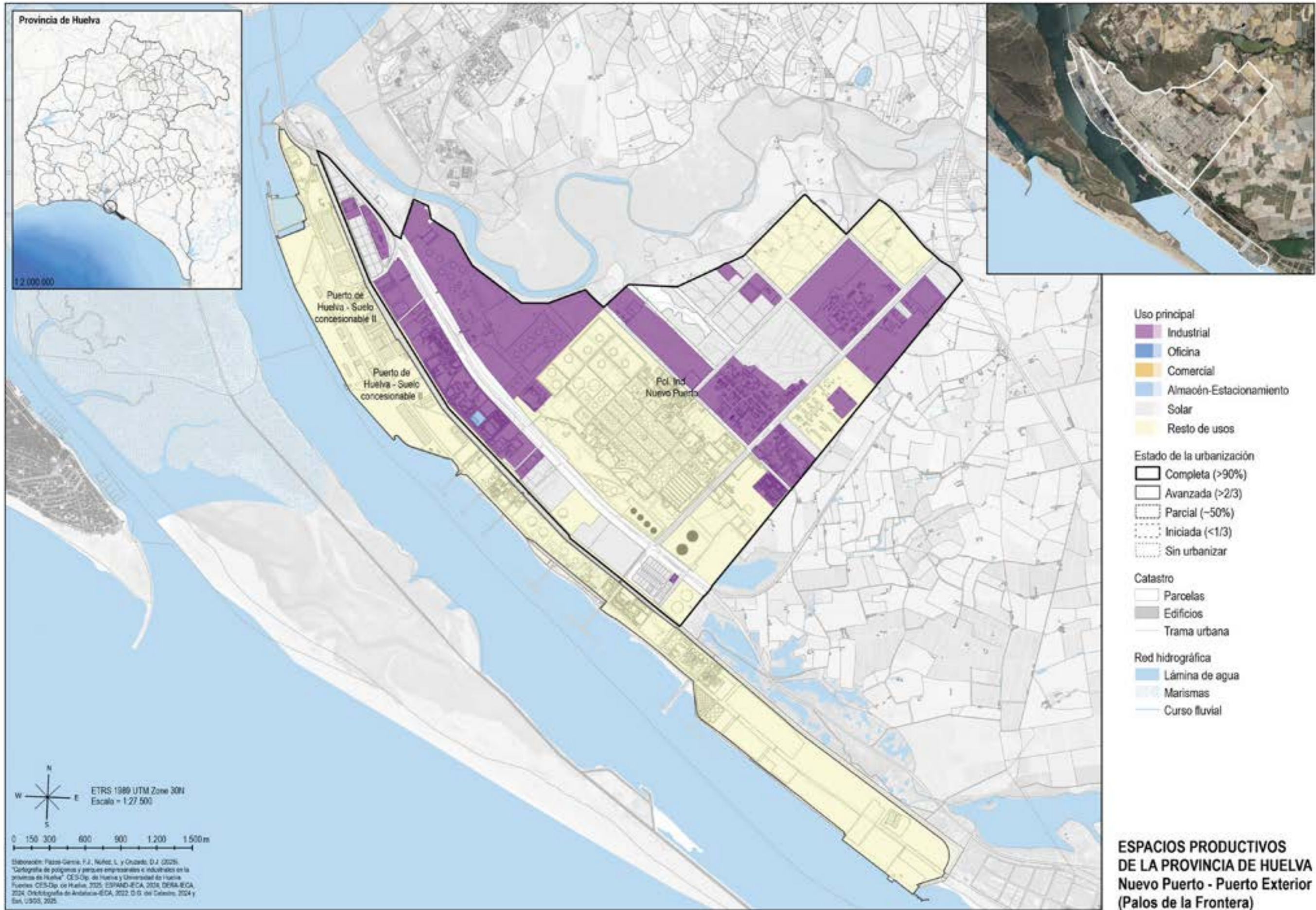


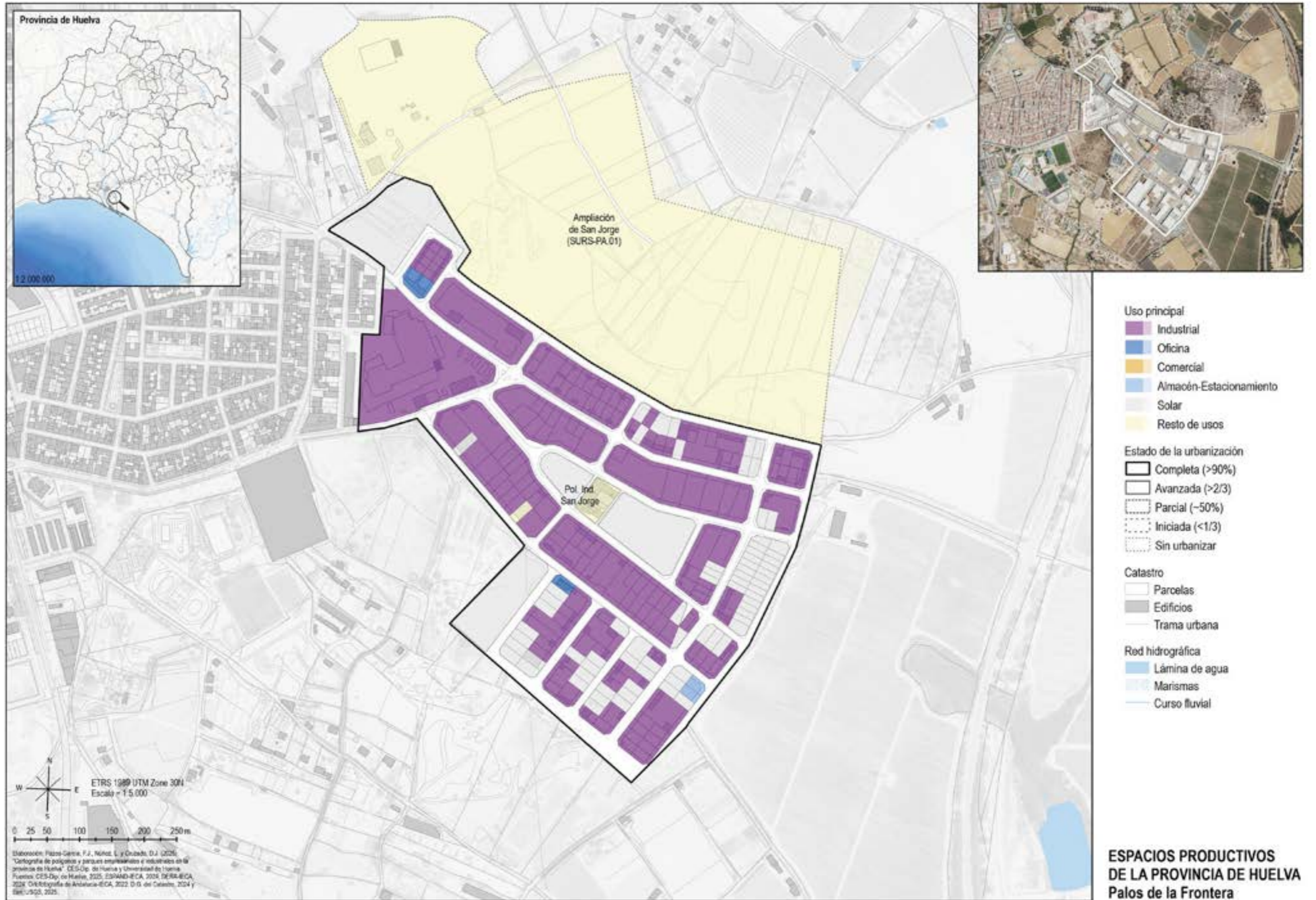








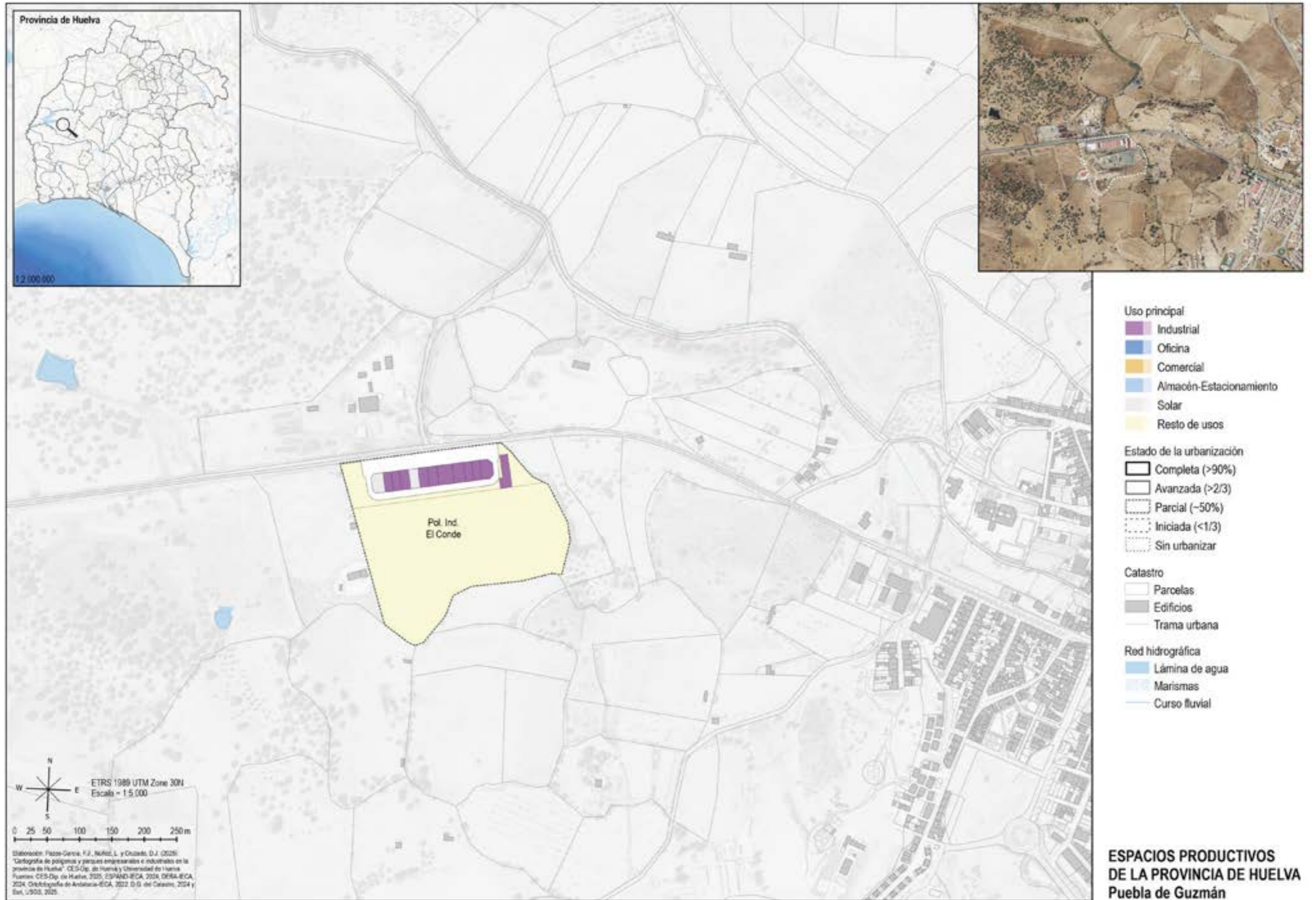




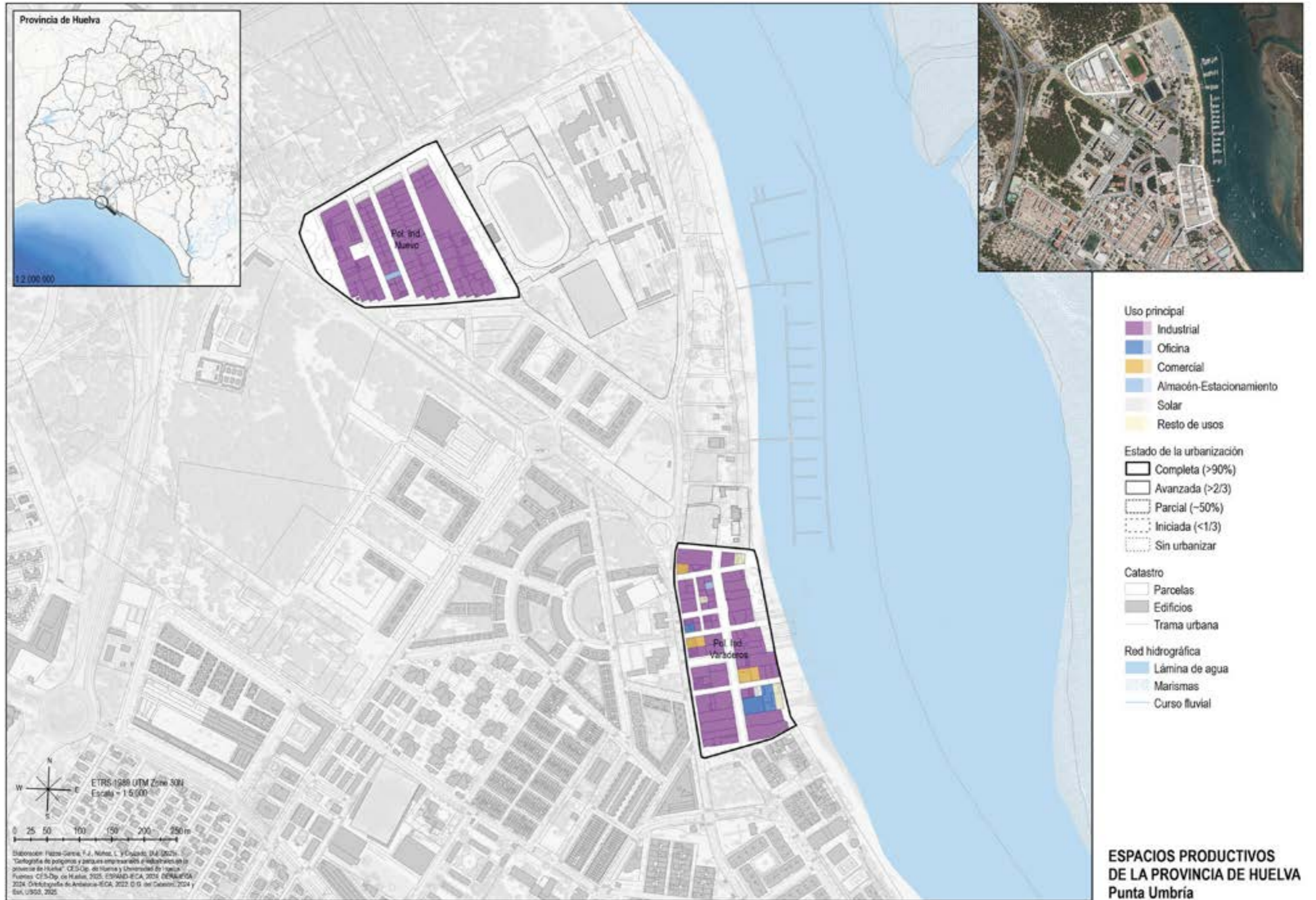






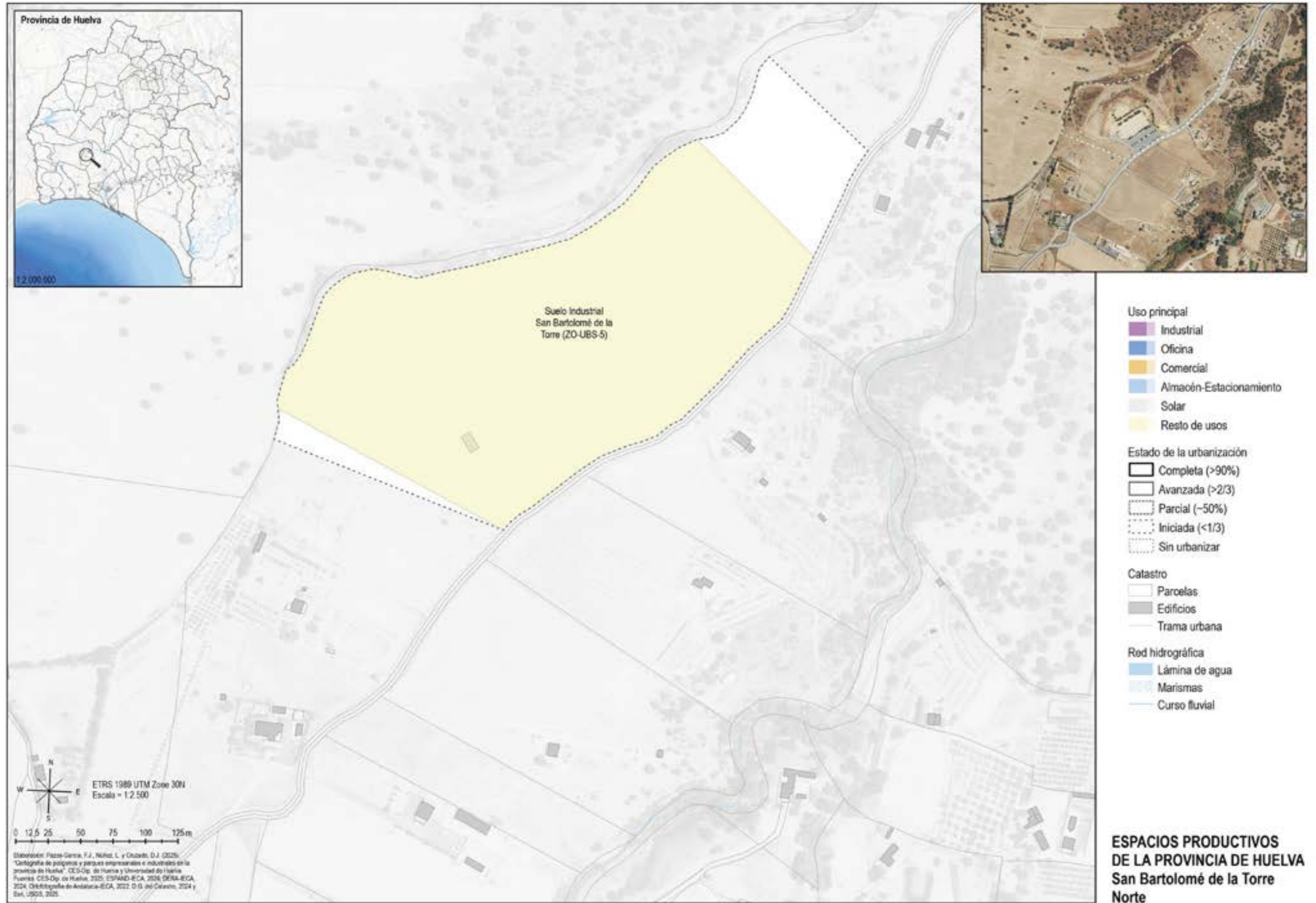




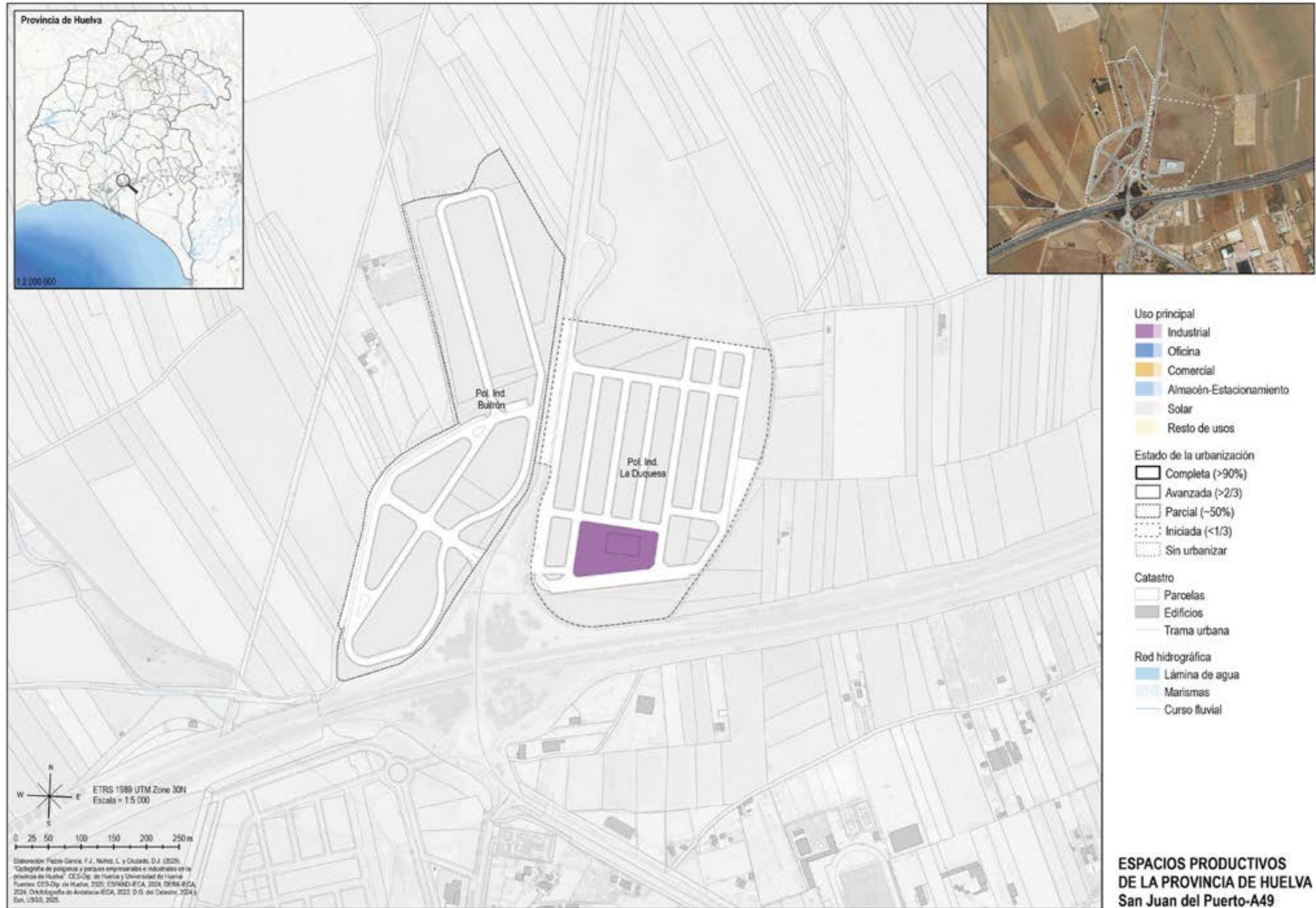
















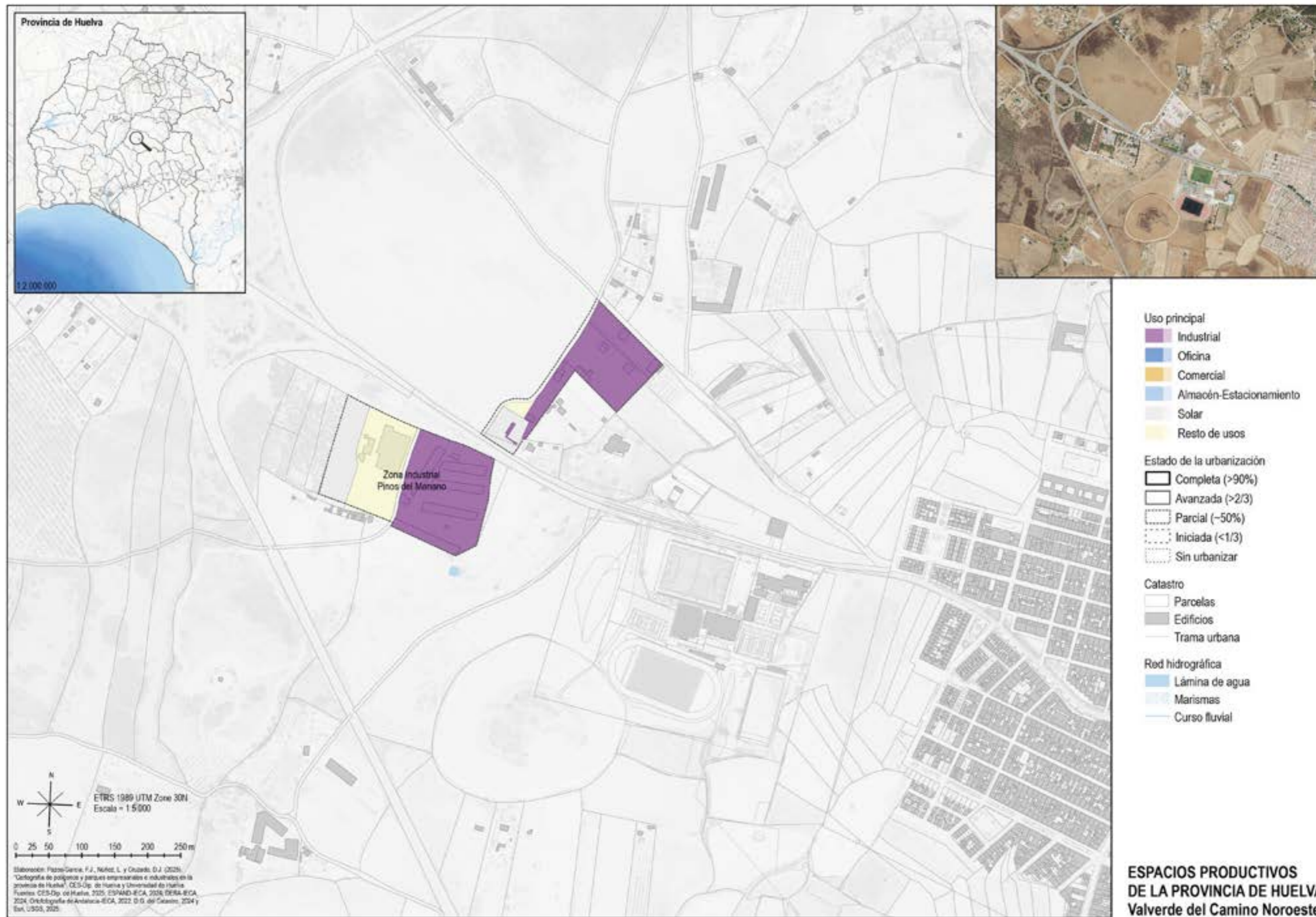


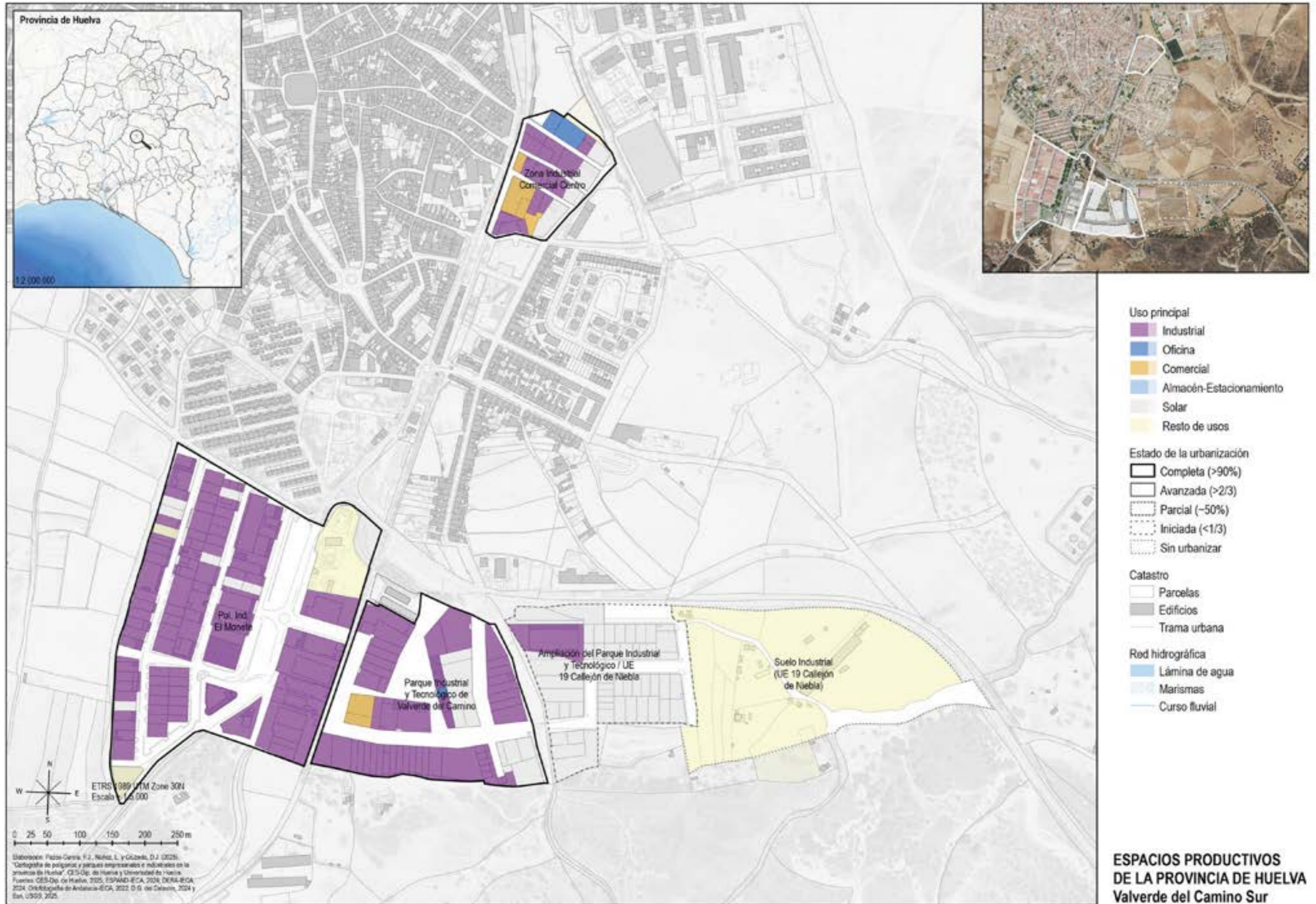




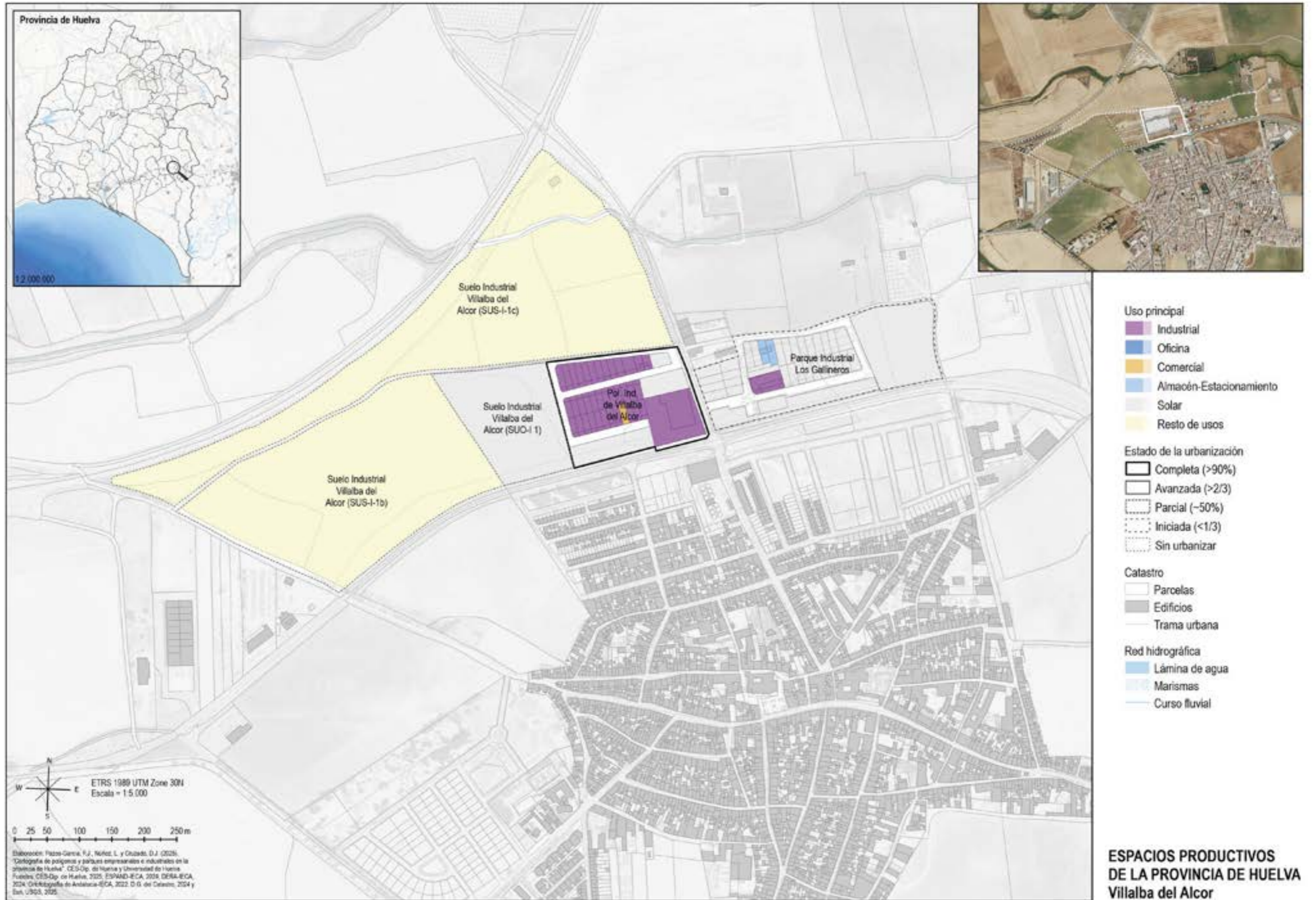




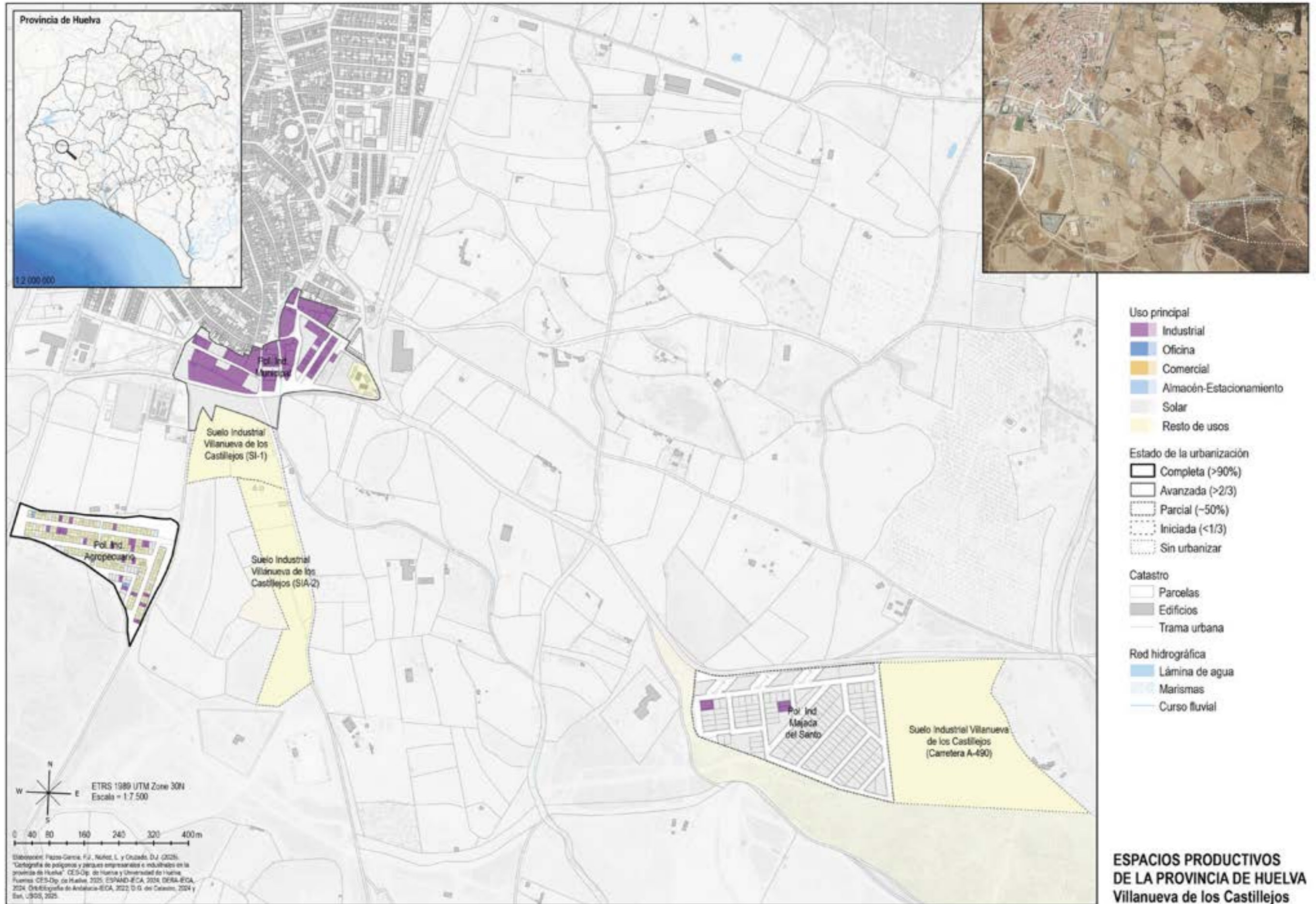






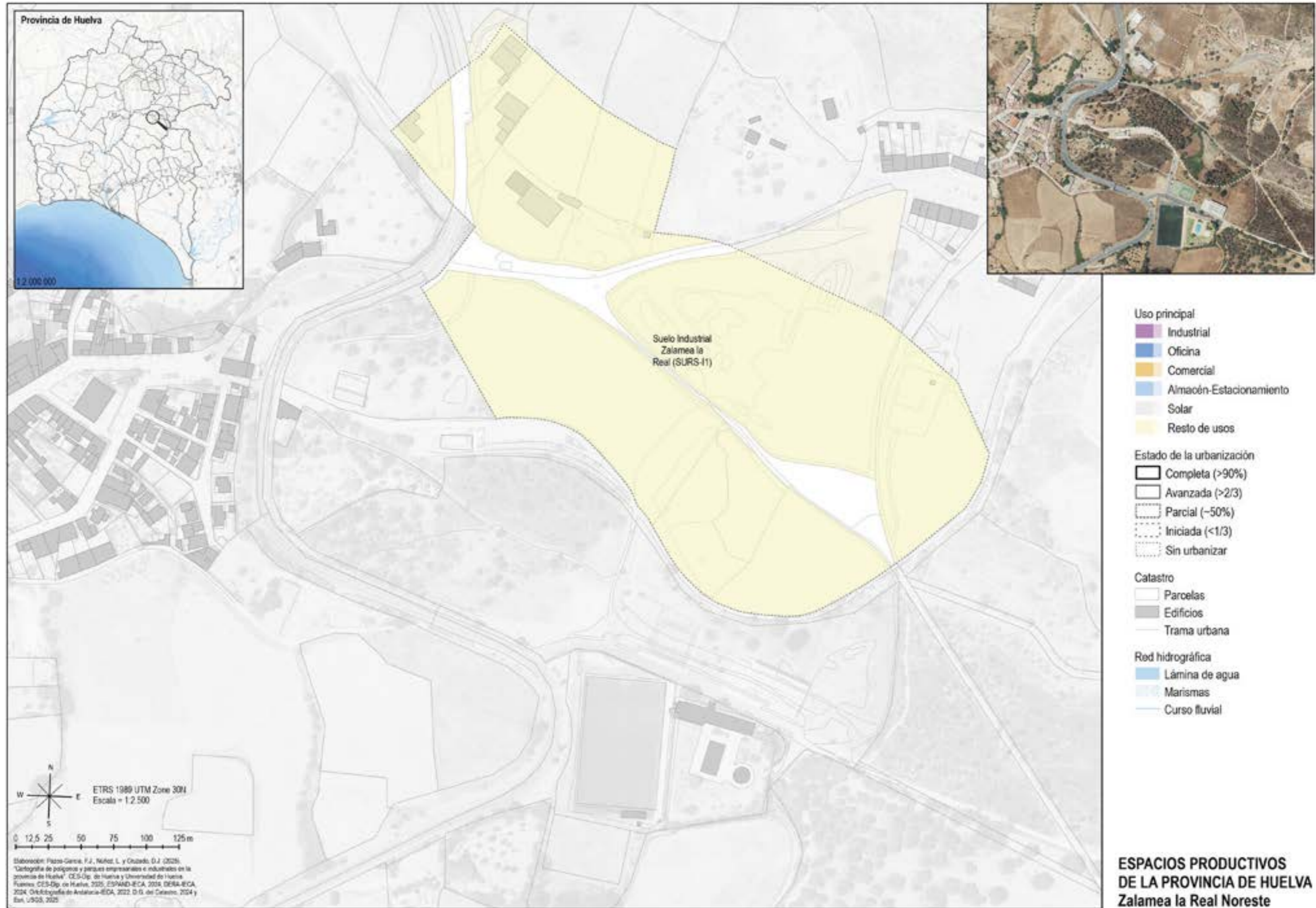






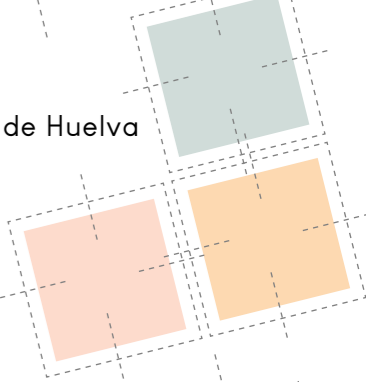












## Referencias bibliográficas y fuentes documentales

- Aranguren, M. J., Navarro, M., & Wilson, J. R. (2014). *From Plan to Process: Exploring the Policy Process of the Basque Country's RIS3*. Orkestra-Basque Institute of Competitiveness.
- Ayuntamiento de Huelva (2023). *Plan de reactivación del Parque Huelva Empresarial*. Área de Urbanismo y Desarrollo Sostenible.
- Barca, F. (2009). *An agenda for a reformed cohesion policy*. Independent Report to the European Commission.
- Becattini, G. (2004). *Industrial districts: A new approach to industrial change*. Edward Elgar.
- Boisier, S. (2005). *Desarrollo territorial para un nuevo paradigma: el enfoque de sistemas territoriales*. CEPAL.
- Boudeville, J. R. (1966). *Problèmes de croissance régionale*. París: Presses Universitaires de France.
- Camagni, R. (2008). *Regional competitiveness: Towards a concept of territorial capital*. In *Modelling regional scenarios for the enlarged Europe* (pp. 33-47). Springer.
- CEPAL (2016). *Cadenas de valor y clústeres: Lecciones desde América Latina*. CEPAL.
- Crespo, J., Suire, R., & Vicente, J. (2014). Lock-in or lock-out? How structural properties of knowledge networks affect regional resilience. *Journal of Economic Geography*, 14(1), 199-219.
- Fourneau, F. (1983). *La provincia de Huelva y los problemas de desarrollo regional*. Diputación de Huelva.
- Fundación Cotec para la Innovación (2020). *Infraestructuras para la innovación: diagnóstico y propuestas*. <https://cotec.es>
- González, J. L., & Santos, J. M. (1993). *Política regional y desarrollo económico en España*. Madrid: Alianza Editorial.
- INEGI (2020). *Parques industriales en México: Características y análisis*. Instituto Nacional de Estadística y Geografía.
- Junta de Andalucía (2022). *Inventario de Espacios Productivos de Andalucía (IEPA)*
- Márquez, J. A. (2025). *Plan estratégico para el desarrollo de Trigueros. Etapa participativa*. Universidad de Huelva.
- Márquez, J. A. (2012). *Atlas del Suratlántico Peninsular*. Caja Rural-Autoridad Portuaria
- Marshall, A. (1920). *Principles of Economics* (8th ed.). Macmillan.
- MICT (2022). *Catálogo de polígonos industriales en España*. Gobierno de España. Ministerio de Industria, Comercio y Turismo.
- Moncayo, E. (2011). *Desarrollo económico local: Clústeres y redes empresariales en América Latina*. CEPAL.
- Perroux, F. (1955). *Note sur la notion de "pôle de croissance"*. *Économie Appliquée*, 8(1-2), 307-320.
- Pike, A., Rodríguez-Pose, A., & Tomaney, J. (2017). *Local and regional development* (2nd ed.). Routledge.
- PNUD (2020). *Informe regional sobre desarrollo humano para América Latina y el Caribe 2020*. Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo.
- Porter, M. E. (1998). *Clusters and the new economics of competition*. *Harvard Business Review*, 76(6), 77-90.
- Rodríguez-Pose, A. (2018). *The revenge of the places that don't matter (and what to do about it)*. *Cambridge Journal of Regions, Economy and Society*, Volume 11, Issue 1, March 2018, Pages 189-209
- SIMA (2024). *Polígonos industriales en Andalucía*. Sistema de Información Multiterritorial de Andalucía, Instituto de Estadística y Cartografía de Andalucía.
- Sölvell, Ö., Lindqvist, G., & Ketels, C. (2003). *The Cluster Initiative Greenbook*. Stockholm: Ivory Tower.
- UN-Habitat (2021). *Urban regeneration and industrial zones: Global best practices*. Nairobi: United Nations.
- UNIDO (2016). *Eco-Industrial Parks: Achieving the circular economy through industrial symbiosis*. United Nations Industrial Development Organization.







**Cámara**  
Huelva

